



UNIVERSIDAD  
CATÓLICA DE CUENCA  
COMUNIDAD EDUCATIVA AL SERVICIO DEL PUEBLO

UNIDAD ACADÉMICA DE INGENIERÍA, INDUSTRIA Y  
CONSTRUCCIÓN

CARRERA DE ARQUITECTURA Y URBANISMO

---

**Análisis de la Política Pública  
Urbana en la Ciudad de Cuenca-  
Ecuador, sobre la dicotomía  
Naturaleza/ Urbanización**

---

*Autor:*

María Cristina Cordero  
Jarrín

*Director:*

Arq. Msc. Christian Hernán  
Contreras Escandón

Trabajo de Titulación presentado ante la  
**Universidad Católica de Cuenca**

como requisito para optar al título de:

**Arquitecto**

Julio - 2018

## Declaración

Yo, **María Cristina Cordero Jarrín**, con cédula de identidad 0104643184, declaro bajo juramento lo siguiente:

1. Que el trabajo aquí descrito es de mi autoría y soy responsable de las ideas, doctrinas, resultados y lineamientos alternativos realizados en la presente investigación.
2. Que trabajo es original, siendo resultado de mi trabajo personal, el cual no he copiado de otro trabajo de investigación, ni utilizado ideas, fórmulas, citas completas, ilustraciones, tablas, etc. sacadas de alguna publicación (en versión digital o impresa).  
Caso contrario, referencio en forma clara y exacta su origen o autor.
3. Que el trabajo no ha sido previamente presentado para ningún grado o calificación profesional.
4. Que el patrimonio intelectual del trabajo investigativo pertenece a la Universidad Católica de Cuenca.

Me hago responsable ante la universidad o terceros, de cualquier irregularidad o daño que pudiera ocasionar, por el incumplimiento de lo declarado y asumo las consecuencias y sanciones que de mi acción se deriven, responsabilizándome por todas las cargas pecuniarias o legales que se deriven de ello sometiéndome a la normas establecidas y vigentes de la UCACUE.

---

María Cristina Cordero Jarrín

## Certificación

Certifico que el presente trabajo de investigación previo a la obtención del Grado de ARQUITECTO con el título: “*Análisis de la Política Pública Urbana en la Ciudad de Cuenca- Ecuador, sobre la dicotomía Naturaleza/ Urbanización*” ha sido elaborado por el Srta. **María Cristina Cordero Jarrín**, mismo que ha sido realizado con el asesoramiento permanente de mi persona en calidad de Tutor, por lo que certifico que se encuentra apto para su presentación y defensa respectiva.

Es todo cuanto puedo informar en honor a la verdad.

---

Arq. Msc.Christian Hernán Contreras Escandón

## Dedicatoria

Quiero dedicar este logro al principal motor de todo este camino, mi papá, quién con su sabiduría me enseñó que no hay que detenerse ante ninguna adversidad, a él porque cuando quise rendirme, sus consejos y enseñanzas venían a mi mente dándome ánimos, porque me enseñó a creer en mí, para saber que puedo lograr lo que me proponga, porque fue por él por quien continúe, porque jamás soltó mi mano, porque me enseñó que aunque el camino sea duro, siempre vale la pena salir adelante, porque su amor, es el que ha logrado esto, por ser mi ángel y mi guía siempre, TÉ AMO VIEJITO.

De igual manera a mi viejita, mi Negrita, que desde el cielo junto con mi padre me daban las fuerzas necesarias para seguir adelante, porque fueron ellos quienes permitieron que nunca decaiga, y que me mantenga de pie, se que hoy en el cielo están muy orgullosos de mí.

Quiero dedicar también este esfuerzo a quién espero con ansias que llegue este momento, quién orgulloso, contaba los días para que este sueño se cumpla, mi abuelo, gracias a él por el apoyo que me ha dado todo este camino, por compartir conmigo con alegría y a veces con tristeza cada obstáculo que se presentó para llegar a la meta, y aunque no estés en el día que tanto esperaste, este logro es nuestro y sé que desde el cielo junto con mis ángeles estarán muy orgullosos porque hemos cumplido el sueño, gracias por tanto papitalo.

De igual manera quiero dedicar todo este esfuerzo a mi querida familia, mi mamá, mis hermanos, mi pequeña sobrina, mis tíos, primos y abuelita quienes han estado siempre apoyándome y dando valor para seguir de pie. A mi enamorado quién ha sido mejor amigo, compañero y aliado durante todo este recorrido, gracias a todos por el apoyo incondicional, la paciencia y su amor sincero, los amo.

## Agradecimientos

A Dios, por haber sido el pilar fundamental en todo este camino, por ser mi guía y fortaleza para seguir adelante.

A mi padre Wilson Eduardo Cordero Coellar, por haber sido el motor principal para no desfallecer.

A mi madre, hermanos y familia por el apoyo incondicional brindado, por su paciencia y amor.

Agradezco a todos los docentes de la Unidad Académica de la Carrera de Arquitectura y Urbanismo, por ser las guías principales de este camino.

Y, de manera especial, agradezco al Arq. Msc. Christian Contreras, por su apoyo, tiempo, dedicación y motivación durante el desarrollo de este trabajo.

## Resumen

La naturaleza puede ser concebida desde diferentes disciplinas, aunque prima su enfoque desde una perspectiva física, que la ve como un objeto y la piensa como un medio para satisfacer necesidades básicas de una sociedad. Sobre la lógica anteriormente expuesta, los procesos urbanos (urbanización) se pueden ver como causantes de profundas transformaciones de la naturaleza, ocasionando conflictos socioambientales, desigualdades, injusticias e impactos irreparables, sostenidos frecuentemente por cuerpos normativos, que, de alguna manera, pretenden regular estos procesos. La urbanización se asienta en un soporte normativo, que en el caso de Cuenca-Ecuador, data del año 1942 hasta el 2015 (8 planificaciones territoriales), es decir que hasta la fecha se cuenta con una amplia experiencia en planificación territorial y en la producción de políticas públicas urbanas (PPU). Este trabajo de investigación analiza cómo la dicotomía (naturaleza/urbanización) está determinada en la política pública urbana (PPU) de Cuenca-Ecuador y cuáles son sus presupuestos ideacionales con los que se han formulado tales planificaciones territoriales. Para el análisis se tomó a la ciudad de Cuenca como caso de estudio, utilizando análisis crítico del discurso (ACD) y se enfocó en la revisión de la estructura de las planificaciones realizadas desde 1942 hasta la actualidad, con el propósito de entender como se ha desarrollado territorialmente la ciudad. Finalmente, se propone una articulación teórica sobre naturaleza/urbanización que podría servir como base para estudios futuros con miras a ampliar la comprensión de la relación que existe entre la sociedad y el territorio.

**Palabras clave:** PROCESOS DE URBANIZACIÓN, NATURALEZA, POLÍTICA PÚBLICA, ANÁLISIS DEL DISCURSO, ECOLOGÍA POLÍTICA

## Abstract

Nature can be conceived from different disciplines, although it prioritizes its approach from a physical perspective, which sees it as an object and thinks of it as a means to satisfy basic needs of a society. On the above logic, urban processes (urbanization) can be seen as causing profound changes in nature, causing socio-environmental conflicts, inequalities, injustices and irreparable impacts, often supported by regulatory bodies, which, in some way, seek to regulate these processes. The urbanization is based on normative support, which in the case of Cuenca-Ecuador, dates from 1942 to 2015 (8 territorial plans), that is to say that to date there is extensive experience in territorial planning and production of urban public policies (PPU). This research work analyzes how the dichotomy (nature / urbanization) is determined in the urban public policy (PPU) of Cuenca-Ecuador and what are its ideational assumptions, with which such territorial plans have been formulated. For the analysis, the city of Cuenca was taken as a case study, using critical discourse analysis (ACD) and focused on the review of the structure of the planning carried out from 1942 to the present, with the purpose of understanding how it has been territorially developed the city. Finally, a theoretical articulation about nature / urbanization is proposed that could serve as a basis for future studies with a view to broadening the understanding of the relationship that exists between society and territory.

**Keywords:** URBANIZATION PROCESSES, NATURE, PUBLIC POLICY, DISCUSSION ANALYSIS, POLITICAL ECOLOGY.

## Introducción

En el presente trabajo de titulación se pretende estudiar la gestión de políticas públicas (PP), con énfasis en la producción de la regulación de naturaleza y urbanización, de la Ciudad de Cuenca, para el estudio se plantea realizar un análisis de discurso. Para lo cual se realizó entrevistas semiestructuradas (discurso asociado) a diferentes involucrados en la producción de PP, con el fin de analizar como establecen las normas que regula la ciudad, para la interpretación del discurso asociado se utilizó una matriz de frecuencia la cual esta valorada según la compatibilidad en las respuestas de los involucrados, además se realiza un matriz comparativa de las PP y los discursos asociados donde se prioriza los objetivos y resoluciones referentes a *naturaleza y urbanización*, para concluir con el estudio se analiza los resultados basados en los principios establecidos por Roth, 1) una teoría sólida, 2) una ley bien concebida, 3) responsables capacitados y comprometidos, 4) apoyo político y social y 5) un entorno favorable, con el fin de detectar cuales son las debilidades por las que la gestión de la PP pública de ciudad es tan vulnerable, proponiendo así utilizar la teoría del autor para mejorar la producción de PP.

## Problemática

Quimbayo y Vázquez (2017) consideran "la urbanización como un proceso socio-ecológico y multi escalár con efectos importantes sobre las transformaciones de la naturaleza y la producción de nuevas condiciones socioambientales" (p.42). Los procesos históricos de urbanización de la ciudad de Cuenca han ampliado el territorio, utilizando espacios no urbanizables en los cuales están considerados deslizamientos, inestabilidad, márgenes de protección, protección natural, limitaciones topográficas e inundación, además aquellos que se les denomina naturaleza, generando una expansión urbana desmedida de la ciudad.

En el análisis realizado, se identificó que existen alrededor de 23000 kilómetros de vías que atraviesan los sitios con los potenciales peligro de deslizamiento más altos, es decir, los valores 4 o 5 del análisis de amenazas; lo que corresponde aproximadamente al 40 % del sistema vial cantonal. (Ilustre Municipalidad de Cuenca, 2015)

Como resultado se pretende analizar el comportamiento que ha generado la dicotomía urbanización / naturaleza en las políticas públicas de la ciudad de Cuenca, como estas están construidas y cómo actúan, frente al proceso de crecimiento entre urbanización y decrecimiento del territorio natural, utilizando los Planes de Ordenamiento Territoriales existentes desde el año 1942 hasta el 2015.

### Objetivo General

Analizar y Proponer una estrategia para la producción de políticas públicas urbanas, dentro del límite urbano de la ciudad de Cuenca- Ecuador.

### Objetivos Específicos

- Revisar bibliografía sobre *urbanización, naturaleza* y socio- naturalezas para establecer un marco referencial y un aparato crítico.
- Analizar en los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la ciudad de Cuenca- Ecuador (1942-2015), y en el discurso asociado (entrevistas), la forma de cómo se articula la idea de urbanización y naturaleza con el fin de ejecutar un estudio de análisis comparativo.
- Proponer un análisis comparativo del acoplamiento naturaleza/ urbanización de la Política Publica Urbana de Cuenca – Ecuador con el que se pretende delinear una estrategia para la producción de Políticas Públicas.

## **Justificación**

El presente trabajo de investigación tiene como finalidad analizar la interrelación existente entre las Políticas públicas urbanas generadas y aplicadas en la ciudad de Cuenca-Ecuador, la restructuración y las trasformaciones territoriales que se han generado. Se pretende proponer una lectura crítica de los Planes de Ordenamiento Territorial, con propósito de generar una estrategia para la producción de políticas públicas.

## Metodología

Se utilizará como fuente los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, realizados desde el año 1947 hasta el 2015, en la ciudad de Cuenca- Ecuador, además se empleará entrevistas que servirán como discurso asociado, se realiza un análisis de contenido, que permitirá estudiar la interrelación existente entre los dos discurso, el de los planes y el discurso asociado a los planes. Posteriormente se realizará un análisis comparativo y crítico sobre los discursos establecidos, con el fin de indagar sobre la dicotomía existente entre *naturaleza y urbanización*.

# Índice de Contenidos

Declaración	I
Certificación	II
Dedicatoria	III
Agradecimientos	IV
Resumen	V
Abstract	VI
Introducción	VII
Problemática	VIII
Objetivos	IX
Justificación	X
Metodología	XI
Índice de Contenidos	XII
Lista de Figuras	XIV
Lista de Tablas	XV
<b>1. FUNDAMENTO TEÓRICO</b>	<b>1</b>
1.1. Naturaleza . . . . .	2
1.2. Urbanización . . . . .	3
1.3. Socio- Naturaleza y Ecología Política Urbana . . . . .	3
1.4. Política Pública . . . . .	5

---

1.5. Análisis Crítico del Discurso . . . . .	6
<b>2. Metodología</b>	<b>8</b>
2.1. Estudio del discurso asociado (entrevistas) de autores involucrados en la producción de Políticas Públicas de la Ciudad de Cuenca . . . . .	8
2.2. Autores involucrados. . . . .	8
2.3. Análisis del discurso asociado (entrevistas semiestructuradas). . . . .	9
2.4. Matriz de Frecuencia . . . . .	10
2.5. Matriz de Política Pública . . . . .	13
<b>3. Análisis Comparativo y Puntualizaciones.</b>	<b>21</b>
3.1. Crecimiento de la mancha urbana . . . . .	22
<b>4. Conclusiones y Recomendaciones</b>	<b>24</b>
<b>5. Anexos.</b>	<b>27</b>
5.1. Entrevista 1 . . . . .	27
5.2. Entrevista 2 . . . . .	34
5.3. Entrevista 3 . . . . .	42
5.4. Entrevista 4 . . . . .	49
5.5. Entrevista 5 . . . . .	54
5.6. Entrevista 6 . . . . .	58
5.7. Entrevista 7 . . . . .	62
5.8. Entrevista 8 . . . . .	66
5.9. Entrevista 9 . . . . .	67
5.10. Entrevista 10 . . . . .	69
<b>Referencias bibliográficas</b>	<b>74</b>
Referencias . . . . .	74



## Lista de Tablas

2.1. Matriz de Política pública . . . . .	13
---	----

## FUNDAMENTO TEÓRICO

Conceptualizar la naturaleza es complejo ya que existen diferentes disciplinas desde la que puede ser racionalizada, en donde la visión occidental prima en su comprensión, desde una perspectiva física es utilizada como un medio para satisfacer necesidades básicas de una sociedad, vista como objeto, del cual el ser humano se ha apropiado, es así entonces donde se empieza a construir una naturaleza manipulada, capitalizada, explotada, haciendo de ella un elemento de consumismo sin límites (Palacio y cols., 2002).

Parte de los impactos causados a la *naturaleza* son los procesos urbanos que se han dado a lo largo de los años, procesos que han sido producto de su transformación, provocando una dicotomía entre *naturaleza y urbanización*, lo que ocasiona conflictos socioambientales, desigualdades, injusticias, daños irreparables hasta el punto de pensar que la naturaleza es el estado anterior a la *urbanización*. Con el propósito de poner una pausa a estos conflictos se crean políticas públicas urbanas (PPU) que regulen estos fenómenos.

Estas políticas públicas se ven influenciadas por un grupo dominante, quienes determinan leyes con intereses propios, esto se debe a que la producción de las PPU, es un ejercicio de manipulación, dominada e influenciada por ciertos grupos con poder social, político y económico. Por lo que para esta investigación se analiza y estudia su producción. La Ecología Política Urbana es la disciplina encargada de estudiar los conflictos sociales, el desarrollo in-equitativo de la ciudad y las injusticias que ha causado la mala gestión de PPU.

El estudio que se realiza en este documento se enfoca en la dicotomía que se ha generado en la *naturaleza y urbanización* de la ciudad de Cuenca, para lo que se realizará un análisis crítico del discurso (ACD), dicha disciplina se orienta al estudio del abuso de poder y dominio que existe por parte de un grupo élite en la producción de discursos, (signos lingüísticos).

## 1.1. Naturaleza

Conceptualizar la *naturaleza* es complejo, posee significados distintos desde de diferentes disciplinas, puede ser vista desde un mundo fantasioso, prístino o físico. Para este análisis la concepción de naturaleza será desde un punto de vista físico, bajo una perspectiva ecológica.

Diferentes estudios etnográficos, epistemológicos, entre otros, que se han realizado referente al concepto de *naturaleza* han llevado a considerar que está construido socialmente y es valorado según su historia y cultura (Descola, 2001). La *naturaleza* puede ser vista como un medio para satisfacer necesidades individuales y sociales. Así mismo, ésta puede ser poseída y puede ser asignada como una propiedad. La apropiación del ser humano de la *naturaleza* ha permitido que esta pueda ser controlada por leyes, capitalizada, comprada, vendida, manipulada por interés individuales de poder, desnaturalizada, volviendo los recursos naturales objetos catalogados en términos de capital (Palacio y cols., 2002).

Acosta (2008) afirma lo dicho anteriormente, respecto a la capitalización de la naturaleza, aseverando que la sociedad consumista ve a la *naturaleza* como un objeto, la cual puede ser explotada, consumida, vendida, convirtiéndola en mercancía, haciendo de ella un elemento de utilidad para un consumismo sin limitaciones. Con el propósito de frenar esta explotación inadecuada y de promover respeto, se establecen política pública (PP) que regulen derechos. Es posible que estas sean las únicas formas de evitar un daño al medio ambiente y un interés individual (Descola, 2001).

Para Hajer (citado por Larrea, 2017) la *naturaleza* es una realidad construida por sociedades y principalmente por la política, asegura que es esencial buscar diferentes nociones de *naturaleza* para entender los procesos económicos, políticos y culturales que forman las relaciones sociales con los sistemas ecológicos.

Tanasescu (2013) realiza un estudio respecto a los artículos que establecen los derechos a la *naturaleza* en la constitución del Ecuador (2008), en su análisis se indica como fue el proceso, quienes estuvieron involucrados y como se pensó para plantearlos, asegura que los derechos establecidos en la carta magna, para la *naturaleza* se realizaron en función de un interés, ya que se instituyen según como una sociedad considera importante defenderla o asignar sus derechos, viendo involucrada la voluntad de una sociedad para reconocerlos. Resalta también que aun que Ecuador empieza a considerar los derechos de la naturaleza de una manera diferente, al otorgarle derechos específicos, estos aún son vagos.

## 1.2. Urbanización

Para Lefebvre (1989) el proceso de *urbanización* o “sociedad urbana” como la llama, tiene sus inicios a partir de la industrialización, proceso que se da en los países centrales con mas fuerza, afirma que la urbanización es un proceso en el que transformaciones interrumpidas dispersan formas urbanas existentes. Para varios autores como Bottino Bernardi (2009); Quimbayo y Vásquez (2017); Swyngedouw (2006) la *urbanización* es un proceso de transformación de la *naturaleza*, con la que se generan nuevas condiciones socioambientales, económicas y culturales. Por otro lado, Esmaragda y Ramos (2009) aseguran que: “Las redes de *urbanización*, que aún hace pocos decenios no representaban sino elementos aislados en el conjunto del medio rural, han pasado a extenderse por la totalidad del territorio, configurando un nuevo *paisaje*” (pg.2).

Para Lefebvre (1989) el desarrollo de la ciudad se ve marcado con un eje evolutivo, desde una ausencia de *urbanización* hasta una ciudad completamente urbana, según el autor este desarrollo consta de 4 etapas, (1) “ciudad política”, (2) “ciudad comercial”, (3) “ciudad industrial”, y (4) “zona crítica”.

Tal proceso empieza con lo que él denomina ‘ciudad política’, afirma que en este punto la ciudad busca un orden, determinado por administraciones con poder, quienes se encargan de dirigir los trabajos agrícolas, las propiedades de suelo, pagos de atributos, etc. Asegura que el intercambio del comercio empieza a generar riqueza al punto de amenazar la ciudad política, dando paso al segundo eje al que llama ‘ciudad comercial’ donde se genera marcas urbanas importantes, el comercio se transforma en una función urbana, el tercer eje aparece con la industria surgiendo así procesos más drásticos de transformación en la ciudad, y la *urbanización* empezó a tener un crecimiento desmedido con lo que aparece el último eje el cual lo cataloga como ‘zona critica’ que denota varios problemas entre los más destacables, la concentración urbana, la extensión de tejido urbano, la subordinación de lo agrario a la urbano (Lefebvre, 1989).

El proceso de *urbanización* ha causado cambios a nivel mundial tanto en la sociedad como en la naturaleza. Heynen, Perkins, y Roy,(2006) en su análisis de ‘espacios verdes’ aseguran que existen injusticias en la distribución tanto del espacio como de recursos naturales, lo que es causa de problemas socioambientales, desigualdad en la sociedad, crecimiento desmedido de la mancha urbana, entre otros, provocando conflictos socioambientales en la ciudad.

## 1.3. Socio- Naturaleza y Ecología Política Urbana

El comportamiento del ser humano frente a la naturaleza ha sido causa de grandes cambios en el espacio, la intervención del hombre ha causado daños irreparables en la naturaleza, apropiándose de ella, politizándola, llevando no solo a generar una crisis ambiental a nivel mundial, sino que ha creado una desigualdad social. Eduardo Gudynas (citado por Acosta, 2008) considera que la *naturaleza* llega a ser una creación social que

se ve enmarcada por procesos históricos que han ido variando según como el ser humano se ha vinculado con el entorno.

La dicotomía sociedad- *naturaleza*, ha permitido que grupos dominantes adquieran poder y dominio con interés específicos, facilitando decisiones políticas y económicas (Castree y Braun, 2001; Kaika y Swyngedouw, 2012; Larrea, 2017), de esta manera es como quienes poseen dominio han generado injusticias, y desigualdades sociales. Palacio (2002) asegura que la concepción que separa la *naturaleza* de la sociedad no es equitativa, crea irregularidades políticas, económicas, sociales y culturales, un mundo dividido.

Para Acosta (2008) la *naturaleza* debe tener derechos legales, ya que el ser humano es parte de ella, no solo un espectador, buscando con esta idea dar un nivel más alto a la importancia y valor de la misma, asegura que esto sería la solución para prevenir más daños y concientizar el respeto hacia y para ella.

Es por esto que se ve la necesidad de analizar esta dicotomía, la *naturaleza* al ser intervenida por el ser humano ha sido modificada creando así nuevas naturalezas, donde el desarrollo de una sociedad a lo largo de su historia ha sido parte principal de estos cambios.

Entonces la *naturaleza* empieza a formar parte también de una historia, por lo que se plantea estudiar la *naturaleza* desde una visión socio-constructivista. Claudia Leal (2002) expone con un ejemplo: “Podemos aceptar que el café es natural, a pesar de ser producto de la selección y dispersión humanas, o que un río es natural, aunque su cauce ha sido alterado por trabajos de irrigación” (p.128). Es claro que el ser humano a lo largo de su evolución se ha apropiado de la naturaleza, las acciones sociales la han modificado. Swyngedouw (citado por Gómez, 2006) afirma que el mundo está en un proceso de metabolismos, en donde los procesos tanto naturales como sociales forman parte de contextos históricos, lo que genera socio- naturalezas.

La influencia social en la *naturaleza*, la apropiación, politización, valorización ha sido participe de un desequilibrio ambiental, que lleva consigo injusticias y desigualdades sociales, lo que ha causado un llamado de atención para quienes buscan alcanzar una sociedad justa.

La Ecología Política, desde ahora EP, es una disciplina multidisciplinaria que estudia los conflictos y cambios socioambientales, buscando una justicia ambiental, analiza las relaciones de poder y discursos que explican dichos cambios (Gómez, 2006; Alimonda, Pérez, & Martín, 2017). Considera las políticas públicas de la *naturaleza*, la manera que estas actúan para la concepción, distribución, y acceso de recursos naturales; abarca tres corrientes importantes, una visión de ecología cultural, los estudios que pretenden mejorar el nivel de vida de una sociedad, y la lucha sobre el uso de los recursos naturales (Leal, 2002).

Según Delgado (2015) la Ecología Política Urbana reconoce que las condiciones materiales que comprenden los entornos urbanos son controladas, manipuladas por élites buscando interés propio a expensas de las poblaciones marginadas. Entendiendo élites o grupos élites como un conjunto de personas que poseen un poder planificado, interpretan-

do una situación, y tales personas tienen un dominio sobre las acciones que realizan (Van Dijk, 1993).

Parte de los desequilibrios formados por el ser humano en la *naturaleza* ha sido el impacto que ha causado los procesos de urbanización, el crecimiento desmedido de las ciudades. Dentro de este marco teórico se plantea estudiar las políticas que determinan este proceso, a partir de la EPU, disciplina que ha generado impacto en estudios urbanos, ya que busca proporcionar un nuevo enfoque sobre la ciudad, entendiéndola como el resultado de metabolismos y transformaciones socio naturales (Angelo y Wachsmuth, 2015).

## 1.4. Política Pública

Las políticas públicas (PP) surgen como espacios centrales de mediación y resolución de conflictos entre colectivos con diversas particularidades (Barenboim, 2012). Buscan dar soluciones a los distintos problemas ocasionados en una sociedad, donde los problemas a tomar en cuenta y las soluciones son concretadas para un grupo establecido.

Cejudo (2008) establece que el conjunto de ideas, conceptos y categorizaciones que se producen en las PP construyen una realidad física y social, por lo tanto, son una mezcla de hechos, interpretaciones, opiniones y evaluaciones que buscan dar una solución a un determinado conflicto social y de la misma manera justificarlo y legitimarlo. Las PP son elaboradas y lideradas por expertos que forman parte del Estado en sus diferentes niveles de administración, sean funcionarios públicos o privados, sin embargo, no se puede asegurar que realmente sean ellos quienes tomen las decisiones netamente necesarias para solucionar un problema (Fontaine y Subirats, 2015).

## Política Pública Urbana (PPU)

El proceso urbano como ya se dijo es el origen de ciertos problemas sociales, conflictos de desigualdades, impactos socio-ambientales entre otros, a causa de esto aparece la necesidad de establecer resoluciones que produzcan una distribución equitativa del territorio, entidad conocida como política pública urbana (PPU), donde se establecen las leyes que normalizan la división social y económica del espacio (Barenboim, 2012).

Ariana (2012) asegura que las PPU se encargan de regular: (1) la localización y reestructuración del territorio, (2) los usos dentro del ordenamiento urbanístico, (3) la vivienda, (4) el transporte, equipamiento e infraestructura. Bottino Bernardi (2009) afirma que la *urbanización* concentra dentro de una ciudad determinada población que generan cambios demográficos, económicos, y culturales, haciéndose parte de políticas de Estado.

Harvey (2007) afirma: “La urbanización siempre ha sido, por lo tanto, un fenómeno de clase, ya que los excedentes son extraídos de algún sitio y de alguien, mientras que el control sobre su utilización habitualmente radica en pocas manos” (p.24). Las PPU son

establecidas por un cierto grupo de personas, quienes determinan un problema existente en el territorio para luego buscar una posible solución.

Los procesos de *urbanización* han sido causa de conflictos en el territorio, se puede decir que esto se debe a la influencia política y económica que poseen quienes determinan las soluciones de los supuestos problemas que se generan, ya que establecen políticas públicas con intereses específicos. Naranjo Giraldo y Lopera Morales, (2009) aseveran que: “La Política Pública se entiende como el resultado de las relaciones, negociaciones, acuerdos, presiones, al interior de organizaciones sociales complejas con diversos actores sociales y políticos” (p.86).

En el presente trabajo de titulación se estudió las PPU de la ciudad de Cuenca, priorizando el análisis en la dicotomía que existe entre *naturaleza y urbanización*, con el objetivo de examinar cuales son las influencias que existe en la ejecución de las PP establecidas y de qué manera el entendimiento de la dicotomía *naturaleza / urbanización* en el discurso posicionado de los gestores y tomadores de decisiones a influenciado en las desigualdades sociales dentro de la ciudad.

## 1.5. Análisis Crítico del Discurso

El análisis crítico del discurso, desde ahora (ACD), es una investigación interdisciplinaria enfocada en el estudio del abuso y dominio del poder en la sociedad, el que se ha generado mediante el uso lingüístico (signos, escrito, oral y otros similares). Fairclough y Kress (citados por Wodak, 2003) determina que un estudio de discurso con criterio necesita teorizar y describir los procesos y las estructuras sociales de la producción de un texto, generado por interacción de un grupo de individuos. Por otro lado, Wodak & Meyer (2003) determinan que dentro del ACD existen tres conceptos esenciales que deberán ser analizados: (1) poder, (2) historia, e (3) ideología.

Uno de los fundadores del ACD, Van Dijk, asegura que el estudio crítico del discurso se centra en la explotación, el dominio y el abuso del control del discurso que posee un grupo élite, quienes buscan un beneficio propio, para intervenir en las creencias y acciones de una sociedad (Van Dijk, 1999). Pretende además indagar metodológicamente la existencia de una desigualdad social expuesta mediante el lenguaje (Eguibar y cols., 2003).

Por otro lado, Fairclough (2008) considera que el ACD debe explorar el uso lingüístico desde dos importantes puntos: (1) el de estar constituido socialmente y (2) el de ser socialmente constitutivo, considera tres facetas: (1) el texto (oral, escrito), (2) la producción del texto y (3) la interpretación, y practica social que éste genere.

Van Dijk (2009) afirma que el poder de ciertos grupos dominantes se ve influenciado por información privilegiada, dinero, estatus, fama, conocimiento, poder social y político, e influencia en las diferentes formas de discurso y comunicación, es por esto entonces que el dominio que concibe el discurso es capaz de controlar e influenciar en las ideologías, creencias y acciones de grupos 'débiles' que por carecer de estos privilegios son dominados según los intereses de quienes generan discurso.

El discurso pretende convencer, por medio del uso lingüístico, a sus lectores de lo que un grupo élite cree conveniente, abusando del poder que ejercen, lo que ha sido causa de desigualdades e injusticias que perjudican a una parte de la sociedad, buscando beneficios para un grupo dominante.

El abuso de poder que se ha generado en el discurso ha sido el principal motor para el interés de diferentes autores en estudiar la influencia que tiene esto en la sociedad. Santander (2011) considera que el lenguaje de quienes manipulan el discurso no es transparente, modifica y esconde información. Para el autor el discurso simplemente sirve para dejar huellas, pistas, de ciertos acontecimientos que marcaron el comportamiento o desarrollo en una sociedad.

Para Wodak & Meyer (2003) el ACD intenta generar conciencia, sobre la manera en la que engañan, para beneficio de sus intereses y necesidades, aquellos que poseen influencia en la producción del discurso, pues consideran que el lenguaje obtiene poder gracias al uso que hacen de él quienes tienen dominio, además sostienen que: “Uno de los objetivos de ACD consiste en desmitificar los discursos mediante el descifrado de las ideologías” (p. 30).

El ACD sobre la articulación naturaleza y urbanización en la ciudad de Cuenca, nos permitirá entender de qué manera se concibe el discurso, la influencia que este genera dentro de la sociedad, además permitió determinar de qué forma influye el poder de grupos dominantes dentro de la toma de decisiones que se establecen en los planes de ordenamiento, cuáles son los procesos ideológicos y de que pretenden convencer quienes están a cargo de la gestión de estos discursos.

## **2.1. Estudio del discurso asociado (entrevistas) de autores involucrados en la producción de Políticas Públicas de la Ciudad de Cuenca**

Cejudo (2008) estudia como el discurso asociado a la política pública influye en la gestión de las mismas, asegurando que estas contribuyen a explicar: a) porque diferentes temas son concebidos como problemas públicos, b) como estos pretenden dar soluciones a dichos problemas, c) como generan soluciones que convencen de las decisiones establecidas, y d) como su discurso afecta en la ejecución de la PP.

En el presente trabajo de titulación, orientado en la propuesta de Cejudo (2008) se efectúa un análisis de entrevistas (discurso asociado), a involucrados en la producción PPU de la ciudad de Cuenca, tomando como categorías de análisis los literales a, b y c planteados por el autor y citados en el texto anterior.

## **2.2. Autores involucrados.**

Las entrevistas semiestructuradas efectuadas tenían como objetivo, generar un discurso asociado a las PP, por lo que se ha enfocado el estudio en personas involucradas netamente con las gestiones de política pública de la ciudad de Cuenca, entre los que están:

1. Arq. Juan Fernando Cordero Cueva: presidente de la Asamblea Constituyente del Ecuador (2008-20014), Ministro de Defensa (2014-2016), alcalde de la ciudad de Cuenca (1996-2005), y actual Superintendente de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del suelo. Desde ahora (FC).
2. Arq. Fernando Pauta Calle: Responsable del PDOT del año 1996, actual Intendente General de Ordenamiento Territorial Uso y Gestión de Suelo. Desde ahora (FP).
3. Dr. Flor María Salazar Gonzales, concejala de la ciudad de Cuenca (periodo 2000-2009). Desde ahora (FMS).

4. Lcda. Beti Guerra González, concejala de la ciudad de Cuenca (periodo 2009-2013). Desde ahora (BG).
5. Ing. Esteban Balarezo Sarmiento, coordinador de la Unidad de Gestión Estratégica Cantonal. Desde ahora (EB).
6. Ing. Dora Ordoñez Cueva: concejala de la ciudad, presidenta de la comisión de urbanismo y planificación. Desde ahora (DO).
7. Eco. Gabriel Pauta Peña: presidente del GAD parroquial del Valle. Desde ahora (GP).
8. Dr. Wellington Berrezueta Bojórque: presidente del GAD parroquial de San Joaquín. Desde ahora (WB)
9. Ing. Daniel García: presidente del GAD parroquial de Ricaurte. Desde ahora (DG).
10. Arq. Mónica Quezada Jara: Secretaria de Planeamiento (periodo 2011), Subsecretaria del Ministerio de Obras Públicas y Transporte. Desde ahora (MQ).

### **2.3. Análisis del discurso asociado (entrevistas semiestructuradas).**

La entrevista efectuada consta de 8 preguntas, formuladas con el fin de conocer el discurso establecido, de quienes han sido autores importantes en las PP de la ciudad, sobre la dicotomía *naturaleza / urbanización* y como han influenciado en la gestión de las mismas.

Las preguntas que se realizaron fueron:

- 1.-¿En qué planes de ordenamiento territorial a participado?
- 2.-¿Qué significa para ud naturaleza?
- 3.-¿A qué considera usted urbanización?
- 4.-Dentro de los planes en los que participó ¿Cómo cree que se articuló la naturaleza con la urbanización?
- 5.-¿Cómo soluciona la relación entre urbanización y naturaleza en un territorio?
- 6.-¿Cree Ud. ¿Que el proceso de urbanización avanza mediante política pública y cómo?
- 7.-¿Cree Ud. que la naturaleza puede crecer mediante política pública?
- 8.-¿En qué momento cree Ud. que la naturaleza pueda pasar a ser urbanización?
- 9.-¿Cree usted que la urbanización puede pasar a ser naturaleza?

En este análisis se clasifica el discurso asociado en 3 categorías, a, b y c, donde a: son los problemas que perciben los involucrados, b: las posibles soluciones a dichos conflictos, c: el discurso generado por cada individuo sobre el concepto de *naturaleza*, *urbanización* y la manera que articularon *naturaleza* / *urbanización* en las PP. Las categorías se califican según la frecuencia repetitiva de cada discurso, entendiendo como frecuencia “La magnitud que mide un número de repeticiones por unidad” (Hertz & Bibliograf, 2018). Determinando como:

- 1) frecuencia alta: 10-4 autores.
- 2) frecuencia media: 3-2 autores.
- 3) frecuencia baja: 1 autor.

## 2.4. Matriz de Frecuencia

MATRÍZ DE FRECUENCIA			
	FRECUENCIA ALTA	FRECUENCIA MEDIA	FRECUENCIA BAJA
<p><b>A</b></p> <p>a) Temas concebidos como problemas.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Expansión de mancha urbana. (TODOS)</li> <li>● Construcciones Informales. (TODOS)</li> <li>● Degradación de la naturaleza (EB, FC, FP; FMS, GP)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Agresiones Visuales (FC, FP, FMS)</li> <li>● Irrespeto a la naturaleza (FC; FMS, GP)</li> <li>● Perdida irreparable de naturaleza (EB, FC, FMS)</li> <li>● Políticas Débiles. (FMS; GP)</li> <li>● Crecimiento demográfico alto. (GP, WB)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Falta de concientización de los habitantes. (DO)</li> <li>● De-forestación. (EB)</li> <li>● Degradación de la frontera agrícola. (EB)</li> <li>● Áreas de reserva urbanizadas. (WB)</li> <li>● Las Ordenzas no son una condicionante para la urbanización en la ciudad. (MQ)</li> </ul>
<p><b>B</b></p> <p>b) Posibles soluciones.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Planificando la Ciudad. (TODOS)</li> <li>● Incorporando áreas verdes en espacios construidos ( viviendas, espacios públicos). (TODOS)</li> <li>● Preservando áreas verdes existentes. (FC, FP, DO, BG)</li> <li>● Fortaleciendo la gobernanza y planificación (FC, FMS, DO, GP, WB, BG)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Construcciones Sostenibles (jardines, cubiertas verdes). (FMS, BG, WB)</li> <li>● Vivienda en altura. (FC, DO)</li> <li>● Socializando con los habitantes PP. (BG, MQ)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Redistribuir la ciudad. (EB)</li> <li>● Regular la mancha urbana. (EB)</li> <li>● Controlando tasas de crecimiento y repoblación. (EB)</li> <li>● Respetando la topografía de la ciudad. (FC)</li> <li>● Incrementar patrimonio natural. (FC)</li> <li>● Generando un cambio cultural. (DO)</li> <li>● Realizar evaluaciones para generar espacios, repensar las formas de procesos urbanos. (MQ)</li> </ul>

FIGURA 2.1

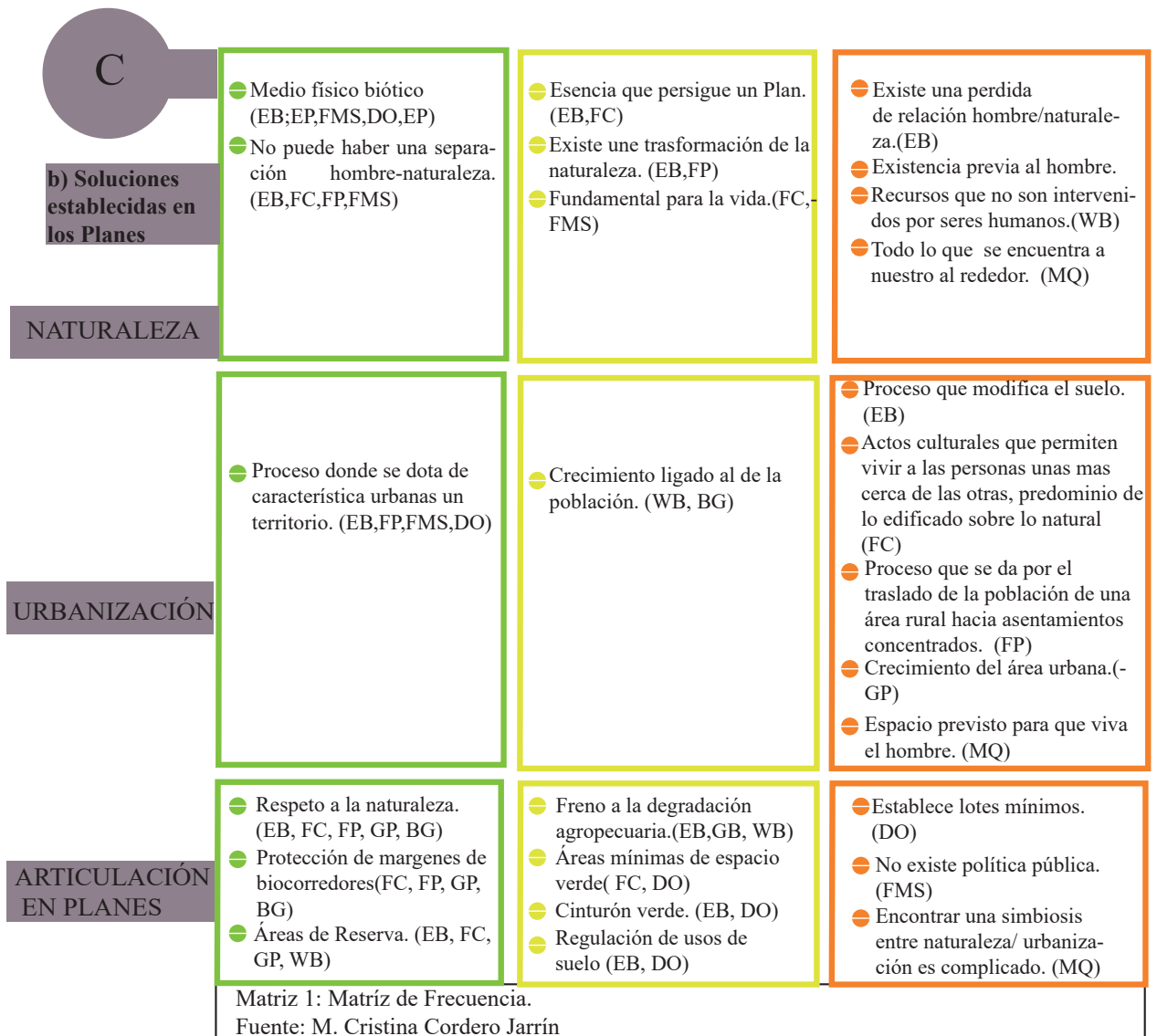


FIGURA 2.2: Matriz de Frecuencia.

## Sobre Naturaleza

Los autores coinciden en que la *naturaleza* es un medio físico, constituido por elementos bióticos y abióticos, que condicionan el ecosistema, forman parte de un todo que nos rodea, un elemento fundamental para la vida del ser humano. FC y EB concuerdan en que es un elemento esencial para los procesos de planificación. “Para FP es lo que tiene existencia previa al hombre” (FP, comunicación personal, 23 de abril de 2018). “WB asegura que son los recursos que no están intervenidos por el ser humano”. (WB, comunicación personal, 8 de junio de 2018)

Dentro de los problemas más frecuentes mencionan el deterioro de la *naturaleza*, el mismo que ha causado daños irreparables, aunque no todos lo insinúan, nombran la presencia de deforestación y degradación agrícola, además de que insisten que el territorio natural esta siendo fuertemente urbanizado e irrespetado por los habitantes: la ciudad esta creciendo de manera incontrolable.

Sin embargo concuerdan que dentro de los planes en los que han estado involucrados existen políticas de respeto hacia la naturaleza entre los cuales se habla de la protección de márgenes de ríos, determinaciones de usos de suelo, donde se establece zonas de reservas, áreas mínimas de espacios verde, lotes mínimos, preservación de área natural en parroquias rurales, y un posible proyecto al que lo denominan cinturón verde, aseguran que han trabajado y se está trabajando para frenar los conflictos de la ciudad.

Determinan que para frenar el deterioro de áreas naturales de la ciudad se debería incorporar áreas verdes en espacios construidos, sean estas viviendas, edificaciones sostenibles, espacios públicos, concuerdan que es importante la preservación de áreas naturales existentes. FC y DO (2018) mencionan como una solución a la expansión urbana hacia la periferia, el crecimiento en altura de la ciudad, FP argumenta que para mantener o conservar áreas naturales es importante incrementar patrimonio natural.

## Sobre Urbanización

EB, FP, FMS, DO (2018) perciben la *urbanización* como el proceso donde se dota de características urbanas un territorio, además EB (2018) asegura que dicho proceso modifica el suelo, mientras que WB y BG (2018) concuerdan que la urbanización está ligada a un crecimiento poblacional.

Para FP (2018) los procesos de *urbanización* se ven marcados, en Ecuador, por el traslado de la población rural hacia asentamientos concentrados recalca que Ecuador, tuvo un proceso de *urbanización* agresivo, por lo que muchas de las ciudades crecieron sin control alguno. Desde la perspectiva de F. Cordero son actos culturales que permiten que las personas vivan mas cerca unas con otras.

Resaltan la existencia de *urbanización* informal, causa de una expansión de la mancha urbana bastante notable en estos últimos años; sostiene que “pese a las normativas

existentes en la ciudad no se podido controlar los procesos de urbanización en áreas de reserva” (WB, comunicación personal, 8 de junio de 2018).

Aseguran que, para mejorar la condición de la ciudad, es importante tener una ciudad planificada, regular la mancha urbana que a pesar de que existe una PPU en la ciudad no obstante creen necesario fortalecer la gobernanza y la planificación actual. BG (2018) establece que una forma útil de mantener la relación entre la *naturaleza* y la *urbanización* es la socialización de PP a la ciudadanía ya que es una responsabilidad de todos. DO expone que es necesario generar un cambio cultural para poder mejor la habitabilidad de la ciudad.

## Sobre la Articulación naturaleza / urbanización en las PPU

Los autores aseguran que dentro de las PP que determina la ordenanza de la ciudad de Cuenca existe un respeto a la *naturaleza*, el ejemplo mas mencionado por los autores es la protección de bio corredores, se nombra también la conservación de áreas de reserva, además consideran que existe un interés claro por generar área verde dentro de la ciudad por lo que los planes cuenta con la determinación de un porcentaje de áreas mínimas, espacios verdes, regulaciones que frenen la de-forestación, clasificación de usos de suelos, un proyecto a futuro: cinturón verde, con el que pretenden generar espacios de transición para mejorar la habitabilidad de la ciudad, sin embargo MQ asevera que encontrar una simbiosis naturaleza / urbanización es complicado (MQ, comunicación personal, 12 de junio de 2018).

## 2.5. Matriz de Política Pública

La matriz se genera con el fin de establecer un análisis comparativo entre el discurso asociado de cada autor (entrevistas) y la política pública existente en los planes, donde se tomó en cuenta los objetivos principales del PDOT referentes a *naturaleza y urbanización*.

Tabla 2.1: MATRIZ DE POLÍTICA PÚBLICA

PDOT	AÑO	POLÍTICA PÚBLICA		INVOLUCRADOS	DISCURSO	FUENTE
		NATURALEZA	URBANIZACIÓN			
Proyecto de ensanchamiento para Cuenca	1942	La ciudad empieza a extenderse hacia el Ejido.		Autor: Desconocido.	x	Planos e Imágenes de Cuenca.(citado por I. Ulloa,2018)

Tabla 2.1: MATRIZ DE POLÍTICA PÚBLICA (CONTINUACIÓN)

PDOT	AÑO	POLÍTICA PÚBLICA		INVOLUCRADOS	DISCURSO	FUENTE
		NATURALEZA	URBANIZACIÓN			
Plan Regulador de la ciudad de Cuenca	1947	La ciudad empieza a desarrollarse, se dan las primeras determinantes sobre una ciudad planificada con ciertas características, aparecen equipamientos importantes.		Autor: Autor: Gilberto Gatto Sobral.	x	Planos e Imágenes de Cuenca; Tesis "Hacia el mejoramiento del modelo normativo dentro de los PDOT. Un estudio del caso Cuenca 1950-1994." (citado por I. Ulloa, 2018)
Plan Director de Desarrollo Urbano de la ciudad de Cuenca	1971	Empiezan a tener una visión más clara sobre el desarrollo de la ciudad, con el fin de controlar la expansión urbana aparece el Plan Regulador, aparecen los tipos de implantación para viviendas, se generan zonas residenciales mas alejadas del centro de la ciudad, se determinan usos de suelos.		Autores: Ing. Roberto Serrano ( Jefe Plan Regulador). Arq. Hugo Castillo (Jefe de Planificación)	x	Planos e Imágenes de Cuenca; Tesis "Hacia el mejoramiento del modelo normativo dentro de los PDOT. Un estudio del caso Cuenca 1950-1994" (citado por I. Ulloa,2018)
Plan de Desarrollo Urbano del Área Metropolitana de la ciudad de Cuenca	1982	Aparece el interés por la planificación en áreas rurales, establecen 12 parroquias.	Se establece normativa que regula los procesos urbanos, se trabaja en proyecto urbanos sin definir zonas para su implementación.	Autor: CONSULPLAN (Fernando Cordero, parte del equipo de ejecución como consultor)	x	CONSULPLAN Diagnóstico, planos, plan integral y ordenanza; Planos e Imágenes de Cuenca; Tesis "Hacia el mejoramiento del modelo normativo dentro de los PDOT. Un estudio del caso Cuenca 1950-1994" (citado por I. Ulloa,2018)

Tabla 2.1: MATRIZ DE POLÍTICA PÚBLICA (CONTINUACIÓN)

PDOT	AÑO	POLÍTICA PÚBLICA		INVOLUCRADOS	DISCURSO	FUENTE
		NATURALEZA	URBANIZACIÓN			
Plan de Ordenamiento Territorial del Cantón Cuenca	1996	Se delimita el suelo urbanizable y no urbanizables, basándose en diferentes variables..	Se establecen ya ideas claras sobre PP , pretende organizar el territorio de la ciudad, se generan 21 cabeceras parroquiaales, se generan 5 sectores de planeamiento, se inician programas de vivienda de interés social, la mayoría ubicadas en zonas periféricas de la ciudad.	Autor : Arq. Fernando Pauta Alcalde: Arq.Fernando Cordero Cueva.	FC(2018)asegura que dentro de los planes que ellos han trabajado existe un respeto hacia la naturaleza, establece que una de las características por la que Cuenca es Patrimonio Cultural se debió a que mantenía un dialogo con las colinas, igualmente afirma que el respeto que se establece, complementaba la vida construida, proponiendo una cantidad de área verde por habitante.	GAD Municipal de Cuenca(citado por I. Ulloa, 2018)
Reforma, Actualización, Complementación y Codificación de la Ordenanza que sanciona el PDOT del Cantón Cuenca	2002	Se delimita zonas de áreas no urbanizables, áreas con pendientes mayores al 30 %, suelo con amenazas geodinámicas y ecológicas se mejora las normativas para regulación del uso de los biocorredores, se mantiene viviendas en el centro con huertos internos.	Se piensa en una densificación de espacio, por lo que se aumenta edificaciones en altura, con retranqueos, se especifica usos de suelos para el sector industrial.	Autores: Arq. Fernando Pauta (encargado de la ejecución del PDOT) Arq. Fernando Cordero Cueva. (Alcalde).Dr. Flor María Salazar Gonzales (concejala).	Por otro lado FP (2018) determina que los planes que se ejecutaron son fuertemente conservacionista,donde delimitaron llanuras de inundación, ríos, quebradas, impidiendo la construcción en las márgenes, se establecen además instrumentos de gestión ambiental, con el fin de controlar los impactos ambientales, se norma las construcciones cercanas a los ríos, retranqueos para mantener la continuidad de los ríos, FMS (2018) afirma que Cuenca no tiene una política publica clara que respete la naturaleza	CONSUPLAN Diagnóstico, planos, plan integral y ordenanza; Planos e Imágenes de Cuenca; Tesis "Hacia el mejoramiento del modelo normativo dentro de los PDOT. Un estudio del caso Cuenca 1950-1994" (citado por I. Ulloa,2018)
Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Cuenca	2011	Mantiene ya una visión clara de PP tiene como parte de sus objetivos garantizar derechos a la naturaleza, adoptan el plan nacional del Buen Vivir donde se prioriza la relación humano-naturaleza, pretende garantizar sustentabilidad del patrimonio natural, busca una administración responsable de recursos naturales, normas la explotación agrícola en las parroquias del cantón, entre otras.	Dentro del PDOT se establece diferentes parámetros en las planificaciones urbanas, metas y objetivos, se menciona la consolidación de asentamientos humanos, pretenden optimizar recursos existentes en el cantón, densificando áreas urbanas, dentro de las cuales nombran como prioridad las cabeceras parroquiales, Baños, Ricaurte y el Valle, específicamente.	Autores: Arq. Mónica Quezada Jara. (secretaria de planeamiento) Ing. Daniel García (Presidente GAD de Ricaurte.)Ing. Esteban Balazeb Sarmiento. (Parte del equipo técnico).	EB afirma que han buscado trabajar desde una perspectiva ecológica, para generar equilibrio territorial, puesto que siempre ha existido un respeto por la naturaleza en la ciudad de Cuenca, nombra los bio corredores como un ejemplo, asegura que en la ciudad se dio el respeto por espacios naturales por un tema paisajístico, sin embargo, es necesario verla desde lo funcional, siendo parte fundamental de la vida. DG habla también sobre el respeto que se ha tenido y se tiene a la naturaleza en la ciudad afirma que, pese a la planificación existente, hay incumplimiento de normativa por parte de los habitantes y de profesionales que urbanizan la parroquia.Para EB no todo debe tener crecimiento,asevera que es necesario poner un freno a la expansión de la huella urbana,definiendo lo que se puede hacer en el territorio pero con respeto a la naturaleza y pensando en el bien colectivo.	PDOT Cuenca Municipalidad de Cuenca

Tabla 2.1: MATRIZ DE POLÍTICA PÚBLICA (CONTINUACIÓN)

PDOT	AÑO	POLÍTICA PÚBLICA		INVOLUCRADOS	DISCURSO	FUENTE
		NATURALEZA	URBANIZACIÓN			
Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Cuenca	2015	Existe un PP basada en los derechos de la naturaleza, con objetivos claros sobre preservarla, es un plan conservacionista, pretende garantizar una calidad ambiental previniendo la degradación del ecosistema, promover el uso responsable de recursos naturales.	Se pretende optimizar recursos existentes en el cantón, densificando áreas urbanas, y conservando áreas ambientales, estableciendo un equilibrio ambiental, promueven densificación en las parroquias de Baños y Ricaurte, garantizan el uso y ocupación del suelo por medio de planificación	Ing. Esteban Balarezo Sarmiento. (Coordinador de la Unidad de Gestión Estratégica Cantonal). Ing. Dora Ordoñez (concejala de la ciudad, presidenta de la comisión de urbanismo y planificación.) Eco. Gabriel Pauta Peña (presidente del GAD parroquial del Valle). Wellington Berrezueta Bojórque. (presidente del GAD parroquial de San Joaquín.) Ing. Daniel García (Presidente GAD de Ricaurte.)	EB menciona que lo que buscan el plan actual es frenar la degradación de la frontera agrícola, y la expansión de la mancha urbana, por lo que pretenden generar espacios densificados y compactos que mantengan condiciones ambientales óptimas, menciona que existe zonas no urbanizables bastantes marcadas dentro del cantón que a su parecer no deben ser modificadas, ni alteradas, sin embargo afirma que el derecho a la vivienda aparece como conflicto cuando se pretende intervenir en estas áreas, además DO señala que existe un porcentaje de área verde por habitante, asimismo que se pretende sumar áreas verdes, recuperándolas y conservándolas. Para EB la naturaleza puede crecer mientras se incrementen áreas denominadas tangibles donde el ser humano no pueda intervenir. WB, DG, GP indican la presencia de urbanización informal en sus parroquias, pese a las regulaciones existentes, aparece este conflicto justificado por una necesidad de vivienda, igualmente mencionan que existe dentro de sus planificaciones un respeto por las áreas naturales.	PDOT Cuenca. Municipalidad de Cuenca

Los planes de 1942, 1947, 1971 no presentan una política pública clara, ni mencionan una posible articulación entre *naturaleza y urbanización*, por lo que no se ve necesario establecer un discurso asociado de los autores que intervinieron. El plan de 1982 estuvo a cargo de CONSULPLAN, pese a que no existe un discurso de los involucrados más directos, se analizará lo expuesto por FC, siendo el parte del equipo de consultores que trabajaron en la ejecución del mismo, igualmente para los planes de 1996 y el 2002, donde además trabajo FP como encargado directo, y la Dra. FMS quien fue concejala de la época, el análisis se hará directamente de los discursos expuesto por ellos.

Dentro del plan del 2011 se cuenta con diferentes discursos que nos fue útil para el análisis, siendo estos lo expuesto por, la arquitecta MQ, secretaria de planeamiento de la época, Ing. DG, presidente de GAD parroquial de Ricaurte, y el Ing. EB quien formo parte del equipo ejecutor. Entre los autores del discurso asociado que se analizó en el plan del 2015 están, el Ing. EB, coordinador de la Unidad de Gestión Estratégica Cantonal, Ing. DO, concejala, Eco. GP, presidente del GAD parroquial del Valle, Dr. WB, presidente del GAD parroquial de San Joaquín, Ing. DG, presidente del GAD parroquial de Ricaurte.

## Plan de 1996

Se plantea una idea clara sobre política pública en la ciudad, referente a los procesos de urbanización, por ejemplo, se determinan 21 parroquias, sectores de planeamiento y ejes urbanos, programas de vivienda social emplazadas en las periferias de la ciudad, donde se hace referencia a una visión sobre la toma de decisión frente a la naturaleza, apareciendo

usos de suelo, áreas consolidadas, áreas en proceso de consolidación, área urbanizable y no urbanizable.

## Mapa 1996

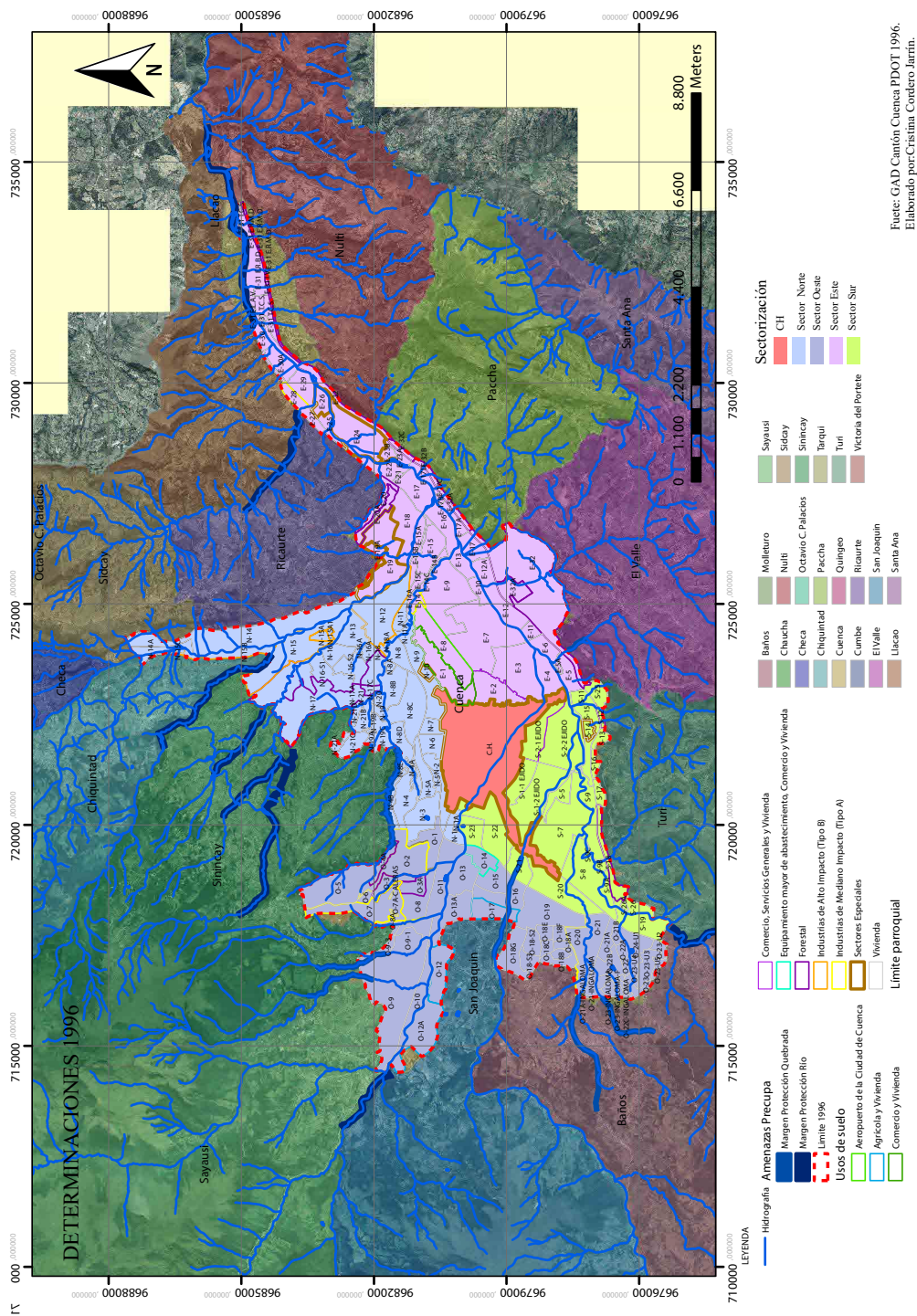


FIGURA 2.3: Plan de 1996

## Plan del 2002

La consideración por *naturaleza* se ve aún más clara, aparece áreas no urbanizables con determinantes diferentes, como pendientes mayores del 30 %, suelo con amenazas ecológicas y geodinámicas, regulación de bio corredores, las viviendas dentro del centro de la ciudad se mantienen con huertos internos, dentro de los procesos de urbanización se piensa en una densificación de espacio, siendo la solución a esto la vivienda en altura, se especifica determinantes de usos de suelos.

## Mapa 2002

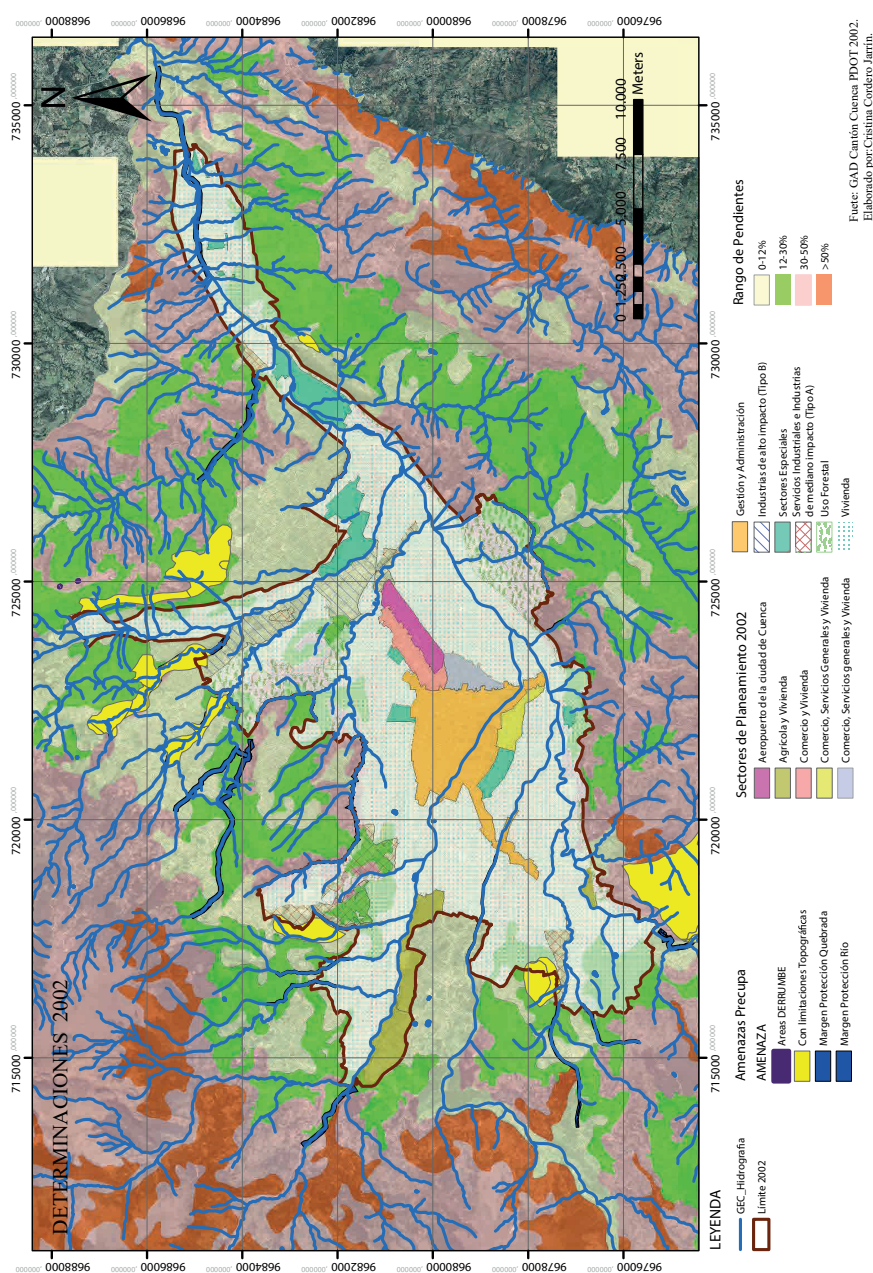


FIGURA 2.4: Plan de 2002





## Análisis Comparativo y Puntualizaciones.

Dentro de este capítulo se pretende realizar un análisis comparativo entre los discursos asociados de los involucrados (entrevistado) con las políticas públicas de las cuales han sido partícipes, para lo cual se compara las matrices anteriores: Matriz de Frecuencia (p.11) y Matriz de PP (p.13). Como ejemplos se describirán algunas contradicciones detectadas en la gestión de los planes.

Dentro de las concepciones de *naturaleza*, la mayoría de autores tiene una perspectiva similar, determinado como ya se nombró antes (p.12), como un medio físico-biótico, a pesar de que conciben que la *naturaleza* está siendo destruida, creando impactos irreparables, que esta sufriendo cambios por intervenciones antrópicas, sin embargo no consideran que la explotación de la naturaleza y los flujos naturales tienen que ver con decisiones políticas, sino al contrario creen que son las PP las que regulan estos flujos. Quizá sea esta la razón por la cual, pese a que determinan usos de suelos, establecen áreas de reserva, con afecciones, y otros, hablan sobre existencia de deforestación, áreas de reservas urbanizadas, degradación de reservas agrícolas entre otros. Dando como resultado que los instrumentos que ellos establecen dentro de las PP no poseen una capacidad de gestión.

Por otro lado, el concepto de urbanización es bastante diverso según lo establecido por los involucrados, pensando en uno de los discursos asociados donde la definición de urbanización crea conflictos dentro y fuera de los procesos gubernamentales, entendido desde diferentes perspectivas, además de que la mayoría de autores no conciben el proceso de urbanización como un proceso que interviene o transforma la naturaleza, se considera que la urbanización es un proceso donde se dota de características urbanas un territorio.

La política pública puede ser entendida como un conjunto de objetivos, destinados a modificar cierta situación considerada como problemática, gestionados por una institución gubernamental (Andre Roth, 2002). Cejudo (2008) propone que para el estudio de la PPU es necesario entender el principio del problema de donde surgen las soluciones dadas.

El estudio se enfoca en el análisis de discursos asociados (entrevistas) de quienes se han involucrados en la producción de PP que regulan, la naturaleza y los procesos de urbanización, en la ciudad de Cuenca, con el objetivo de conocer cuales han sido las problemáticas que han llevado a generar las resoluciones establecidas.

Sobre PP, en las planificaciones territoriales de la ciudad de Cuenca, se pueden colegir que se empiezan a tener una idea clara a partir del año 1982, donde se plantea una norma-

tiva que regule los procesos urbanos. Pero es en el año 1996 donde realmente se establece un Plan de Ordenamiento Territorial, desde ahora PDOT, aparentemente completo que regula el crecimiento de la ciudad, y se empieza a proyectar la ciudad, a generar delimitación de suelos urbanizable y no urbanizable, se proyecta programas de vivienda de interés social en las afueras de la ciudad. Seis años después se realiza una reforma y actualización del PDOT (2002), en donde se pretende acertar de mejor manera en las regulaciones que ayuden con el desarrollo de la ciudad, estableciendo así características más específicas, como por ejemplo, áreas no urbanizables, aquellas con pendientes mayores al 30 %, suelo con amenazas geodinámicas, ecológicas, áreas de conservación, se implementa normativa para regulación de bio corredores, las viviendas en el centro de la ciudad mantiene sus huertas internas, se habla de una densificación de espacio, implementando edificaciones en altura , entre otros.

### **3.1. Crecimiento de la mancha urbana**

Enfocada a la constante problemática mencionada por los entrevistados, se estudia desde una preocupación fundamental la mancha urbana.

1. En 1996 se propone un proyecto de vivienda de interés social, posiblemente pretendiendo solucionar un déficit de vivienda, la implantación se realizó en las periferias de ciudad. En la reforma y actualización del mismo plan, en el año 2002 (6 años después), se buscó densificar espacios, la edificación en altura se postuló como la mejor opción, el crecimiento de la ciudad llevó a pensar en esta solución, en los discursos asociados a estos planes se menciona esto como la mejor opción.
2. En el PDOT del año 2011 se propuso densificar áreas externas de la ciudad, se determinó como prioridad las cabeceras urbano parroquiales de Baños, Ricaurte y el Valle. En la regulación del PDOT del año 2015 (4 años después), se plantea de igual manera una densificación, esta estableció las cabeceras urbano parroquiales de Baños y Ricaurte.

El crecimiento de la mancha urbana en la ciudad de Cuenca es uno de los problemas más percibidos en los discursos asociados, los entrevistados mencionan que la ciudad crece desmedidamente y sin control, los dos casos anteriores indican contradicciones en la regulación, en el primer caso, se plantea urbanizar sectores periféricos a la parte urbana de ciudad, proyectos de interés social, promoviendo una expansión, para luego en la regulación del mismo PDOT, implementar vivienda en altura con el objetivo de solucionar este conflicto.

En el segundo caso se promueve densificar las cabeceras urbano parroquiales de Baños, Ricaurte y el Valle, en tan solo 4 años (2015), el Valle desaparece como opción, esto debido a que, según lo percibido en el discurso asociado, la parroquia empezó a tener un crecimiento descontrolado, viviendas informales, construcciones sin respetar normativas, viéndose afectadas áreas de reserva natural, canales de ríos, quebradas, entre otros.

Si bien los involucrados afirman que la mejor opción para detener esto, es la edificación en altura, no se ha establecido aun una resolución clara, ni una regulación que determine el uso de suelo netamente para edificaciones en altura, aseveran que la ciudad posee edificaciones verticales, pero sin un orden adecuado, mencionan un proyecto futuro en la actualización del PDOT del 2015, con objetivos de consolidar áreas dotadas con todos los servicios básicos necesarios, donde se permitirá edificaciones de más de 12 pisos, la propuesta se genera para frenar el crecimiento de la mancha urbana, han pasado 16 años para pensar en formular una propuesta de consolidación, con zonas establecidas, sin crear una expansión de la mancha urbana, no obstante aun no existe una regulación clara que solucione este conflicto.

## Conclusiones y Recomendaciones

### Conclusiones

Dentro del análisis realizado en la matriz de frecuencia y la matriz de PPU (p.11 y p.13) , que hace referencia a las condicionantes de urbanización y naturaleza en las PP y a su vez en el discurso asociado, podemos determinar que pese a que existe un documento de PP que regula la ciudad de Cuenca, este es considerado como débil, los conflictos que denotan los entrevistados, hace referencia sobre todo a un incumplimiento por parte de los habitantes a las ordenanzas dispuestas, lo cual genera conflictos que difícilmente puedan ser solucionados si no se logra mejorar la gestión de la misma. Para superar el estado de las PP se propone implementar, la configuración para la producción de política pública, expuesta por Roth.

Andre Noel Roth (2002) determina en su análisis de política pública 5 principios esenciales para que la gestión de la misma cumpla con los objetivos planteados, “1) una teoría sólida, 2) una ley bien concebida, 3) responsables capacitados y comprometidos, 4) apoyo político y social y 5) un entorno favorable” (p. 118).

La teoría sólida, hace referencia a realizar un instrumento que sea preciso cuando establezca el objetivo a alcanzar, que sea claro y puntual para explicar lo que se va obtener. Una ley bien concebida, es determinada por una jerarquización de objetivos y directrices claras, establecidos con personal capacitado para que sea el encargado de la gestión administrativa. Responsables capacitados y comprometidos, los responsables de la ejecución de estos deben ser capaces de resolver los conflictos determinados. Apoyo político y social, los programas deben tener un apoyo de grupos activos. Entorno favorable, hace hincapié en la importancia de mantener condiciones socioeconómicas que apoyan la gestión de PP (Andre Roth,2002, p.115).

---

1) Sobre una teoría sólida: Con los ejemplos establecidos sobre la comparación de los planes 1996-2002 y 2011-2015 (p.16) se aprecia que los objetivos que identifican la solución de un problema no son claros. Existe un documento que regula la ciudad, mas no se ha logrado establecer un objetivo claro y puntual. Cejudo (2008) afirma que: “la definición del problema determinará en buena medida las soluciones escogidas. Por ello, para entender una política pública deberá comprenderse cómo es que el problema fue construido desde un principio, por actores con agendas y valores propios” (p.7).

2) Sobre una ley concebida: Dentro de los últimos PDOT (2011-2015), los documentos se generan con una jerarquización de objetivos, con problemas puntuales, establecidos por un grupo de actores, encargados.

3) Sobre responsables capacitados y comprometidos: El departamento de planificación de la ciudad, cuenta con profesionales.

4) Sobre apoyo político y social: los involucrados aseguran contar proyectos de socialización con la comunidad, sobre la planificación y regulación. Sin embargo, aunque la información de los PDT es publica, no se puede hablar de una verdadera socialización y construcción con los habitantes.

5) Sobre entorno favorable: los conflictos socioeconómicos es un problema bastante visible en la ciudad. No se prioriza proyectos con fines comunes.

Cuenca cuenta con una PP, un análisis sobre los problemas existentes en la ciudad, una jerarquización de objetivos que pretenden, de alguna manera, dar soluciones, profesionales encargados del estudio y la regulación de las PP, sin embargo la ordenanza no es una condicionante que impida los procesos irregulares, existen impedimentos para una buena gestión, la ciudad no cuenta con ingresos que sean realmente destinados a la regulación de estas necesidades comunes, sino más bien existe una afinidad por resaltar la participación personal, dado así que posiblemente muchos de los proyectos realizados abarque de alguna manera un interés político más que un bien común. Naranjo Giraldo, Lopera Morales, & Granada Vahos (2009) aseveran que: “La Política Pública se entiende como el resultado de las relaciones, negociaciones, acuerdos, presiones, al interior de organizaciones sociales complejas con diversos actores sociales y políticos” (p.86). Es necesario fortalecer la regulación, planificación y gestión de la ciudad de Cuenca, por lo que se propone reforzar las debilidades existentes en los puntos que clasifica Roth, puesto que son variantes importantes para poder crear una verdadera PP, que nos proporcione una ciudad digna y equitativa.

Por otro lado los involucrados están conscientes de que la naturaleza no puede seguir siendo afectada por procesos urbanos desmedidos, que los procesos de urbanización están causando conflictos, no solo por una mala gestión de PP, si no por las soluciones establecidas, si bien densificar ciertos sectores, es una manera de dar solución a la expansión urbana, este empieza a generar problemas, los suelos agrícolas, de cultivos, áreas reserva

---

natural, entre otros, de las cabeceras parroquiales están siendo afectadas, el problema se da, puesto que hasta la actualidad la PP de Cuenca no cuenta con argumentos claros que determine de manera correcta como se debe urbanizar y densificar la ciudad, utilizar un plan con metodología urbana en sectores que posee distintas características, como son los rurales, esta ocasionado perdidas irremediables que están destrozando la naturaleza, por lo tanto las soluciones planteadas no esta dando resultados óptimos, es necesario repensar las resoluciones generadas por los planificadores para urbanizar la ciudad.

## Recomendaciones

El análisis crítico del discurso es una disciplina que puede ser de gran utilidad para el estudio no sólo de PPU, si no todo aquel conflicto que genere desigualdades sociales, ambientales, económicas causadas a su vez por grupos mínimos que buscan interés individuales.

El discurso asociado (entrevistas) es una herramienta útil para indagar en la influencia que tiene el discurso individual, creencias, sobre la toma de decisiones establecidas, que suponen un bien común y como estas se articulan en las decisiones sociales, políticas y económicas.

Con el presente trabajo se propone el estudio de PPU para indagar sobre los conflictos existentes en el territorio, respecto a *naturaleza y urbanización*, generando entrevistas que son una herramienta clave para entender las concepciones que poseen las personas involucradas con su producción, y cuales son los motivos de los diferentes conflictos existentes en la organización de las ciudades, lo que nos ayudo a detectar varias falencias en la ejecución de PP que es necesario estudiarlas.

La configuración de este estudio, el análisis de las PP junto con discursos asociados, nos ha servido para determinar varias falencias en las regulaciones del territorio de la ciudad de Cuenca que deberían ser estudiadas. Es necesario indagar en la manera en la que los planificadores están ordenando la ciudad, no solo se trata de detener el crecimiento de la mancha urbana, es necesario pensar en las condiciones de vida que se da a los habitantes, en la manera de potenciar sectores que se están perdiendo, como el suelo agrícola, en parroquias importantes de la ciudad. El estudio del discurso asociado determino que las políticas públicas de la ciudad no son cumplidas, pese a los esfuerzos que de alguna manera han hecho los técnicos que planifican la ciudad, se ve necesario considerar incrementar las preguntas establecidas a los involucrados con el fin de indagar, mas a fondo, sobre el discurso que plantean los planificadores con referencia a la causa por la cual existe incumplimiento por parte de los habitantes a las ordenanzas dispuesta.

## 5.1. Entrevista 1

Fecha: 01/04/2018

Entrevistado: Ing. Esteban Andrés Balarezo Sarmiento. (Acosta, 2008)

Fecha: 01/04/2018

Entrevistado: Ing. Esteban Andrés Balarezo Sarmiento.

Empresa: Municipio de Cuenca (área de planificación, Gestión estratégica y plan de ordenamiento territorial).

Función: Coordinador de la Unidad de Gestión Estratégica Cantonal

Teléfono: 0992932063.

Mali: e.balarezo@gmail.com

¿En qué planes de ordenamiento territorial a participado?

Bueno...eee.. desde que estoy en el municipio, yo trabaje en el plan estratégico de Cuenca que era un Plan de Desarrollo Territorial, no de ordenamiento, pero si de desarrollo, después pase al plan de desarrollo y ordenamiento territorial del 2011, y ahí en los dos como técnico y ahora en este plan o en la actualización 2015 pues, como coordinador, también se trabajó... también como técnico y también en la fase de... de coordinación durante un tiempo en el plan de ordenamiento, plan urbanístico de la ciudad de Cuenca.

¿Qué significa para Ud. naturaleza?

Y... esa pregunta si esta difícil tal vez por el sesgo que tengo en mi formación porque para mi la naturaleza mas allá de los planes puede ser la esencia de un plan o lo que persigue un plan y si le ve por el otro lado ya como medio biótico, es un conjunto de elementos que forman un espacio territorial sean estos eee... bióticos o abióticos.

¿En el plan como lo veía Ud. . . . mientras se trabaja el plan de ordenamiento o desarrollo en el que participo?

La naturaleza, la que nosotros vemos, la tangible la de los ecosistemas. Ya. . . . bueno como le mencionaba mi formación es esa, entonces para mí es un elemento sustancial del territorio, no puede haber un territorio en el que haya una separación de la naturaleza y la persona, son dos elementos, la una cambia a la otra, y la otra ha estado ahí por mucho tiempo, entonces yo he tratado, he buscado, en los planes, he trabajado como técnico y ahora en la coordinación, de generar esa relación hombre-naturaleza, una relación que se perdió y que viene de muchos años atrás y eee. . . . si se quiere desde el área andina y en otros lados desde otras perspectivas eee. . . . filosóficas y de vida entonces para mí es un elemento fundamental, de hecho es el elemento sostén de absolutamente todo el territorio, la naturaleza es un elemento vivo, esta viva y por tanto tiene que. . . en este caso no diré lidiar ni contraponerse pero si trabajar conjuntamente con otro elemento vivo, que es los seres humanos, porque ya de hecho el tema del resto de especies animales y vegetales pues de una u otra manera tiene cierta armonía en ese ámbito natural no así el ser humano.

¿A qué considera usted urbanización?

Es un proceso que prácticamente o para mi forma de ver modifica el suelo, modifica eee. . . . un espacio geográfico y que dependiendo de como se lo aborde puede ser, o bien encaminado o mal encaminada, el proceso de urbanización es prácticamente la transformación del suelo en donde antes había unas capas, unas coberturas vegetales, ahora por ejemplo cuando se maneja imágenes y satélites se le considera como suelo desnudo, eso es un proceso de urbanización y ahí hay elementos obviamente que tienen que ver con la naturaleza misma del urbanismo en donde están las construcciones, en donde están por ejemplo las calles si quiere así, los espacios públicos, los espacios privados y eee. . . . los espacios hablemos así en donde se. . . o los asentami. . . . entos humanos, ahora para mí además de eso la ciudad es un ecosistema artificial, pero también está vivo.

Dentro de los planes en los que participó ¿Cómo cree que se articuló la naturaleza con la urbanización?

Eee. . . . . Lo que hemos buscado ahí es trabajarle desde el ámbito del ecologismo, hay una diferencia grande entre ambientalismo y ecologismo, en el tema del ecologismo, lo que busca es garantizar un equilibrio territorial y una sostenibilidad del mismo para generar la tan ansiada sustentabilidad, como las. . . las eee. . . estas variables interactúan, es por el respeto de la naturaleza en sí, que está presente en la ciudad, en el caso de Cuenca nosotros tenemos bio corredores, esos bio corredores de una u otra manera marcan o diferencian los diferentes eee. . . hablemos así. . . no sé si decirles piso de la ciudad, pero si eee. . . diferentes partes de la ciudad, diferencia por ejemplo el. . . el. . . Tomebamba, la ciudad vieja de la ciudad moderna, pero adicionalmente al ser un ecosistema que esta dentro necesita mantener sus condiciones de idoneidad, por ejemplo, eee. . . . eso es uno de los preceptos que se ha manejado y no solo últimamente inclusive antes de que haya este tema ambiental y que este en boga y absolutamente todo, ya había el respeto a la naturaleza por el tema paisajístico que es una de las variables que se estudiaba en la arquitectura y se sigue estudiando y de hecho, por ejemplo, nosotros al tener técnicos

paisajistas, con su maestría en paisajismo, pues lo que se buscaba era mantener esos espacios naturales y que son bien vistos obviamente ya después con el avance de estas nuevas carreras. Cuando entre yo lo que buscaba era darle el otro contexto, esta bien el tema paisajístico, pero veámosle también desde el área funcional, como la naturaleza funciona o coadyuba para que la ciudad genere mejores condiciones de habitabilidad, entonces es un elemento fundamental.

Por ejemplo, otro ejemplo la ciudad genera una isla calórica, por que es un elemento gris pero como elemento, también es ruidosa, también es sumamente contaminante por todos los vehículos y es eee... también puede ser sumamente complicada en el tema de su gestión como tal, pero con elementos naturales hablemos así o respetando esos elementos naturales se genera o puede generar un balance, un balance climático o balance térmico, se puede generar microclimas y se puede generar por ejemplo unas mejores condiciones de habitabilidad, es por eso que de ahí ya con estos nuevos preceptos, pues.. el tema de la naturaleza es un pilar fundamental dentro de la urbanización y el urbanismo como tal, en la ciudad se lo respeta mucho e inclusive lo que ahora hemos buscado en el ordenamiento territorial es frenar, uno: la degradación de la frontera agrícola, dos: la... mancha urbana, la huella urbana que se sigue expandiendo y lo que mas bien estamos buscando es generar eee... asentamientos eee... densificados y compactos, mejorando sus condiciones internas preservando por ejemplo sus condiciones ambientales y obviamente eso está relacionado con, por ejemplo la flora y fauna urbana entonces todo en su conjunto me genera cierta armonía, hay algunas cosas que se han perdido es verdad, generalmente por ejemplo cuando se quiere hacer el ensanche de una vía o se quiere hacer una vida de desfogue, lo más fácil es comerse las laterales de los ríos entonces por ejemplo ahora por ordenanza pues hay.. hay ciertos metrajes que se deben respetar, en la ordenanza anterior creo que son 50m desde el rio, desde el eje del rio, desde el eje central, pero por ejemplo en estudios ambientales o ecológicos deberían ser 150m, es el triple, sobre todo por el paso, y el intercambio y transición que debe haber entre un espacio natural y un espacio construido.

¿El primer plan en el Ud. participo fue en que año?

Yo participe en el plan estratégico de cuenca, bueno aquí a habido un montón de planes que se han hecho desde hace muchos años atrás sin embargo no han sido muy continuos o muy constantes en su actualización, el ultimo plan que se tuvo era del año 84 eee... hubo una actualización de la ordenanza que fue en el año 2003 pero esa ordenanza lo que trataba de ver es, corredores de expansión y el tema sobre todo de las determinantes del uso y ocupación pero el modelo como tal no se realizó , como teníamos un plan que trabajo mucho el tema de determinantes de uso y ocupación y está por ejemplo las fichas en donde le dice hasta cuantos puntos... pisos puede construir y que puede hacer o no, le faltaba otro elemento adicional, ¡bueno y ahora! ¿qué hacemos con esto?, se puso muy de moda en esos años, en el año 2004 el tema de los planes estratégicos a nivel mundial a raíz se generó un plan estratégico de cuenca que era un plan de desarrollo, ¡muy bien! está el tema de determinantes, pero ¿hacia dónde camina cuenca?, la ciudad y el canton, ¿que tenemos que seguir trabajando para hacer de este territorio algo mejor? Después vino la necesidad ya por ley, ahí también se trabajó un plan urbanístico y un plan cantonal en el año 2005 pero que no llegaron a ejecutarse o ha ser sancionados como tal, después llego el plan del

2011 y ahí si ya por ley se dice tiene que haber un plan de ordenamiento, pero también el tema de desarrollo, lo que se hizo acá es, se fundió el tema del plan estratégico con el de ordenamiento puro, entonces en esa fusión de las dos yo participe, esa unidad en donde reposa el plan de desarrollo y ordenamiento territorial que en su primera fase también eee... estuvo eee.... conformado por 9 arquitectos y dos que no éramos arquitectos en este caso mi persona y una economista, después se vio la necesidad de vincular por ejemplo una socióloga, pero eee... el plan tuvo aristas muy bien trabajadas como es el tema de uso suelo, uso y ocupación, pero aspectos no muy trabajados, tema de cultura, tema social, el tema económico, bueno el tema económico si porque había la economista, el tema ambiental bueno que lo... que... lo asumí yo, pero había otros componentes por ejemplo el tema de participación que no estaba bien desarrollado, en este plan al ser yo parte del proceso lo primero que hice es fortalecer esos núcleos, entonces el equipo que trabaja ahora es multidisciplinario hay todas profesiones ahí.

¿Cómo soluciona la relación entre urbanización y naturaleza en un territorio?

mmm.. bueno yo talvez por mi formación lo que haría es poner límites al crecimiento no todo puede tener crecimiento, o puede tener un crecimiento ilimitado, y esos límites corresponden a la... por ejemplo a delimitar esta misma huella urbana, a reestructurar la ciudad, reciclar la ciudad, es uno de los ámbitos que ahora está también mucho... mucho de moda, yo opto mucho por el tema del ecourbanismo, que es el de aprovechar la eficiencia y la eficacia de la ciudad como tal para redistribuir todo lo que tiene y crecer hacia adentro eso ¿qué haría?, me va generara zonas de transición que es lo que actualmente está, que son cuando... entre lo netamente rural y la urbano hay esas zonas de transición, intersticios los llamaba el Domingo Gómez Dorea, y lo que se generaría ahí es una zona que permita hacer ciertas actividades que puedan ser complementarias con el espacio con el que esta, de esa manera yo generaría ese cinturón, algo similar es lo que prácticamente se estaba trabajando aquí con el tema cinturón verde. Lo que se busca generar es... En tener ese espacio... ese espacio que todavía pueda generar o tener estos dos componentes urbanos y rurales enlazados y de ahí de esa manera.

Yo si... por ejemplo pusiera tal vez, soy muy pragmático, pero si pusiera limites en el crecimiento o la modificación del uso del suelo en zonas donde no se debe, por ejemplo aquí en el cantón cuenca hay zonas de conservación y dentro de eso, zonas de paramo, de pajonal, de paramo de almohadilla que son zonas que no pueden desde mi concepción ser modificadas, ni alteradas entonces actualmente muchos de los mecanismos son hasta un poco laxos y habido una seria de disputas desde el ámbito legal entre que si yo tengo o no derecho a mi vivienda o hacer uso de ese suelo, pero eso se maneja con un buen constitucionalismo, y se pone... (haber haber.. aquí ninguno tiene mas derechos que otros, la naturaleza tiene sus derechos y cada uno tiene un derecho y sobre todo aquí prima el derecho colectivo antes que el individual), entonces así... a mí en lo personal me ha tocado ir enfrentando un montón de complicaciones, tal vez para mi es más fácil porque no... no estoy ligado a un colegio netamente en donde me dice, y colega, ni nada porque no pertenezco ahí, tal vez eso me da mayor nivel de exigencia y exigibilidad para la contra parte, pero para mi es eso, es definir lo que yo puedo hacer pero respetando la casa común de todos y generar un desarrollo mutuo, tampoco puedo decir, netamente

voy al tema de preservación, donde no toco absolutamente nada, eso sería utópico a estas alturas del partido pero si en el ámbito de conservación, entran estos dos elementos en juego, si yo respeto las tazas de.., por ejemplo en este caso, de crecimiento y repoblación, tranquilamente puedo manejar temas de conservación en varias áreas inclusive dentro de ecosistemas, simplemente hay que diferenciarlos y si ser mucho más estrictos también en el tema de servicios por ejemplo, lamentablemente aquí a nivel local eee... han estado mal acostumbradas las personas, en donde (yo tengo una casa, esta lejísimos pongo un tema de luz eléctrica y digo ahora necesito el agua potable), entonces ¿qué tiene que hacer ETAPA?, como es un derecho, como está la constitución, como no puede ser privado de los derechos universales, como es un servicio básico idóneo para bajar las necesidades básicas insatisfechas etc etc etc. . . . . cojo y mando la red hasta allá, el hecho que yo cogí y mande la red hasta allá yo no solo puedo disponer para una persona, dispongo para todo un grupo de personas y familias que van a estar anclados a esa red, con lo que hice es fomentar la urbanización hacia donde no tenia que irse, entonces claro en algún momento pues hubo ese desequilibrio, nosotros en el plan estamos tratando de corregir y decir haber las zonas que se van a poblar son estas si usted quiere su casa allá perfecto, tenga su casa con esas condiciones, tal vez pueda tener un baño seco, tal vez pueda tener otro tipo de cosas, tal vez pueda tener agua que puede ser, por red publica o entubada, no necesariamente tiene que ir toda la red hasta allá, son condiciones muy diferentes en el sitio donde usted quiere hacer y así un poco cambiar.

Otro tema fundamental es el tema de las vías, por ejemplo, hay una correlación, había unos estudios que hicieron en una universidad donde se veía que hacia donde se extendía la malla vial había un índice fuerte de deforestación, entonces por ejemplo esa es otra de las formas de ver como quiero crecer y hacia dónde y así me freno desde mi perspectiva.

¿Cree Ud. que mediante políticas publicas el proceso de urbanización puede avanzar?

Pueda avanzar ¿hacia dónde? si yo logro concertar, una política publica nace de la concertación sino no es pública, sino no es una política no mas el municipio, o en este caso del burgo maestre, o del prefecto, una política pública se construye con la gente y se construye en base a acuerdos. . . acuerdos conjuntos en los que prima el tema colectivo, una vez que yo tenga esa aprobación, esa legitimidad hablemos así en tanto la política, yo puedo hablar de legalidad que es ya a través del concejo para que esta política pueda considerarse política pública, si yo parto de esa concertación en donde quedamos en acuerdos de cómo se va a trabajar, obviamente yo puedo generar o puedo hacer que ese proceso de urbanización si sea sostenible y sea aceptado por las contrapartes, cuando yo hablo de políticas mal llamadas públicas pero son políticas de una administración o una dependencia ahí no puedo generar absolutamente, porque no hay un acuerdo mutuo entre las partes, es un imposición directa, que también lo puedo hacer pero son dos los resultados, ejemplo cuando trabajamos nosotros en el plan urbano teníamos en una franja tres sectores en donde había una situación bastante interesante, había un parque. . . no un parque, había el área del bio corredor en donde se le. . . . Se le categorizo como bosque ripario.

En esa área pues había. . . . . lo que se pretendía era mantener y conservar las márgenes de protección y generar por ejemplo elementos que puedan usarse para servir de espacios estanciales, camineras, el tema de. . . lo que sabe haber en los parques lineales, de esta

manera yo hago que el espacio pueda ser usado por la gente que vive cerca de los ríos pero también que este obtenga su margen de protección en relación a alguna crecida, de estos había un sector con un número x de familias que simplemente quería rellenar su. . . . su terreno y eso involucraba a que yo tenía que modificar la topografía del sector y eee. . . .sobre todo porque ahí yo quería hacer una urbanización o un proceso urbanístico, entonces por ejemplo ahí yo tenía algunas familias todos lo que estaban. . . . aparte los dueños del terreno, todos los que iban a vivir ahí, entonces era una masa considerable de gente y tenía. . . ese estaba en la mitad, y tenía la parte sur y la parte norte en donde en cambio decían no, nosotros queremos que eso se mantenga tal cual como es, no me importa si ustedes tienen los terrenos si ustedes quieren los permisos, quieren hacer casas, nosotros no queremos. Ahí por ejemplo estoy hablando de una concertación a nivel general, que la otra puede ser así, viene las personas, en el tema de participación, así yo participe y exijo que se. . . que bajar la margen de protección porque yo participe, pero eso no, entonces lo que nosotros hicimos aquí fue muy bien que quiere toda. . . todos los beneficiarios de la franja, no solo ustedes, bueno con decirle que casi se sacan los ojos entre ellos, pero entre ellos. . . yo soy la administración pública, entonces yo hago lo que sea mejor para todos, entonces simplemente era dos a uno, eso es por ejemplo parte de una construcción de política pública lo otro es decir oiga no puede hacer.

¿Cree usted que la naturaleza puede crecer mediante políticas públicas?

Por supuesto, eee. . . y eso ha pasado un poco aquí, el tema por ejemplo de el cajas, al ser un parque nacional desconcentrado y. . . se me fue el nombre. . . es concentración y. . . vaya. . . bueno lo cierto es que al ser parte del sistema nacional de áreas protegidas el estado central no le da recursos, se auto financia a través de ETAPA, pero ¿por qué hubo esto?, primero hubo por ejemplo una intención de la empresa pública de conservar una área eee. . . que es de vital importancia paisajística, escénica, de avistamiento de aves, de especies endémicas, pero fue todo porque de ahí sale el agua para cuenca, entonces por ahí fue el. . . el objetivo que buscaba dentro de sus políticas de empresa mejorar, conservar y mantener el sector del cajas, cuando esa por ejemplo situación comienza a traspasar fronteras y después se comienza a nombrarle como eee. . . por ejemplo como sitio Ramsar por el tema de humerales, cuando producto de eso comienza por ejemplo ahora, el área centro de una área de biosfera, por ejemplo, declarada así mismo por la UNESCO, ahí es en donde la misma gente al comenzar a ver ya el valor ecológico que tiene ya su territorio, no diré las personas que tienen ahí sus terrenos, por que ellos son los que se sienten afectados, pero el resto de gente que vivimos aquí comenzamos a presionar y decimos si nosotros queremos esto, queremos que se conserve, no queremos que esto regrese al estado central, queremos que esto siga siendo de nosotros eee. . . y ahí es en donde se comienza a generar política pública para apuntalar este tipo de procesos, por ejemplo, el plan de ordenamiento es una política pública, en. . . nosotros tenemos dentro del plan de ordenamiento territorial, en el sistema biofísico, eee. . . Muy detallado el tema de conservación y sobre todo de las áreas que son frágiles y son susceptibles a conservar, entonces eso nos ha permitido para que nosotros sigamos presionado a que no se de paso absolutamente nada en estos sectores, hasta llegar a decir que son realmente áreas intangibles, por ejemplo una cosa es el parque nacional el cajas que es una área intangible, que es una área protegida a nivel nacional, pero sus alrededores las zonas de amortiguamiento, el resto de áreas que están

con conservación son áreas que igual a través de la política pública estamos en esa... en esa lucha continua, el tema de Quimzacocha, río blanco, va exactamente por ahí, es un tema a nivel extractivo del estado central que dice, yo aquí tengo recuso metálicos y los quiero sacar, nosotros acá en la disputa de que mmm.... mmm... en esos territorios, hay otros elementos muchos mas importantes como son eee... la conectividad que tienen los ecosistemas y esos ecosistemas tiene una política pública atrás, y aparte de estas dos situaciones también hubo una política y es así es una política y resolución a nivel de consejo cantonal que no necesariamente es pública, pero... pero se apunta... se... se puso o partió de la política pública del plan para decir un cantón libre de minería, por ejemplo, entonces ahí eso nos ha permitido apuntalar un montón de procesos, entonces si se puede.

¿En qué momento cree Ud. que la naturaleza pueda pasar a ser urbanización?

Que la naturaleza pasa a ser urbanización... tal vez de mi formación yo no lo veo así, En los procesos que se han dado todo el tiempo del desarrollo de la ciudad de Cuenca. Bueno ahí sí podría decir que si pasa a ser parte del urbanismo cuando son respetadas, cuando son entendidas y cuando son valoradas en temas de bienes y servicios que prestan, ahí puedo decir efectivamente la naturaleza es parte de un proceso de urbanización solo ahí, ahora por ejemplo ese proceso aquí si se ha dado al entender que los bio corredores no solo son bonitos, no son solo lugares para pasar los fines de semana, son elementos vivos que permiten por ejemplo el tránsito de especies, son elementos que permiten por ejemplo generar hotspot de biodiversidad urbana, son elementos que permiten por ejemplo eee... estabilizar los climas o generar micro climas que pueden ser mucho mas agradables y son elementos que me ayudan por ejemplo ante la crecida de un río, entonces ahí se entiende el valor que puede tener aparte de ser sumideros de carbono, aparte de mantener por ejemplo las condiciones sonoras de la ciudad idónea etc etc etc etc entonces ahí yo estoy entendido que realmente la naturaleza ha ganado su espacio dentro del urbanismo y no solo le pongo porque esta bonito, sino porque es funcional a la ciudad.

¿Cree usted que la urbanización puede pasar a ser naturaleza?

Debería... es el reto por ejemplo del ecourbanismo y es algo que me gusta mucho a mí, el tema de los edificios verdes, el tema de reciclaje de... de... edificios, el tema por ejemplo de mantener condiciones idóneas o áreas verdes dentro de los parques, m<sup>2</sup> de área verde por habitantes es fundamental dentro de una ciudad, espacios estanciales, no es lo mismo tener un espacio público gris con cuatro jardineras, eso no es nada para mí, tampoco es decir que área verde es el parter eso no sirve, salvo que sea el de la solana que por su tamaño tiene otra condición, ni tampoco que lo que queda, los retazos de los terrenos no construidos es área verde, ¡no! mentira, eso no sirve, para mi forma de ver eso no sirve, yo y... yo entiendo que una plaza es plaza y no puede ser un parque, perfecto porque tiene una funcionalidad de una plaza, pero eso no quiere decir que si mi funcionalidad es tener una plaza yo diga que es verde por que le pongo unas jardineras por ejemplo eso no es, pero si yo genero micro ecosistemas dentro de un espacio, yo si estoy generando eee... una calidad de habitat, es diferente entonces ahí si hablaría de que si se puede generar esta simbiosis.

## 5.2. Entrevista 2

Fecha: 23/04/2018

Entrevistado: Arq. Fernando Cordero

Empresa: Superintendencia de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del suelo.

Función: Superintendente de SOT

Teléfono: 0999484901

Mali: fcordero@me.

¿En qué planes de ordenamiento territorial a participado?

Bueno yo soy... Arquitecto viejo entonces tengo mas de 40 años, después de haberme especializado, justamente entre los primero posiblemente de... de... Cuenca en... en... urbanismo, en planificación urbanística, yo termine mi posgrado, mi primer posgrado en el Brasil en el año 77, entonces prácticamente estamos hablando de 41 años atrás y cuando yo viene al Ecuador habían... por poco, ninguna oferta de trabajo, yo a la propia universidad no entre a ser profesor de planificación, si no entre a ser profesor de historia de la arquitectura y el urbanismo, después ya la facultad me... me pidió que colabore como profesor de urbanismo primero y después ya creamos inclusive unas opciones de planificación... urbanísticas... Mi primera experiencia profesional fue por suerte en la misma ciudad de Cuenca en un concurso internacional en el año 79 para hacer un plan de desarrollo urbano del área metropolitana de Cuenca, participaron varias empresas, ganó una empresa española, con una empresa ecuatoriana, estaba indexa a CONSULPLAN y yo fui parte de ese equipo que gano entonces e... ahí fue mi primera experiencia, como invitado, consultor invitado a la... a esta empresa indexa a CONSULPLAN, así arranque mi... mi vida profesional llamemos asi, en planificación, luego cree mi propio grupo de trabajo hicimos un taller de planificación que se llamaba CONSULCENTRO, se llamaba taller CMASC con Manuel Contreras y luego ya hicimos una compañía limitada que se llama CONSULCENTRO y con esa empresa... de la cual yo fui socio hasta... el año 96, hasta cuando fui alcalde prácticamente... en esos 16 años que yo fui parte de CONSULCENTRO debemos haber hecho por lo menos unos 40 planes de ordenamiento territorial en varias partes de la ciudad en las ciudades mas o menos importantes de las que mas me acuerdo yo, Riobamba, Loja, Azogues de las mas o menos grandes, cantones mas pequeños, hay algunos que me podría olvidar si me pongo a nombrar, pero mi primera experiencia así suelto, ya no como consultor, si no mas bien como parte de CONSULCENTRO del taller de planificación fue Sucua, y Sucua particularmente hemos hecho dos veces la una vez hicimos en el año...80, y la segunda vez la misma ciudad, lo cual es una experiencia no muy repetible, rara ves uno tiene la oportunidad de hacer dos veces un plan hicimos en el año 2006, veinte y seis años después de la primera vez, fue interesante. Eso en planes, después hicimos en...en Pichincha, hicimos simultáneamente como 20 planes, simultáneamente hicimos en dos años 20 pequeñas ciudades ahí, entorno a Santo Domingo de los

Colorados.

¿Y en la ciudad de Cuenca?

En Cuenca fue mi experiencia en el año 80 como consultor y luego dos veces como alcalde, nosotros no contratamos consultorías, y bueno yo era alcalde, no podía ser el que haga el plan pero mis compañeros que se involucraban en el plan, entonces hicimos el plan de 98 y el plan del año 2002, dos veces y es el plan que esta vigente hasta este rato, no ha cambiado, sé que están yendo a aprobar un nuevo plan, pero la ordenanza sigue siendo la misma que nosotros dejamos aprobada, en el 98 primero, hicimos un reforma en el 2002.

¿Qué significa para Ud. naturaleza?

Bueno yo además de haber sido urbanista después ya mi... mí... vida siempre ha estado eee... atravesada por la política es decir yo desde... desde... desde que empecé mi vida estudiantil prácticamente en quinto curso del colegio yo ya... ya me incline siempre por la política, yo a la política nunca le he entendido como... como lamentablemente ha ocurrido en muchos de los que se dicen políticos, en el... la política es una forma de hacer que, justo cuando uno es técnico, muchas cosas yo... pensé como técnico, por ejemplo.. le cuento la anécdota luego le contesto, lo de la naturaleza por que justamente es sobre un tema de naturaleza, yo en el año 80 con los compañeros consultores de... de... CONSULPLAN particularmente con un arquitecto, al cual le quiero y le respeto muchísimo que fue con el que trabaje directamente, Juan Espinoza, Quiteño, eee... estudiando justamente la naturaleza de Cuenca, nosotros planteamos la primera vez la primera idea, y pintamos eso en el mapa, los parques lineales, ¡año 80!, el respeto a la naturaleza, lo maravilloso que es la naturaleza de Cuenca, la única ciudad que tiene 4 ríos en su propia área urbana, todo esto era un forma de decir esto... esto es diferente, esto tiene que ser realmente una forma singular de parques y nos inventamos lo de los parques lineales, tuvo que pasar 16 años para que yo sea alcalde y tuve yo que desempolvar los estudios, pero en el intervalo entre 80 y el 96, en el año 90 yo gane un concurso con el Banco Mundial en el que me contrataron para hacer justamente los estudios y diseños definitivos de los parques... de los parques de Cuenca, de los parques lineales, entonces en ese momento, el alcalde era Jorge Piedra, eso estudios no le costaron un centavo al municipio, por que el Banco Mundial me pago a mi el trabajo y les regalo al municipio de Cuenca los estudios y hasta le consiguió el crédito para que hagan, en realidad era un vivero, que era en Narancay y... y lo parques lineales, entonces bueno.

Para mí la naturaleza es... es lo esencial en... en todo proceso de planificación, porque lo que hay que planificar el espacio cultural, que es lo nuevo, en un espacio natural, esta relación naturaleza / espacio/ cultural, tiene que ser respetuosa sobre todas las cosas, cuidadosa en el sentido de que no hay que agredirle a la naturaleza, ósea no se trata de... de hacer lo que empezaron hacer en los años 50, lamentablemente un planificador, el Gilberto Gatto Sobral, uruguayo, que hizo el primer plan de Cuenca, en el año 48, el intentaba modificar el Tomebamba, irrespetando la naturaleza, empezó a hacer muros ahí, porque pensaba que esto tenia que ser una rambla como la llamaba, tratando de copiar a Barcelona, la rambla de Cuenca iba a ser la Av. 12 de abril, el rio Julián matadero que le llamamos, se vengó en el año 49, hubo una creciente bárbara y se llevó puentes, se

llevó los incipientes, muros que habían en el río y ventajosamente ya no le canalizaron, porque la idea era hacer como el Malacatos, que es hecho del mismo arquitecto en Loja, que lo que hicieron es canalizar al río, entonces le despedazaron a la naturaleza, nosotros en Loja hicimos un plan, y justamente recuperamos el sentido de la naturaleza entonces ya el Zamora, ya no está canalizado, y en lo que quedaba sin canalizar del río Malacatos, ya hicimos un planteamiento parecido al de Cuenca, de parque lineal, lo mismo hicimos en Azogues, esa idea, uno no va a cambiar de ideología por que cambie de ciudad, entonces lo hicimos en Riobamba, que no había ni mucho río, pero de todas maneras había un río un poco alejado pero recuperable, igual se plantearon parques lineales y todo, en esos asentamientos que nosotros hemos trabajado hemos planteado así, entonces esa es una forma.

Pero la otra era ee... respetar las pendientes, evitar deteriorar los paisajes, preservar áreas naturales cercanas a la ciudad como el cajas, nosotros conseguimos que el cajas pase a ser propiedad pública pero con escrituras a favor de la municipalidad de Cuenca, y bueno son 28.000 hectáreas que a la final le agregamos de espacio verde, a... a... al Cantón, yo creo que es indispensable, cuando fui en cambio ya político, fui asambleísta, logramos con Alberto Acosta entre otros, muchos otros, personas que... que... que pensamos que la naturaleza es fundamental para la vida del hombre, le dimos hasta figuradamente derechos a la naturaleza, y nuestra constitución es pionera en el mundo, ya hoy en día empiezan a haber otras ciudades otros países que... que... adoptado, México la ciudad de México tiene una constitución particular y Colombia hace poco tiempo acaba de hablar por primera vez, ellos 10 años después de nuestra constitución, de los derechos de la naturaleza y.. la naturaleza es lo fundamental es decir lo que no puede haber es ciudades que quieran competir con la naturaleza, terminaran degradando la naturaleza y convirtiéndose en ciudad poco vivibles, si Cuenca todavía conserva su atractivo es porque ha sido, porque de alguna manera, ha sido respetuosa, de alguna manera los ríos han sido respetados, a partir por lo menos de los últimos 20 años, pero igual aquí hemos destrozado la naturaleza, hemos cerrado quebradas, hemos dañado colinas, le estamos agrediendo, vea usted misma desde aquí, ahí están las colinas de baños ya están llenas de edificaciones, que lo que están es deteriorando el espacio natural, que no es solamente el paisaje, el agua viene de ahí, de allá, el agua del Yanuncay que es mitad del agua que consume Cuenca viene del río Yanuncay, y si es que nos seguimos subiendo a los cerros vamos a dañar los pajonales, y los pajonales son los que detienen el agua natural que después alimentan a río y el río alimenta la planta de agua, nos quedaremos hasta sin agua, aparentemente eso esta muy lejos pero la vida es para... para... nuestros hijos y nuestros nietos, puede que nosotros todavía tengamos la suerte de tener agua en los ríos y de tener paramos activos que alimentan pero de no... haremos un desierto de esta ciudad, creo que es muy importante llamar siempre la atención de que sin naturaleza no hay vida.

¿A qué considera usted urbanización?

Es lo que le dije hace un rato la urbanización es... son estos actos culturales que en definitiva permiten a las personas vivir unas mas cercas de otras, es decir la diferencia entre vivir en el campo y vivir en la ciudad, fundamentalmente es un tema ecológico, es un tema de... en la ciudad vivimos mas cercas las personas por lo tanto hay más perso-

nas por kilómetro cuadrado, más personas por hectáreas y eso le terminamos llamando urbanización. Entonces la urbanización evidentemente es un predominio de lo edificado sobre lo natural y por eso no hay que dejar de respetar todo espacio natural, es decir no podemos agredirle a la naturaleza a pretexto de que necesitamos mas m<sup>2</sup> para ocupar, la mejor ciudad será una ciudad que respetando la naturaleza pueda. . . . Esto no lo digo yo si no lo dijeron mas de 100 años atrás cuando Le Corbusier y otros pensadores del comienzo del siglo XX hablaban de liberar el suelo y empezaban a pensar vivienda en altura, era justamente pretendiendo no dañar la naturaleza, sino respetando la naturaleza dejando espacio libre y ganar en los espacios que haya como eee. . . vivienda en altura, aquí como usted ve en Cuenca, pese a los esfuerzos, pese a los planes, pese a todos los esfuerzo planificados, esto no ha cuajado, ahora hay mejores condiciones para hacer edificios, pero los edificios se han hecho por todo lado, entonces ahí empieza a haber otro tipo de problemas, los edificios afectan derechos, como no estuvo ordenado donde deben habrá edificios, no se han programado adecuadas distancias, entonces la gente empieza a quejarse de que me están quitando el sol, me están quitando la vista al Cajas, me están quitando la vista a Turi, me están quitando mis derechos y tiene toda la razón, una ciudad pensada, es una ciudad pensada a largo plazo ósea no hay que pensar en años, si o hay que pensar en cien años plazos, es decir lo ideal es no agredir, no cambiar las reglas por que cambia un alcalde, porque hay cosas que no deberían cambiarse, creo que la urbanización debe ser muy pensada, que es creo lo que menos hemos hecho en el Ecuador, la urbanización le precedió lamentablemente a la planificación en el Ecuador, primero llenamos las ciudades desordenadamente y ahí recién, esto es mas o menos moderno, como yo le dije yo tengo 40 años en este tema y hace 40 años y no tenía donde trabajar, tenían que traer a los extranjeros, hoy por ventaja ya hay ecuatorianos que pueden hacer bien las planificaciones, los planes de las ciudades.

Dentro de los planes en los que participó ¿Cómo cree qué se articuló la naturaleza con la urbanización?

Yo creo que dentro de lo que nosotros pudimos hacer, están ahí los planes que... que. . . que escribimos y dibujamos y ahí hay un respeto muy especial por los elementos naturales, que son los ríos, las quebradas, los márgenes, los espacios de inundación pero adicionalmente eee. . . eee. . . hay un respeto por los otros elementos naturales que complementan la vida construida, los espacios construidos, es decir una cantidad significativa de área verde, superior a los 10m<sup>2</sup> por habitante en cada plan, en el mismo plan del 80 se plantearon 12m<sup>2</sup> por habitante que Cuenca no ha llegado a eso todavía, ni haciendo todos los esfuerzos que han hecho desde el 96 que yo fui alcalde, todavía no. . . no. . . llegamos a esa cifra, por tanto. . . y esa una cifra referencial debería ser lo mínimo, porque en áreas verdes no hay límites, entonces otro esfuerzo enorme que nosotros hicimos, cuando a Cuenca le declararon Patrimonio, pero para que le declaren patrimonio, nosotros hicimos un ordenanza, que se llamaba la ordenanza de la zona tampón, así le llama la UNESCO, la zona de influencia del centro historia y ese estudio que nosotros hicimos lo que trataba es de garantizar lo que hicieron los españoles al fundar Cuenca. . . por eso le declararon a Cuenca Patrimonio. . . en la declaración de la UNESCO, porque Cuenca es una ciudad singular, esta inscrita en la lista de las ciudades patrimonio mundial y entre ciudades patrimoniales a nivel mundial no puede ser unas parecidas a otras, si no que

tienen que ser singular, de no Cuenca no sería, ¿Qué es lo singular de Cuenca?... según nosotros que hicimos el expediente para presentar a la UNESCO y la UNESCO nos aceptó una de las singularidades de Cuenca que viene desde la traza fundacional, era un diálogo con las colinas, ósea haciendo honor al propio nombre de Cuenca, las calles, la orientación de las calles, la relación de lo que era en ese momento el espacio construido, el espacio cultural, la urbanización de ese entonces permitía este diálogo de la... cosa que... podemos perder, el rato menos pensado, de hecho hay una cantidad de agresiones visuales este momento que a buena parte de la ciudad a buena parte de los ciudadanos les hace perder ese diálogo, entonces es encerrarse en un sitio donde no ve... no ve... las... Ya no se percibe la cuenca, ya no se percibe, esa es una de las particularidades, luego por ventaja eso no... no se ha deteriorado del todo, cuando yo empecé la alcaldía, Gapal que es un... una... una colina que está en el sureste... casi en el este mas que en el sur pero bueno, la continuación de... de Turi a la final eso es Gapal, era una loma erosionada, pelada como se dice, hoy día está llena de vegetación, lamentablemente se les ha ido de las manos el control de las edificaciones, entonces claro se volvió tan atractivo, que primero se subieron las antenas de todos los... Telecomunicaciones y todas las antenas que se necesitan en la ciudad, que están dañando también el paisaje y luego se subieron las casas, entonces ahora ya tenemos una urbanización ahí absolutamente no planificada, yo no creo que eso haya sido planificado, autorizado a lo mejor por el municipio, o peor hasta sin autorización, pero planificado jamás, eso no se ha planificado, creo que es una pérdida, pero de todas maneras el entorno sigue siendo verde y eso hay que conservarlo.

¿Cómo soluciona la relación entre urbanización y naturaleza en un territorio? Sin agresiones... sin agresiones, creo que hay que justamente recuperar un concepto difícil de... de trasladar a los urbanizadores, llamemos así entre comillas para no afectar a nadie, es decir aquel que tiene por tarea producir espacio para que usen las familias, llámese edificios, o urbanizaciones, es decir lotes individuales con casas individuales cualquiera que sea la forma de urbanización tiene que ser respetuosa, porque si yo tengo que dañar la naturaleza para conseguir habitación estoy haciendo todo lo contrario, lo primero que debería hacerse en todo proceso de planificación es.. antes de tomar la decisión en donde hacer ciudad debería decirse en donde no hacer, eso que es predominantemente un espacio natural, le podríamos llamar no urbanizable... y puede ser no urbanizable por varias razones, no necesariamente por que es una zona que se inunda, porque eso ya sería un absurdo, hacer en una zona que se inunda una casa, no solo porque el suelo es malo y se hunde, ósea no porque hay fallas geológicas o geotécnicas, que también sería una razón poderosa, puede ser no urbanizable una área simplemente porque paisajísticamente es singular, es única, es decir las colinas de Cuenca son únicas, no tenemos derecho de agredirlas, de dañarlas de urbanizarlas no... no... tiene sentido, entonces no están de por miedo personas ni nombres ni... ni entidades, empresas, ni empresarios, ni agentes sociales, está de por medio esta... esta especie de pacto social, haber Cuenca tiene eee... posibilidades eee... de recibir todavía un millón de habitantes, si posiblemente.. ¿Dónde? bueno pongamos de acuerdo en donde y en donde no, y en donde no debería, deberíamos acordar entre todos los cuencanos, independientemente de quienes sean las autoridades, que no nos podemos subir a las colinas, ¡Es que es una belleza la vista! Si, pero es una belleza de vista para los pocos que van a dañar el... el... el... no solo el entorno no solamente el paisaje, van a dañar las condiciones de superveniencia de ese espacio que ha

sido nuestro... nuestro... eee... hábitat natural, igual creo que ese... en mi opinión es un examen, una prueba superada como dirían más coloquialmente, claro que el tema de los ríos en Cuenca es un... no creo que hoy día Cuenca aguantaría un agresión como la que se dio en el año 92, me parece que fue la Copa América, la Copa América cambio el estadio, reconstruyeron el estadio Alejandro Serrano, demolieron el antiguo estadio, que era de ladrillo, las paredes eran de ladrillo y eso escombros de los muros enorme de ladrillo que se demolieron para cambiar por las gradas de hormigón que tenemos ahora, eee... con la autorización del propio municipio de Cuenca, les depositaron en la margen derecha del río Tomebamba exactamente... frente al parque del paraíso, el paraíso está a la izquierda del río Yanuncay, perdón... le dije Tomebamba, en la margen derecha del río Yanuncay ahí están los escombros, ahí está enterradas las... los viejos muros del estadio y encima esta relleno con tierra y claro sobre esos escombros nosotros hicimos el parque lineal, ya no era tan fácil sacar los escombros y volverle natural a la... a la... orilla porque era un deterioro que había venido por años haciéndose basurero, escombrera, las márgenes, yo creo que eso hoy día, nadie aguantaría, ni que vaya a botar un carro de basura a la orilla le aguantaran peor para una cosa más... a largo plazo, como sería convertirla en una escombrera entonces creo que eso es una prueba superada, ojala después de unos años podamos decir prueba superada, nadie se va a subir a las colinas y ya bueno ahí si vamos a conservar la ciudad natural que... que... todos tenemos derecho a... y que sobre todo que tiene también derechos nuestros hijos y los nietos y los que vengan después ¿no?

¿Cree Ud. que mediante políticas publicas el proceso de urbanización puede avanzar?

Es decir los procesos de urbanización deben ser planificaciones y la planificación es una de las expresiones principales de política pública, ósea política es tomar decisiones, y cierto que hay como hacer una ciudad sin planificación, pero mejor es una ciudad planificada, entonces es una forma de hacer política, es decir si, puede que la ciudad como decían hace unos años... ¡no! para que van a haber organizaciones de planificación, si el mercado resuelve todo... si... pero el mercado resuelve bajo otros criterios, es decir ahí lo que interesa es cuanto gano y a quien vendo, y quien me compra, no... entonces hay que equilibrar y eso significa planificar, la planificación municipal tiene una ventaja sobre los propios planes nacionales, a veces no nos damos cuenta del poder que tiene en el Ecuador la planificación municipal, mientras el plan nacional del desarrollo es únicamente obligatorio para el sector público, para el sector privado es indicativo el plan, el plan nacional de desarrollo del Ecuador es indicativo para el sector privado, obligatorio para el sector público, un plan municipal aprobado por el consejo cantonal es obligatorio para todo el mundo, para el sector publico y para el sector privado, entonces si... yo soy dueño de terreno y aquí yo puedo hacer lo que lo me da la gana... ¡no señor! No puede hacer lo que le da la gana, puede hacer lo que el municipio, en nombre de la ciudad en nombre de la planificación, en nombre del interés común, le permite, entonces ya no pudo hacer yo un edificio de 20 pisos por que soy dueño del terreno... no aquí no puede hacer... porque va a tapar la vista por que va a... a estorbar los vientos, porque... porque aquí puede afectar la aviación, porque... quien le pone esa regla, es el municipio en nombre de todos, no ha nombre del alcalde o del consejo cantonal, si no a nombre de toda la ciudad, entonces ese es una expresión de política pública, la planificación, y si la urbanización se hace como algo paralelo o algo todavía peor, que sería contradictorio a lo planificado ahí si es la anti

política, lo anti política pública, es decir lo anti e... bien común, lo anti... buen uso de la tierra, como dice nuestra constitución, el uso social y ambiental de la tierra es algo que por ventaja hoy día es un derecho constitucional, derecho de todos nosotros.

¿Cree usted que la naturaleza puede crecer mediante políticas públicas?

Creer no, porque la naturaleza, justamente uno de los problemas de la tierra es que, a diferencia de las papas, del arroz, de... de... los higos o los aguacates que hay como aumentar la producción, usted no puede producir mas suelo, entonces ya si es que... ya... Nos asentamos por... por... a lado de los ríos, pues históricamente tenemos 461 año en esta misma localidad, no vamos a poder aumentar, cuando decimos, si pero hagámosle crecer a Cuenca, sí. pero... vamos a mantener la política de... de... reproducir los daños que causamos, imagine 100 años después Cuenca seguramente será un ciudad tres veces más, físicamente, de lo que es hoy día, si en vez de tener 7.000 hectáreas, tenemos 21.000 y ojala las próximas 14.000 que ocupemos en los próximos 100 años respeten los ríos, respeten las quebradas, respeten las colinas nuevas, que tendrán que seguir ampliándose para alojar a más gente y no reproduzcamos los defectos que tiene esta ciudad, pese a lo linda que es Cuenca, podría haber sido mejor, osea podría haber sido mejor, creo que no hay como... no hay como inventar naturaleza, no vamos a poder... respetar la naturaleza es la mejor política publica que podemos tener y claro eso no es fácil, no es un asunto de promesas a veces hay que iniciar el control, hay que controlar que no se agreda, porque no basta decir que no hay que hacerlo... si no hay que... hay que.. sancionar a quien lo hace.

¿En qué momento cree Ud. que la naturaleza pueda pasar a ser urbanización?

Ósea, una ciudad que respeta a la naturaleza es una ciudad muy singular, una ciudad si... que... que devasta, que anula la naturaleza es... es una... una ciudad... muy difícil de adquirir, esa propia categoría, será un espacio para dormir, será un dormitorio, pero no... la ciudad es un conjunto de... de actividades que se hacen no siempre en los espacios privados, entonces... el espacio publico que es lo que le da a veces personalidad a la ciudad, un espacio publico sola mente construido ósea un espacio creado... Puede ser hasta bonito, pero si es que esta integrado a la naturaleza, si respeta la naturaleza, la naturaleza no es solamente lo verde, la naturaleza es la topografía, imagínese le mejor que tiene Cuenca posiblemente en... en expresión simbiótica de lo natural con lo cultural, es el barranco, el barranco es la personalidad de Cuenca, todo mundo habla del barranco, si usted le quita al barranco, lo verde que es los árboles, los arbustos, el pasto toda... toda la vegetación, y le anula a la topografía, esto es cualquier cosa pero no sirve para nada, nosotros hicimos un trabajo hace unos años aquí en el barranco e hicimos una simulación, no habían computadoras ni habían simuladores, pero hicimos dibujando y le quitamos todos los árboles, le quitamos... les hicimos rectas a las edificaciones en ves de respetarla como hicieron los primeros constructores, respetaron la topografía, es decir las casas a veces empiezan en la calle larga y terminan casi a la orilla del rio, pero no eran edificios rectos, como haríamos hoy día para ganar espacio, entonces si respetamos la topografía, si respetamos las especies naturales, si es que respetamos los cursos de agua, si es que además integramos en los espacios públicos elementos naturales esa sería una ciudad con personalidad y yo le veo muy difícil creer que la naturaleza se.. se integre a la ciudad,

es al revés la ciudad tiene que... respetando a la naturaleza ser un hecho memorable, es decir, una ciudad que no respeta a la naturaleza para mí es difícil llamarle ciudad, es una agresión a la naturaleza, no va durar, no va durar... porque además ambientalmente... es diferente, caminar en una ciudad con árboles, que tiene sombra, que te protege, es decir pese que somos una... una ciudad de altura, Cuenca hay momentos en los que es imposible... pasar el.. en el sol... porque realmente es insoportable, si usted tiene árboles que le dan sombra, pero eso es... es otro... es otro... y eso le vuelve a Cuenca agradable es... es lo que ha Cuenca le hace único, lo que todavía nos queda árboles, todavía nos quedan espacios que... que han respetado la naturaleza, en donde han dejado de hacer, eso es una ciudad como cualquier otra, no tiene ninguna gracia.

¿Cree usted que la urbanización puede pasar a ser naturaleza?

No, la urbanización por esencia es un acto cultural, yo le puedo hacer parte de un... de un todo urbanizado que le puedo llamar ciudad, barrio o conjunto habitacional, le puedo respetando a la naturaleza decirle. ¡Si! esto es una ciudadela, esto es una ciudad, esto es un barrio... Hermoso justamente porque he respetado la naturaleza si... en este sentido me puedo apropiar de la naturaleza con fines hasta comerciales, pero difícilmente hay como recrear, ósea de hecho hay que hacer esfuerzos cuando se ha perdido naturaleza... hay que... que crear bosques ya no naturales, Ya no vamos a poder recuperar, aquí dicen los cronistas que todo el corredor de los ríos de Cuenca eran bosques de cedro... no, no parece muy fácil recuperar eso, pero si podríamos sembrar especies ¡en buena hora!... Vamos a tener que esperar cien años para tener eso, pero bueno... no está demás, pero es muy difícil fabricar... fabricar espacios que asimilen a la naturaleza, entonces estas formas contemporáneas de arquitectura que no dejan de tener algún interés, pero las... las fachas verdes, e... las creaciones ahí de... de... espacios en los centros comerciales que simulan cascadas o simulan riachuelos o simulan... mmm... son escenográficas, es casi como crear... eee... figurar, recrear la naturaleza, nada se iguala a la naturaleza, es decir si... si... algún rato por alguna razón turística el Ecuador tiene que autorizar que se haga un hotel en el Cajas, ya pues... no habrá mejor hotel que respetando a la naturaleza... e... se... se confunda, yo tuve un profesor en el Brasil, paisajista, que hizo el famoso e... le ganaron al mar en la playa del Botafogo y realmente el parque que el hizo pasa... desapercibido cualquier edificio, desde las gasolineras que autorizaron hacer por que era de vidrio, entonces.., claro él era muy respetuoso justamente él era ultra... Burle Marks es el arquitecto este, paisajista famoso, un exagerado respeto a la naturaleza, que tenía controversia en esa misma época, porque la gente que hace diseño cree que hay que poder una impronta, entonces no... ¡hay que diferenciar la época!, ¿cómo vamos a reproducir?, ¿cómo vamos hacer una cosa que no se note?, si pues si de eso se trata de que los arquitectos no nos hagamos caer en cuenta, no de que... de que dejemos ahí nuestra marca, porque eso significa como que le dañaste a la naturaleza, obra de arquitectura que se distingue es una obra que le daño a la naturaleza... una obra que se mimetiza, que se confunde, es la mejor obra, para mí es un maravilloso arquitecto el que puede hacer eso, de atender bien las necesidades humanas pero sin dañar la naturaleza porque si para atender a los ciudadanos tengo que hacer una agresión pues realmente no... no... no creo que sea una buena acción arquitectónica

### 5.3. Entrevista 3

Fecha: 23/04/2018

Entrevistado: Arq. Fernando Pauta

Empresa: Superintendencia de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del suelo.

Función: Intendente General de Ordenamiento Territorial Uso y Gestión de Suelo.

Teléfono: 0996068540

Mali: Fernando.pauta@ucacuenca.edu.ec

¿En qué planes de ordenamiento territorial a participado?

Bueno en algunos, eee... como director de... de... tesis de grado, he participado en algunos proyectos, eee... en barrios, en... hemos hecho planes especiales de conservación de las márgenes de protección de ríos... hemos hecho proyectos de... Planes de intervención en áreas históricas o en cordones... en conjuntos importantes por ejemplo la calle Rafael María Arizaga, la Av. Loja... y... en ese plan, yo fui director de... ya fuera de algunas tesis que he dirigido como director, en la universidad de Cuenca, trabaje... fui director de un plan de renovación del barranco del río Tomebamba en las... en los años 80 del siglo pasado en 1983/86 se hizo un plan, de ahí surgieron algunas obras que se hicieron después como la escalinata que baja de... de la calle Tarqui, esa escalinata... fue producto de ese plan entre otras cosas, inclusive también el paso a desnivel en todos santos, porque ya empezaron a verse problemas de tráfico, pero quizá una de las tareas más importantes ha sido el plan de ordenamiento territorial eee... del Cantón Cuenca, que se llama determinaciones para el uso y ocupación del suelo urbano, que es un plan que todavía está vigente que inclusive tiene una ordenanza y todo, después ese plan fue motivo de una reforma en año 2002, esta es la ordenanza, este es... un documento parecido a este estaba en vigencia en 1998, esa ordenanza se... se... se revisó y por eso es que esta se llama reforma-actualización, pero mantiene en gran medida la versión original de los años 1998, entonces participe yo... yo trabaje ese plan, que es en el periodo en que Fernando Cordero estuvo alcalde, yo fui director de planificación y ahí elaboramos este plan el año 97/98 después fue motivo de una reforma que aparece en el año... Si no me equivoco la reforma es en el año... La reforma se hace... 2002, en el 2002 se hace esta reforma, eso es lo que un poco en Cuenca... en Cuenca, en otras ciudades si he trabajado igualmente pero aquí en Cuenca eso fundamentalmente.

¿Qué significa para Ud. naturaleza?

Bueno naturaleza es el medio físico natural, no cierto, es lo que tiene existencia previa a la del hombre, es... está constituida por elementos, eee... procesos eee... que... que se refieren a las condiciones físicas – naturales pues, de lo... de lo... llamaríamos él... el territorio, no cierto, a la larga él... la ocupación del medio físico natural por la población

da lugar al... al territorio, en ese medio físico natural hay procesos, hay elementos relaciones que... de diferente condición y de diferentes características, que configuran lo que podríamos llamar un... sistema que puede ser motivo obviamente de estudio, que puede ser motivo de ordenación, al aparato de actividades humanas que lo.. que se... se ubique en la... en la... en lo que llamamos naturaleza, en rigor la naturaleza ya... en su condición original casi no existe porque digamos que... debe quedar muy poco en el globo terráqueo donde el hombre no haya intervenido, donde no existan acciones, ya antrópicas, no cierto, que han transformado la... por eso podemos hablar de un medio físico natural más o menos transformado, no cierto, más o menos cambiado, dependiendo de la relación que ha existido entre la sociedad y esa naturaleza.

¿A qué considera usted urbanización?

Urbanización es una forma... es una forma de... es una forma de ocupación del... del... que se da en territorio, no cierto, dependiendo de una serie de... de condiciones históricas fundamentalmente de orden social y económico, la urbanización no necesariamente esta presente en todas las sociedades, en la sociedad medieval la urbanización casi era imperceptible fundamentalmente, eran sociedades rurales, en la sociedad... en la época medieval... en... cuanto... advino la revolución industrial, la industria, es eminentemente de base urbana, es... tiene como receptáculo natural a la ciudad la industria, la industria no esta en el campo, por así decirlo, es.. esta en él... esta en él... en el... en la ciudad en... en lo urbano, la propia definición... haber... ee... la urbanización, no cierto, puede ser entendida como un proceso o mas menos significativo del traslado de la población desde las áreas rurales hacia ciertos asentamientos concentrados, eso se llamaría... es la... e... la urbanización depende... depende como este hecha también la pregunta, la urbanización son procesos que han vivido las sociedades, que significa no cierto, que una proporción significativa de la población de un país se traslada a vivir, diríamos en teoría, en centros urbanos, en ciudades, no cierto, por ejemplo es claro, en el Ecuador, que este país vivido un proceso de urbanización eee... tardío pero más violento que lo ha pasado en otros países, la urbanización en el Ecuador inicia en la década de los 60 del siglo pasado, cuando otros países como Brasil, Argentina por ejemplo ya habría... ya... ya vivieron fuertemente sus procesos de urbanización desde la década de los 20, 1920, pero en cambio en Ecuador la urbanización es mas tardía, pero es más violenta, es más rápida y aparecen ciudades como Santo Domingo de los Colorados, por ejemplo, una ciudad que no es antigua pero en cambio tuvo tasas de crecimiento del 12 - 14 %, es decir un crecimiento impresionante, en pocos años, en pocas décadas, se hizo una ciudad, no cierto, que debe estar entre una de las 10 mas grandes que este rato seguramente existen en el país, entonces nuestro proceso de urbanización ha sido un proceso de urbanización más tardío en relación al resto de países de América Latina, pero mucho mas violento y que eso mismo no ha dado tiempo inclusive a las.. a las municipalidades de planificar, de regular los procesos de urbanización, por ahí puede explicarse mucho del desorden llamemos así en la ciudad, pero que vamos a entender por ciudad, que vamos a entender por urbano eso ya es mucho mas complicado, no cierto, rebasa a... ya son problemas de carácter conceptual y de entendimientos también que no... no toda unidad espacial no todo centro poblado puede ser considerado como urbano o como ciudad, entonces ahí hay todo unos conflictos conceptuales y hasta criterios empíricos para poder definir

lo urbano en un momento determinado, ese es un poco la... si entendemos la palabra urbanización como el proceso histórico que significó el traslado de la población del área rural a las ciudades, en el Ecuador fundamentalmente este proceso se da porque el... el... el... medio rural sufrió eee... la población rural sufrió un deterioro muy fuerte de sus condiciones de vida, por un injusto sistema de tenencia de la tierra, la falta de asistencia técnica crediticia, la falta de servicios básicos, en fin, buena parte de la población rural envió en la ciudad, y en la migración desde el campo de la sierra al campo de la costa, la opción de mejorar sus condiciones de vida, entonces abandonan el campo y se da en el caso ecuatoriano ese proceso de urbanización que es distintito de la... del proceso de urbanización que vivió Europa. Europa vive un proceso de... de... de urbanización, pero como producto de la industrialización, ahí la industria necesitaba mano de obra y la gente migra del campo a la ciudad porque ahí encontraba empleo, acá no esa la situación acá se produce la migración del campo a la ciudad por el deterioro de las condiciones de vida en el medio rural, y eso mismo lleva a que en la ciudad no necesariamente las personas encuentren empleo.

Dentro de los planes en los que participó ¿Cómo cree qué se articuló la naturaleza con la urbanización?

Bueno nosotros eee... lo que hicimos, no cierto, haber sin que todavía este... bueno... por la década de los 80 ya empezó la... la... digamos un poco la puesta en valor de los temas ambientales, ya se empezaba a hablar de... de... los impactos ambientales, de la evaluación de impactos ambiental, empiezan a aparecer eee... las visiones, inclusive de eventos internacionales, de encuentros internacionales, de encuentros de gobiernos, en fin, no cierto, una serie de eventos de alcance internacional, reitero, que empiezan a mostrar a la... vera que en 1900... 1992 si no me equivoco se da el pronunciamiento de Rio de Janeiro, entonces grandes pronunciamientos de conlaves y de reuniones de líderes mundiales que empiezan a preocuparse por él... el ambiente y claro quienes hacíamos planificación, hicimos conciencia de que... de que había que proteger el medio físico natural, lo que usted llama naturaleza, en la formulación de los planes, y este... por lo menos en el plan de ordenamiento territorial del que yo estoy haciendo referencia del año 98 y que también se guarda en la reforma del año 2002, es una... es un plan fuertemente conservacionista en muchas... en muchos temas yo le voy a decir unos 4 o 5 que me recuerden, primero se delimitaron las llanuras de inundación de los ríos, que se llaman las márgenes de protección, delimitamos eee... de manera tal que inclusive sean bastantes generosas esas llanuras de inundación, en algunos casos llego a tener 100m, no cierto, tenemos la idea de proteger las... las llanuras de inundación de los ríos, primero impidiendo la construcción o más que eso primero delimitando y luego prohibiendo la construcción, no cierto, también aparece, creo que por primera vez en la ordenanza de Cuenca, en un plan de Cuenca, aparece dos instrumentos de gestión ambiental, por un lado aparece la... la... la evaluación de impacto ambiental y el... y... la auditoría ambiental, la evaluación de impacto ambiental para proyectos nuevos, particularmente aquellos que tenían... que tenían que recibir actividades generadoras potencialmente de importantes impactos ambientales como la industria, tenían que someterse antes de autorizar su funcionamientos, a la evaluación de impacto ambiental para eso el propietario tenía que presentar los estudios de impacto ambiental y el órgano público en este caso la comisión de gestión ambiental de Cuenca estudiar...

analizar esos estudios ambientales y ver en qué condiciones tiene q formularse el plan de manejo ambiental, la auditoría ambiental en cambio es una herramienta que sirve para estudia a proyectos que ya están... haber... a actividades humanas que ya están en marcha, una industria que ya esta funcionando años, pero que esta contaminado entonces ese uso de suelo se somete a una evaluación de impacto ambiental, no, se somete a impacto ambiental, perdón a una auditoria ambiental, que significa diagnosticar cuales son los problemas que están afectando a la naturaleza a la... a la... al medio ambiente, y al aire, al suelo, al agua, no cierto, como elementos del medio físico natural como elementos de la naturaleza y entonces tenían que someterse a plan de mejoras, significa mejorar la... por ejemplo proceso productivo usar otras materias primas o disminuir las emisiones de gases y partículas contaminantes al aire o disminuir los niveles de concentración de contaminantes en aguas residuales urbanas o industriales, sobre todo en estas últimas, entonces esta ordenanza eee... plantea esa disposición en término de las edificaciones, yo mismo me preocupé de las edificaciones que construían junto a las avenidas que están adyacentes a los ríos no tengan un perfil en un solo plano vertical, si no que a partir... puedan estar construidas con retiros de 5m hasta el cuarto piso, y a partir del 4 piso se retranquee algunos metros hacia atrás, ahí están las normas, para que un poco la escala del rio sea respetada, la escala del rio es... es... es relativa, puede ser muy grande si usted le pone edificaciones de un piso, pero puede terminar siendo muy chico el rio y su cause si tiene edificios de 100 pisos, entonces lo que se hizo es... esta ordenanza establece máximo cuatro pisos junto a la... En los primeros pisos máximo 4 pisos cuando están a 5m de la línea de fábrica y a partir del 4 piso tiene que retirarse para crear una cuenca visual muy respetuosa, no cierto, unos perfiles más o menos como si fuera la cuenca construida, inclusive esas terrazas pueden ser áreas verdes y todo, si usted recorre la primero de mayo va a encontrar esos edificios, claro que no dejaron las distancias que establece la ordenanza, si no se corrieron... no se... no... no... se corrieron unos metros hacia la... hacia la fachada frontal, si dejan un retranqueo si esta claro, pero ese retranqueo es a veces muy chiquito, debió ser mucho mas generosos como dice la norma, debió ser mucho más generoso, inclusive ahí la idea es que tengan terrazas con mucho espacio verde para que siga siendo una especie de continuo de las márgenes de los ríos, en fin ahí nos empeñamos, ese es otro tema no, y... eee... le he dado 3 o 4 ejemplos de que este plan también se preocupo mucho de las cuencas hidrográficas, esto ya fuera del límite urbano, de las cuencas hidrográficas, de los ríos Tomebamba, Tarqui, Yanuncay, Machángara, de regular también pero eso ya fuera del límite urbanos, todo lo que hemos hablado hasta ahora sobre todo se refiere al límite, al área urbana a lo que llamamos entre comillas ciudad.

¿Cómo soluciona la relación entre urbanización y naturaleza en un territorio?

Bueno ahí yo creo que hay que buscar una... en los temas que ya hemos comentado ¿no?, es decir ... se... eee... se buscaba que no se pierda... la... los... Que no se pierda ciertos espacios verdes, no cierto, a más de lo que en general hemos hecho en la ciudad, se cuidaba por ejemplo que los retiros de las edificaciones, solo una parte de los retiros de las edificaciones en los predios sean utilizados con estacionamientos y que... me parece que el treinta por cierto y dejaban que 70 % se destine a área verde, ósea, es muy difícil, el agente inmobiliario, el que hace casas para vender, edificaciones, departamentos, en fin ,no cierto,

busca aprovechar el terreno en casi en su totalidad y le cuesta dejar espacios libres, en fin, pero para eso esta la normativa municipal, entonces en los ejemplos que yo le he dado está presente la intención de... de... de respetar al medio físico natural y de mantener una relación en lo posible... la más saludable, no cierto, la más saludable, inclusive de que por ejemplo algunos espacios, por ejemplo la defensa de la propia... la defensa de las propias capas e vegetación, por ejemplo en esta ordenanza se establece que todos los cerramientos en lo posible sean de... sean... construidos con elementos vegetales, no, una cosa son los elementos construidos, no se usted ¿ha visto predios cuyos cerramientos, por ejemplo, se hacen en bloque? Y realmente... el... El... la afectación que se produce al paisaje es terrible, si esos mismos cerramientos que en definitiva no podemos prohibir, se harían con elementos naturales... con elementos vegetales, ¡Caramba! la calidad del paisaje mejora sustantivamente, ¿no?, entonces esta ordenanza dispone este tipo de situación, pero es muy difícil que muchas veces los propietarios acepten, ¿no?, usted construye una edificación con retiro frontal de 5 metros y el propietario le exige que ponga un cerramiento ciego de 5 m de alto, tapando los dos pisos de la edificación, y afectando la calidad del paisaje afectado la presencia de elementos naturales, en fin, no cierto, entonces si... es una... sin duda es un tema en el que eee... los planes pueden jugar un rol importante pero la gestión muchas veces encuentra más de una dificultad, no.

¿Cree Ud. que el proceso de urbanización avanza mediante política pública y cómo?

Bueno las... las... el... el... los procesos de urbanización digamos, siempre... siempre estarán regidos por políticas públicas, la política publica se define como aquello que el estado hace o deja de hacer, cuando un municipio no controla, no... no... no lleva adelante el control... de... de proyectos, de edificaciones, de... a larga esa es la política publica, el no hacer, el dejar hacer, el no hacer su actividad de control y el dejar hacer, por eso la política pública siempre se define como aquello que el estado hace o deja de hacer también, mire usted por ejemplo en los sectores económicos, muchas veces los empresarios dicen: tanta regulación que existe en este país para la... para las actividades económicas, lo mejor es que retiren esa regulación, es decir que el estado no... no se... no se entrometa en tal tema, entonces ahí la política publica es, no hacer nada, pero es una política pública, ¿si está claro? entonces en el caso de... en el caso de... los... los planes son políticas públicas, los planes de ordenación urbanística, los planes de ordenación territorial, los planes parciales de urbanismo que se hacen en la ciudades, los planes de intervención en los centros históricos, son política pública, entonces eee... en este caso, lo que habría que analizar son esos planes, porque ahí subyace.. aquí... en esta ordenanza, esta es una política pública, aquí tiene usted una serie de determinaciones, de normas, para que un propietario quiere... quiere... urbanizar un terreno se someta a estas normas, aquí... aquí existen una serie de disposiciones, por ejemplo, de disposiciones para regular el comportamiento de los usos de suelo, es decir los planes no solo tienen que asignar los usos de suelo, si no a mas de asignar los usos de suelos, deben regular el comportamiento de los usos de suelos, un ejemplo no basta con decir que en tal sector de la ciudad, por ejemplo, debe estar un mecánica automotriz, el plan dice aquí se permite, pero además la actividad humana que está ahí tiene que ser motivo de una regulación, por ejemplo la mecánica automotriz ,que tipo de vehículos entran, que... que... como se procede, por ejemplo, con los aceites usados, entonces viene el problema, el tema de recolección de

aceites usados, queda prohibido descargar aceites usados a sistema de saneamiento de la ciudad, aquí en Cuenca se recolectan los aceites usados, entonces pasa un carrito por todas las mecánicas automotrices, recogiendo los aceites usados, no, son llevados a Guayaquil para la cementera, ahí mezclan con el bunker y se usan los hornos para la... para la... se... se... mezclan con otros combustibles para la producción del cemento, no, y es una buena práctica, por supuesto, pero el... el... entonces estamos regulando la actividad humana y eso es significativamente importante, no basta con asignar usos de suelo, hay que regular esos usos de suelo, entonces los usos de suelos no son más que las evidencias de las actividades humanas.

¿Cree ud que la naturaleza puede crecer mediante política pública?

Si... si... y creo que, sobre todo... haber, así crecer físicamente... Ya hay restricciones lo que, si se da más bien, es conservarla de mejor manera, incrementar el patrimonio natural, yo creo que eso sí es factible lo que... yo siempre digo a mis alumnos, toda llanura de inundación o margen de protección de ríos que atraviesan, ese es el patrimonio natural, de esa... de ese asentamiento de esa comunidad, entonces las ciudades crecen también y de hecho que usted puede... cuando una ciudad crece puede incorporar mayor área verde, por ejemplo, a una ciudad y eso podría crecer en relación a la... ciudad, si es que se tienen estándares cada vez más exigentes, por ejemplo hablar de... pasar de... de seguramente, las áreas verdes en las ciudades como las nuestras no están en 4 m<sup>2</sup> por habitante, pasemos pues a un indicar de 15m<sup>2</sup> de área verde por habitante, pero ese es una tarea complicada, entonces sí, de hecho los estándares urbanísticos pueden ir incrementado, pero claro eso significa todo un desafío en términos de recursos, pasar de 4m<sup>2</sup> de área verde por habitante a 15m<sup>2</sup> es un tema fuerte que requiere muchos años, y si... cual es la idea, si la ciudad crece, en esas nuevas áreas de crecimiento tengamos mayores superficies de áreas verdes, entonces y nuestra ges... nuestros municipios son municipios pobres, no cuenta con muchos recursos para hacerse de grandes áreas verdes, mire usted aquí en Cuenca tiene 4... 4 parques, el paraíso más, en algunas zonas de la ciudad es.. un tema complicado.

¿En qué momento cree Ud. que la naturaleza pueda pasar a ser urbanización?

Aquí en Cuenca yo creo que, ósea las... las por lo menos en el caso de Cuenca, digamos en una ciudad que por... que por muchos años eee... se mantuvo confinada a lo que hoy es... lo que hoy llamamos el centro histórico, esa era la ciudad de Cuenca durante algunas... algunos cien... algunos siglos, Cuenca era desde, río... por el... por el norte la Rafael María Arizaga, no si usted se ubica, por el sur el... el río Tomebamba, por este la avenida Huayna Cápac, por eso el cementerio estaba fuera de la ciudad, y por el oeste el corazón de Jesús, esa era la ciudad, a mí me hubiera gustado conocer esa ciudad, porque era una ciudad... primero no había automóvil, todos se desplazaban a pie, todos los sectores sociales vivían un espacio casi común, no había segregación socio espacial, estaba ahí la gente de la nobleza cuencana, pero estaba también viviendo hacia... En las mismas casas los pobres, los artesanos, en fin, era una ciudad bastante incluyente, pese a la pobreza, a las circunstancias que había habido, vivían, insisto si se está configurando a lo que era esa ciudad, pero en los 60 empiezan los... los procesos de ensanchamientos, justo con los procesos de urbanización del país, no cierto, el ejido fue el primer ensanche, no

cierto, de ahí si yo le diría, es la década sobre todo de los años 80 y 90, no cierto, de los años ochenta... ochenta uno y de los años 90 en donde se produce el mayor... Los mayores procesos de expansión que tiene Cuenca, pero entendamos que lo que hoy es Cuenca es producto reciente, si usted recorre Cuenca usted va decir, bueno y a que rato hicieron todo esto, la respuesta está en que ese es un proceso que viene desde los años 60, ósea es un proceso reciente, no es un tema de hace 500 años, es proceso reciente, contemporáneo a mi edad, tengo 62 años, es contemporáneo a mi vida, es... es... relativamente nuevo, no es proceso de hace 300 años, 400, no, es un proceso nuevo, mas aun si sobre todo fue en la década de los 80, 90 cuando mas crece Cuenca, y sobre todo ya yo diría que empezamos a vivir una nueva... un nuevo momento en la... en la... en los procesos de Cuenca de crecimiento y de expansión de Cuenca en los... entiendo yo, a partir del año 2005 cuando muchas familias, si esta es la ciudad, muchas familias ricas empiezan a salir a sectores de altos ingresos económicos, dejan de vivir... en las... en la ciudad y empiezan a vivir en las periferias de la ciudad, por que tiene automóvil, tanto como necesiten porque pueden auto segregarse en urbanizaciones privadas, porque quieren huir de los problemas de contaminación y hacinamiento de la ciudad pero tiene que estar cerca de la ciudad porque de todas maneras dependen de la ciudad y también es la zona donde están los pobres, los pobres, aquellos que no tiene una situación económica para comprarse un solo m<sup>2</sup> de terreno en la ciudad formal, en la ciudad que está dentro del límite urbano, entonces ha llevado a que en el área periférica de Cuenca, si la ciudad tiene este ratio 7.000 y pico de hectáreas, alrededor de Cuenca tiene usted una corona de casi 18.000 hectáreas, alrededor de cuenca, en donde se están generando procesos de urbanización y de afectación, inclusive, al medio físico natural de los cuales el municipio ya no tiene control, de los cuales el municipio ya les ha desbordado, si me explico, ya no tiene capacidad de control y están produciéndose cambios muy fuertes en el medio físico natural, habiéndose vías, eee... eee... generándose afectaciones a... a... a formaciones naturales, montañas, a capas de vegetación, no cierto, que en algunos casos son realmente agresiones terribles al... a la naturaleza.

¿Cree usted que la urbanización puede pasar a ser naturaleza?

No, yo creo que eso ya es casi irreversible... creo que son procesos irreversibles yo creo que, levantar las vías, levantar las edificaciones para recuperar el suelo agrícola, el suelo de valor agrícola, por ejemplo, que fue urbanizado es... ósea en teoría se puede hacer, ¿quién financia eso? no creo yo que haya... por eso es importante cuando... quienes hacemos, o quienes estamos involucrados en las tareas de planificación de ciudades, la incorporación del suelo rural para el crecimiento de la ciudad tiene que ser un tema de altísima responsabilidad, es decir no se debe ser... no debemos apuntar a un despilfarro de los recursos naturales y ese el despilfarro se da cuando las ciudades crecen a saltos, cuando las ciudades tiene modelos de crecimientos dispersos que se toman miles de hectáreas del área rural, a veces de suelo valioso para la agricultura, la ganadería y se produce el sellado definitivo con la urbanización, se echa a perder el recurso, ya, prácticamente de manera irreversible.

## 5.4. Entrevista 4

Fecha: 23/05/2018

Entrevistado: Dra. Flor María Salazar

Empresa:

Función: Ex concejala del Cantón Cuenca

Teléfono: 0999955681

Mali: florymaria1932@gmail.com

Prácticamente nunca habido una política pública de defensa de los derechos a la naturaleza, nunca se ha querido escuchar una palabra al respecto porque al atentar contra la naturaleza se obtiene dinero rápido, en cambio al conservar la naturaleza el dinero se retarda en llegar, o nunca llega, no cierto, ¿qué dinero puede producir un parque?, no cierto, ¿qué dinero puede producir un bosque? A no ser al propietario que venga y corte el bosque y se convierta en quien sabe que, o en estacionamiento que es lo que ha pasado con la ciudad de Cuenca, una de las ciudades que más se ha atentado contra la naturaleza es Cuenca, la ciudad antes tenía huerto, las casas tenía huertos y jardines, inclusive jardines interiores, cualquier espacio se aprovechaba para sembrar plantas, ahora todo está convertido en estacionamiento porque se ha dado más importancia al parque automotor que al parque de árboles y de plantas, entonces Cuenca nunca ha tenido una política pública de respeto ni de consideración a la naturaleza, yo recuerdo que Fernando Cordero insistía en que, por ejemplo, por favor la ciudad debe crecer para arriba, no horizontalmente, si no verticalmente, hay que hacer casas con más pisos antes que atentar contra la naturaleza extendiendo sin medida la ciudad, pero no han hecho eso, ahora recién están empezando hacer casas de varios pisos y todo eso, yo recuerdo que el Arq. Honorato Carvallo presentó un maravilloso proyecto de un multifamiliar de varios pisos que tenía jardines para siembra, justamente de plantas, en cada piso, había en cada piso un espacio bien grande para plantas, y no le dejaron pasar en el municipio por votación de los concejales, por que no habido nunca una conciencia de defensa de los derechos de la naturaleza.

¿En qué planes de ordenamiento territorial a participado?

Hubo un proyecto global de Fernando Cordero, que es un libro bien grueso, en que se proyectaba la ciudad de esa época a 30 años después, hubo proyectos que traían consigo no solamente el informe de lo que se podía y se debía hacer si no también la fuente de ingresos para poder realizar esos proyectos, algunos proyectos se han cumplido, otros no, entonces no... no había un proyecto que saliera de un concejal en ese sentido nunca hubo, ni... ni... ni puede darse tampoco, por que el concejal es político, el concejal no es experto, si no en aquello que es de su profesión exclusiva, entonces para... para planificar la ciudad hay expertos que son arquitectos, ingenieros, ingenieros agrónomos, inclusive veterinarios que son gente que conoce bien la naturaleza y que puede trabajar en ese

sentido, entonces los expertos pasaron meses estudiando toda la ciudad y planificando la ciudad y hubo reuniones hasta... yo recuerdo que la primera reunión habían como 400 personas y después nos reunían en la universidad, un experto dirigía la sesión, yo recuerdo que asistí a varias sesiones en muchas de ella dirigidas por Oswaldo Cordero, que era... sigue siendo creo hasta ahora profesor de la universidad, y Oswaldo Cordero era muy eficiente en esto de prever lo que va a suceder con la ciudad si hacemos lo de aquí, si hacemos lo de acá, entonces prácticamente toda la ciudadanía intervino en esa planificación, y hay un libro, así bien grueso y bien grande, más grande que la guía de teléfono, como el doble de la guía de teléfono, de los proyectos que se hicieron en esa época pero por expertos y con asesorías de expertos de la universidad, de la población, de las parroquias y todo eso, fue muy interesante en eso yo si estuve. ¿En qué año más o menos fue eso? Creo que fue en el año 2001 o 2002 algo así... (¿2002, la reforma?) posiblemente por ahí es de esa época.

¿Qué significa para ud naturaleza?

Todo, todo porque inclusive, nosotros, usted y yo somos parte de la naturaleza, usted y yo somo parte de la naturaleza y somos corresponsables de lo que ocurre en nuestro medio, se fija, no podemos aislarnos de la naturaleza y creer que la naturaleza son lo que esta fuera de mi persona, yo soy parte de la naturaleza, lo que yo haga... de lo que yo haga... depende que la naturaleza se conserve pura, se fija, si yo sigo usando bolsas plásticas, si yo sigo e... contaminando, si yo sigo manteniendo perros callejeros o si yo sigo tolerando que la gente saque el perro a pasear y que los cuencanos tengamos que vivir en medio de deliciones de perros eso es atentar contra la naturaleza y si yo cayó, estoy contribuyendo ha que eso siga ocurriendo, no cierto, entonces la naturaleza es todo.

¿A qué considera usted urbanización?

Yo considero urbanización a... aquellas construcciones que hacen para que la gente viva con dignidad, con comodidad, con luz suficientes, con aire suficiente, con espacio suficiente, por que no hay que creer que urbanizar es hacer calles y levantar casas, por que eso lo que hace es atentar contra la integridad de la naturaleza, yo pienso que cuando se hace una urbanización se debe tener en cuenta espacios verdes, no solo un espacio verde, un parquecito donde la gente nunca va y que poco a poco en los barrios alejados se va convirtiendo en zonas de altos riesgos, sino que debe conservarse esos espacios verdes, inclusive, dentro de cada habitación, cada casa debe contar con un espacio verde, cada departamento debe contar con espacio verde, cada familia debe tener un espacio donde sembrar, si no quieren hortalizas, pues siembren flores, siembren lo que quieran, pero pueden tener plantas en cada departamento y ese fue un proyecto interesantísimo que presento Honorato Carvallo y desgraciadamente no paso.

Dentro de los planes en los que participó ¿Cómo cree que se articuló la naturaleza con la urbanización?

Yo pienso que había poca visión sobre articular la naturaleza con la urbanización, porque no había políticas y no las hay de respeto a la naturaleza y no las hay y menos en esa época, no las había a pesar de los esfuerzos que si hicieron y todo eso por parte de expertos, incluida yo no tenía una visión clara de como conservar la naturaleza de como

respetar la naturaleza, yo amo la tierra, amo las plantas, amo la naturaleza, pero yo no tenía una idea clara de cómo podíamos en conjunto, como ciudad, respetar lo que nos rodea, que es la naturaleza y que nosotros mismo debemos tener una posición de respeto a la naturaleza, yo no tenía esa manera de pensar en esa época, ahora sí, por todo lo que leído en estos 15 o 18 años que han pasado.

¿Cómo soluciona la relación entre urbanización y naturaleza en un territorio?

Yo solucionaría eso... yo no sería capaz de solucionar por que no soy arquitecto ni ingeniero yo soy farmacéutica, pero yo sí he sugerido más de una vez y... y inclusive en la casa de la cultura presenté, al grupo al que pertenezco, una posibilidad de que se hagan edificios multifamiliares de varios pisos, pero cada departamento con un trozo de tierra a su disposición, todos los departamentos sin excepción, porque no es cuestión de dinero, es cuestión de planificación es cuestión de... de establecer las posibilidades de que la gente viva con más comodidad, con más dignidad, con más abundancia, con más capacidad de resolver sus propios problemas, entonces fíjese lo que sería una familia de 5 personas con 4m de tierra para sembrar hortalizas o frutales pequeños, como por ejemplo frambuesas, fresas, moras que son frutas que sí producen, no cierto, tomates y esas cosas que no necesitan demasiado terreno, pero sí necesitan luz y tierra y agüita, entonces al darle a cada familia unos dos o tres metros, hasta cuatro metros de espacio para sembrar, se le resuelven problemas económicos por un lado, se le disminuye el gasto, se mejora el consumo de la ciudadanía sobre productos sanos, por que ellos ¿con que van regar?, si no con los desperdicios de la cocina, con... con... Con la su propia agüita de su propia llave de agua, que no necesita ni mucha agua un jardincito de ese tamaño, entonces eso haría que la familia ya no compre hortalizas, ya no compre ciertas frutas pequeñas ya no gaste tanto como debería gastar y eso les va enseñar inclusive a los propios habitantes del multifamiliar a respetar la naturaleza y a obtener de la naturaleza lo que ella nos da sin pedir, con solo un poquito de cuidado y de esfuerzo.

¿Cree Ud. Que el proceso de urbanización avanza mediante política pública y cómo?

No, porque muchas veces el... uno como concejal, yo me opuse algunas urbanizaciones que... por que vi que las casas se estaban cayendo solitas y que resulta que ahora están damnificados por que yo no sé como ni con que arte lograr construir casas en zonas que el concejo cantonal prohibió que se construyeran, no le digo en donde por que no estoy denunciando ni quiero desacreditar a nadie, pero esa es la verdad. No, no hay políticas, no hay políticas usted vera que la ciudad sigue extendiéndose, el municipio sigue invirtiendo enormes cantidades de dinero en servicios básicos, en extender las redes de agua potable, de luz de teléfonos, y todo lo demás y no hay una política clara, no hay una disposición clara que defienda la naturaleza dentro y a los alrededores de la ciudad, se ha establecido ahora con esta administración de Marcelo Cabrera un cinturón verde, que ojala sea respetado, pero usted sabe que donde se abre una carretera, alrededor ya se empiezan a construir primero casetitas que parece que no van hacer ningún daño, que empiezan a vender la cascarita del puerquito, que no sé qué, que no sé qué, y luego aparecen verdaderas urbanizaciones sin control de ninguna clase, porque cuando van a querer tumbar la casa, meten una señora con guaguas y mienten que ahí viven, entonces ya no se puede meter la maquina por que hay personas adentro, lo he vivido y lo constatado,

la gente es muy picara, si usted va por la orilla del rio Tarqui creo que es, el que va a la universidad del Azuay, es que va al pie de turi, esa carretera mire usted a la izquierda, a la orilla del rio, poco a poco van aumentando ahí casas de lata, de... de... palos, una ignominia en contra de la ciudad, y se q hay un fulana que cobra ahí arriendo a peruanos, colombianos, es decir a personas que vienen huyendo de sus países, de sus riesgos que corren en sus países, o que la pobreza les obliga salir, como fue la estampida nuestra a finales del siglo pasado y principios del presente, cuando hubo el feriado bancario, entonces lo que está pasando en Venezuela, el peligro que corren en.. en Colombia, los riesgos que corren en Perú, les obligan a las personas que no tienen una formación académica suficiente, hablo de formación académica en el sentido total, es decir la que no sabe cocer, el que no sabe hacer nada, el que no tiene una posibilidad de mejorar sus condiciones económicas, huyen de su país en busca de mejorías en otra parte, pero que pasa que acá encuentran tanta pobreza como allá, tanta falta de trabajo como allá, entonces se resignan a vivir como animales, en condiciones completamente infrahumanas sin ningún servicio, es cosa de ver, yo no salgo mucho porque soy anciana y ya no conduzco el carro, entonces yo voy, solo cuando necesito ir a alguna parte, de casualidad vi, pero eso ya es una urbanización completa, vaya usted y vea, ustedes son estudiantes de arquitectura sería bueno que presentaran al alcalde un informe sobre lo que esta pasando ahí, con fotos, con filmación con todo, porque eso es un atentado contra los derechos humanos, contra la ciudad por supuesto.

¿Cree Ud. que la naturaleza puede crecer mediante política pública?

Naturalmente, es nuestra obligación y este es el momento, claro que no vamos... hay una idea bien chueca de creer que se va detener el calentamiento global, eso no es posible, nuestro planeta ha vivido temporadas de glaciaciones y temporadas de altísimas temperaturas eso es normal y eso es irreversible, pero si podemos acondicionar a la naturaleza de tal manera que soporte mejor esa situación, ¿pero que estamos haciendo? Islas en los océanos, en los océanos hay islas de plásticos, no cierto, estamos matando a las aves permitiéndoles comer plástico pulverizado, que les mata, estamos matando a las especies marinas tirando basura plásticas, no hay una política ni local , ni nacional y menos global para defender al mundo de este atentado que resulta gravísimo lo del plástico, que nadie previo, los plásticos aparecieron más o menos a mediados del siglo pasado, cuando yo tenia su edad no se conocía el plástico, salieron en el año 42/ 45 creo, las medias nailon, unas medias buenísimas que duraban un año, un año duraba un solo par de medias, entonces las damas ¿qué hacían? era quitarse las medias de noche y lavarlas, porque se lavaban en dos o tres minutos, les dejaban secar y al día siguiente se ponían las mismas medias porque se secaban rapidísimo, mi hermana tenía un par de esos que le duro ni se cuantísimo tiempo, yo como era niña todavía no... no podía usar esas medias nailon, mi re usted si todos nosotras tiramos un par de medias de estas que nos cuestan 1.60 creo ni me acuerdo cuanto cuestan, todos los días un par de medias de esas que nunca se van a deshacer, se fija, entonces lo más económico para nosotras y lo más elegante seria andar sin medias, pero quien nos defiende contra el frio, se fija, entonces debiera ser, inclusive en la moda, debiera haber un cambio, debiéramos volver a utilizar fibras naturales, pero salga usted con unas medias de algodón, hasta la rodilla o panti medias de algodón ya no es posible porque ahora ya se usa todo de plástico todo es fibra artificial y todo es

altamente contaminante, no hay una política de defensa de la naturaleza, más bien hay políticas en el sentido contrario, atacar a la naturaleza de todas las formas posibles, si fija, hoy día mi hermano me contaba, que ha empezado a circular calumnias contra las lagartijas y que sus... las personas que van a trabajar en una propiedad cita pequeña que él tiene por ahí, por paute, que le dicen que hay matar las lagartijas y ¿qué pasa con la lagartija? la lagartija se come las babosas, se come las moscas, se come las larvas, se come todas las plagas, al matar las lagartijas que estamos haciendo, aumentando las plagas, entonces estos rumores circulan porque seguramente ya hay alguna compañía internacional que está vendiendo insecticida, porque lo que ya no puede hacer las lagartijas tiene que hacerlo un químico que va alterar enormemente el equilibrio de la naturaleza, yo soy química y entiendo muy bien esas cosas.

¿En qué momento cree Ud. que la naturaleza pueda pasar a ser urbanización?

Cuando no hay políticas, porque si hay políticas se urbaniza con respeto a la naturaleza primerito y así fue fundada nuestra ciudad, fue fundada con casas con huertos, entonces la mitad de la ciudad era huertos y la otra mitad era habitaciones, la gente no tenía como ahora casas enormes donde cada quien tiene su propio cuarto, las niñas dormían en dormitorio las varoncitos en otro y familias con 6 -8 hijos y algunas tuvieron 16 hijos o mas, tenían un dormitorio para las niñas otro dormitorio para los chicos, que pasa ahora, que cada chico tiene su propio cuarto con su propios baño, con su propio televisor, con sus propios artefactos, de todo tipo que son altísimamente contaminantes, ¿quién no tiene un celular ahora?, no cierto, y si hay algo que contamina enormemente la naturaleza, son esos productos, nunca se ha pensado como eliminar ese tipo de productos, en Cuenca no hay una sola insinuación, no hay un solo proyecto en el sentido de destruir o de... o liberar a la ciudad de estos artefactos altamente contaminantes, la EMAC lo que hace es recoger las pilas, pero nos les teléfonos desechados, no los televisores viejos, no se les da ningún... ninguna, como diré, ningún destino a este tipo de... de aparatos que bien se pudieran reciclar o se pudieran tratar de alguna manera que destruya la naturaleza menos de los que se está destruyendo, ahora con estos contaminantes tan peligrosos y que son indispensables, no podemos vivir sin ellos, ese es el problemas más grabe.

¿Cree usted que la urbanización puede pasar a ser naturaleza?

Claro que sí, claro que si... hubo un proyecto me acuerdo de un chico Cordero Gular, Pablito Cordero Gular, presento una casa tipo iglú que tenía un... un... techo... he... arqueado y había césped encima, entonces mire en el momento en el que se practican así... se... se dedican los arquitectos a diseñar este tipo de edificios que ya no seria un casa con dos o tres habitaciones no mas si no que bien pudiera ser un multifamiliar pero con jardines laterales, con jardines verticales, con zonas de cultivo a cualquiera altura de tal manera que la ciudad recupere el oxígeno que está perdiendo cada día más, si es posible, yo pienso que si es posible, en eso los arquitectos y os ingenieros tienen la respuesta.

## 5.5. Entrevista 5

Fecha: 06/06/2018

Entrevistado: Ing. Dora Ordoñez

Empresa: Municipio de Cuenca

Función: concejala

Teléfono: 0999164432

Mali: doriord@hotmail.com

¿En qué planes de ordenamiento territorial a participado?

¡Guaao! Voy a tener que darle un listado, lo que es que ya voy 4 años en concejo y estos 4 años he sido presidenta de la comisión de urbanismo y planificación, entonces todas las propuestas de planificación vienen a la comisión, pero es que tenemos planes urbanísticos de... de Chilcapamba, planes urbanísticos de San Miguel de Putishi, el plan de desarrollo y ordenamiento territorial que paso esta semana de Chiquintad, eee... estamos trabajando en un plan urbano, el plan urbano es la planificación de toda el área urbana de Cuenca, actualizamos el plan de desarrollo y ordenamiento territorial, entonces tenemos la planificación de molino pamba de Ricaurte, entonces son varias planificaciones, por eso necesitaría, si usted quiere información a de talle sacarla.

¿En la parte urbana de Cuenca? Esa es la ordenanza que determina el uso y ocupación del suelo, que ese es el plan urbano que le estoy llamado yo ahora, esa... bueno la ordenanza originalmente se hizo en el 93, se actualizo en el 98, se actualizo en el 2003, se actualizo en 2011, en el 2013 tuvo... pero son actualizaciones puntuales, lo que estamos haciendo ahora a esa ordenanza es reformarla totalmente, ¿por qué? Porque desde el 98, ha tenido varios cambios, además por la ley también, cuestiones de la ley de ordenamiento territorial, de la propia le de tierras, que se aprobó, que eso influye muchísimo aunque parecería que no en el área urbana además, porque la ley de ordenamiento territorial dice: si es que usted va a fragmentar un terreno el artículo 4- 24d el COOTAD además también lo regula, si va a fragmentar un terreno si va a hacer urbanizaciones tiene que contribuir al municipio del 15 a 25 %, entonces eso temas antes no estaban regulados por ley, y ahora ha ido modificando la ordenanza, si , entonces a modificado paulatinamente y ahora lo que queremos es redefinir totalmente, ósea derogarla prácticamente y poner un nuevo plan, con nuevas determinantes de uso y ocupación, entonces en el área urbana digamos que la planificación mas importante sería esta, sin embargo si hemos hecho replanificaciones de otros sectores en área urbana, pero eso le digo darle la información... yo le puedo dar para que adjunte si quiere, llamamos al secretaria de la comisión de urbanismo y pedimos que nos den un listado, pero son varias, son algunas, porque además todo el plan, la planificación territorial, esta, no se si ha visto la ordenanza actual, pero tiene varios sectores de planeamiento y de esos sectores hay sub sectores además, porque por

ejemplo, en algún sector de planeamiento usted tiene uso industrial pero además tiene uso vivienda, entonces, este es un subsector y este es otro sub sector, entonces a veces hemos modificado sub sectores, si, entonces hay mucho mucho trabajo en estos 4 años, además se hacen replanificaciones, por ejemplo ya en el subsector, usted... que es lo que sabemos hacer revisión de planificación de vías, porque resulta que cuando vamos a intervenir las vías con asfalto que en zonas rurales todavía no está asfaltadas o pavimentadas cuando vamos y ponemos los ejes vemos que hay construcciones que están sobre la vía, y que es muy difícil derrocar cerramientos, no se están cumpliendo los retiros, entonces nos toca, sabemos que es imposible hacer que a gente derroque, nos toca redefinir el eje, entonces que decimos como todas las vías están con ese problema de este subsector, hagamos un replanificación vial, si, entonces eso pasa, y a veces solo cambiamos vías, otras cosas que pasan en planificaciones definidas, es que por ejemplo hay un equipamiento recreativo, o un equipamiento educativo que se efecto para la escuela de milenio no y resulta que ahora el ministerio de educación nos manda una carta y dice ya nos vamos hacer escuelas del milenio, quite la afección, entonces nos toca entrar de nuevo a la planificación, revisemos los equipamientos, hay cancha o no, no levantemos la afección, mas bien cambiemos el uso, hagamos equipamiento comunitario, entonces todas esas cosas son un trabajo permanente de la dirección de planificación, pero planificaciones hay varias.

¿Qué significa para usted naturaleza?

Eee... las condiciones del ecosistema de biodiversidad, eee... ambientales, de recursos hídricos, de flora, fauna que tiene un determinado sector.

¿A qué considera usted urbanización?

Haber ese también es un gran debate, porque en algunas... algunos casos se dicen urbanización es el proceso de lotización, es decir yo fraccio un predio y ya digo que he urbanizado, la urbanización como tratamos de concebirla, además propósito de la ley de ordenamiento territorial, es aquel proceso en donde se interviene con obras de urbanismo, es decir con obras de infraestructura, vías, ee... no sé, veredas eee.. electri... electrificación ese tipo de cosas, para mí la urbanización es el proceso a través del cual se dota de características urbanas a un sector.

Dentro de los planes en los que participó ¿Cómo cree que se articuló la naturaleza con la urbanización?

Eee... haber... en el caso del Cantón creo que tenemos una condición, no creo, si no al menos así lo han definido nuestros planes, el plan de desarrollo y ordenamiento territorial, que es un instrumento general del todo el cantón, el PDOT que se llama, que se actualiza en cada cambio de alcalde, en cada cambio de administración se actualiza, el PDOT determina todas las categorías de ordenación y lo propio hace el plan urbano que es más pequeño también define los sectores de planeamiento que es a los que le hablaba, lo planes urbano parroquiales, por ejemplo Ricaurte tiene su propia planificación, todas estas... eee... sectores, están definidos eee... con áreas que cumplan un mínimo de área verde por habitante, de acuerdo a lo que establece la norma internacional, Cuenca tiene condiciones favorables, no, ¿Por qué? Porque se suman las márgenes de protecciones de los ríos como área verde, que eso no pasa en otras... en otros cantones, en otras ciudades,

para nosotros del. . . No se. . . los 12m<sup>2</sup> de área verde por habitante que determina, entre 12 y 16, que determina la orden internacional, nosotros bordeamos el 9, aproximadamente, pero hay ciudades que no tiene ni el 3, entonces estamos en un proceso de generar áreas de reserva y áreas forestales que se mantengan con ese uso de suelo, ahora esta administración trabajo en un proyecto que se llama cinturón verde, que es recuperara algunas áreas que están abandonadas, por ejemplo son áreas publicas que no han tenido una sola intervención, y que están definidas en un solo cinturón, que también tengo todos los planos si usted quiere, y esas áreas también se han sumado a esta, a este banco de suelo verde digamos, pero si hay un política que se ha implementado en las planificaciones, tratamos de dejar suelo que sea de reserva forestal ,a a pesar de que es difícil controlar, por que por ejemplo la zona de la autopista. . . Eee. . . cerca del vergel hay construcciones irregulares, y nosotros ahí hemos prohibido, sin embargo la gente construye, entonces no es solo un tema de dotar de más área verde si no también controlar que la que existe, no se utilice, ahora la ley de ordenamiento, la que hacía referencia el artículo. . . y también el COTAD en el artículo 4-24 obliga a que por cada fraccionamientos nosotros entreguemos, o el productor inmobiliario entregue un porcentaje de área verde al municipio y esa área verde no puede cambiar el uso, es decir no se puede hacer. . . construcción de vivienda ahí, porque la ley prohíbe que las áreas verdes se intervengan. Entonces esperamos que ese banco de suelo verde vaya incrementando, pero si se han considerado, no.

¿Cómo soluciona la relación entre urbanización y naturaleza en un territorio?

Eee. . . ¿cómo relaciono? -¿Cómo solucionaría? Ah como solucionaría. . . atendiendo un poco el criterio este de porcentaje de área verde por habitante, tratando de cumplir ese margen, no, eee. . . uno de los ejes de la administración, dentro de su plan pluri anual, establece la Cuenca ambientalmente saludable, así se llama ese eje, y obviamente muchas de las acciones se articulan sobre ese eje, y eee. . . lo que se hace en la intervención de obra publica es tratar de dejar estos espacios, sin embargo la obra privada siempre resulta ser de protestad del privado, ósea del propietario de los terrenos, entonces desde la perspectiva publica claro que el municipio hace un esfuerzo, pero obligar al que el promotor inmobiliario que construye 10 viviendas deje determinado porcentaje como área verde ya eso es competencia netamente, a pesar de que el municipio podría regular, quizás, hay algunas iniciativas. . . haber el modelo territorial del Cantón, y usted que va ser arquitecta, está planteándose par aun modelo de consolidación, es decir evitar que crezca la mancha urbana, este plan urbano del que le hacía referencia, después usted lo va recitar al agüita, cuando sea profesional de la arquitectura, plantea consolidar zonas que están dotadas totalmente de servicios, por ejemplo la zona de la feria libre, la Remigio Crespo, la Ordoñez Lazo, tiene eee. . . permitido construir, en el caso de la Ordoñez Lazo 12 pisos, el nuevo plan dice no. . . el tranvía va a pasar por ahí hagan 17 pisos, depende del área del terreno, dependiendo del área del terreno usted podrá hacer mas construcción o no, entonces la idea es ya no permitir a las afueras ampliar a macha urbana, si no que crecer verticalmente, es muy difícil porque ahí entra un tema y un componente social, a la gente no le gusta los departamentos, la gente lo quiere es tener el retiro para poder tener su perrito, para tener su plantita, su área verde y es muy difícil obligarle a que viva en un departamento, entonces hay un cambio que se requiere además, cultural, incluso en los temas de movilidad, quizá ese es otro componente importante en el urbanismo, antes se

hablaba de urbanismo y decíamos planifiquemos este sector y pongan las vías de 12 o de 16 o 22m, de manera que no haya congestión, ahora se prioriza al peatón, se reducen un poco la sección de la vía y se ponen aceras más anchas, no, y claro con la intención de que se utilice el transporte público por que no solamente debe restringirse la sección de la vía en la planificación de carreteras o de calles, si no dar la facilidad de un transporte eficiente y seguro, para yo... cuando salga de Ricaurte por ejemplo, que yo vivo en Ricaurte, diga no... no voy en mi carro, me voy en bus, y coger el tranvía en Milchicig y me iré al centro que es mi oficina, ese es un cambio cultural, por que por ejemplo, yo le digo, yo no he cogido bus, bueno lo hice hace poco por un proyecto de movilidad, pero ya para transportarme, cuando era estudiante, si, siempre, pero ya después, ya no, además ya tuve la posibilidad de comprarme el carro, entonces el carro era mi prioridad, eso hay que cambiar, no, pero el componente movilidad es tema de otra tesis, no, entonces desde la perspectiva pública, si... si se preocupa o se mira mucho esa relación naturaleza / urbanismo, pero eee... ya la... ya la potestad que tenga el promotor inmobiliario de además usar hasta el último m<sup>2</sup> que le permita para la venta, entonces esos criterios hay que cambiar.

¿Cree Ud. ¿Que el proceso de urbanización avanza mediante política pública y cómo?

Claro que avanzan, totalmente eee... obviamente la planificación, aunque llegamos tarde, de... de... del crecimiento digamos... haber sucede que llegamos a planificar la zona de San Miguel de Putishi, o la zona de la Ordoñez Lazo, río Amarillo, y cuando llegamos a planificar vemos que esta totalmente consolidado, entonces ahí si tenemos un retraso, sin embargo lo que tratamos es de entrar a regular esa zona poniendo obviamente los ejes viales, la determinantes mínimas de uso y ocupación, es decir aquí se van hacer lotes de 120, o 300m<sup>2</sup> como mínimo, y de todo el Cantón Cuenca hemos logrado... eee... al menos en estos 4 años que estoy en la comisión, hemos logrado eee... avanzar en varias planificaciones de sectores que estaban conurbana dos al área urbana, y que ya estaban totalmente consolidados y que no tenían planificación, entonces se a priorizado contratar los consultores, lo hace arquitectos contratados externos y trabajan las planificaciones de estas zonas, entonces vamos sumando, no, vamos sumando a diferentes sectores de planeamiento y la idea es tener todo planificado, de manera que alguien que viva en río amarillo pueda ir a control municipal y pedir una licencia urbana y le digan, ah usted esta afectado por una vía, ah usted tiene al frente una vía de 12m y puede hacer 4 pisos, que se yo, entonces si hemos avanzado, yo creo que si hemos avanzado, sin embargo a veces nos pasa que tenemos que regresar a replanificar otras zonas, como le contaba al inicio, por que la planificación es muy dinámica.

¿Cree Ud. que la naturaleza puede crecer mediante política pública?

Por supuesto y de hecho eso pasa con la ley de ordenamiento y el COTAD, 4-24 que le hacia referencia, en donde establecen un porcentaje que se tenga que entregar mínimo para área verde, claro con Política Pública por supuesto, antes era el 50 % de los terrenos, antes el municipio, dependiendo del tamaño del lote, recibía hasta el 50 %, eso por ejemplo es confiscatorio, porque además el costo del uso suelo en Cuenca es altísimo, entonces tomar el 50 % el municipio más allá de que se beneficie. Porque tampoco el municipio no es que es un ente abstracto, el municipio es la gente, ósea cuando hablo de municipio es la

administración de la ciudad, entonces si el municipio se beneficia con un terreno de 3.000 m para un parque, el que se beneficia al final soy yo, si, y eso a veces no se ve.

¿En qué momento cree Ud. que la naturaleza pueda pasar a ser urbanización?

En ningún momento, no creo que se urbanice la... haber la naturaleza ¿en general? ... la naturaleza en general pasa a urbanizarse digamos cuando hay un activad antrópica, ósea cuando entre el hombre a generar vivienda, calles, eee... infraestructura... no se en ese momento, cuando hay intercesión antrópica, si... es... es bastante general la pregunta. Pero si en ese momento, la naturaleza pasa a urbanizarse cuando hay intervención antrópica y se ejecutan obras como las que hago referencia, parques, calles.

Cree usted que la urbanización puede pasar a ser naturaleza?

Eee... en su totalidad, lo veo difícil, pero probablemente, podrían generarse algunas practicas individuales que ayuden, por ejemplo, hay estos... gre... como es que se llama... Green floor, algo así que son como techos verdes en los departamentos, he visto, no he visto eee... físicamente, pero si a través de reportajes que en las terrazas de los edificios se hacen jardines, entonces podría, creo que no es imposible.

## 5.6. Entrevista 6

Fecha: 07/06/2018

Entrevistado: Eco. Gabriel Pauta Peña

Empresa: Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia el Valle

Función: presidente del GAD parroquial del Valle

Teléfono: 0984378676

Mali: gadvalle@hotmail.com

¿En qué planes de ordenamiento territorial a participado?

Bueno muchas gracias por la entrevista mi nombre es... soy el Economista Gabriel Pauta Peña, presidente del GAD parroquial del valle, he estado yo acá ya por 3 periodos consecutivos, como vocal del GAD parroquial del valle, antes se llamaban juntas parroquiales, entonces en esta oportunidad tuvimos, en el año 2015, de realizar el plan de ordenamiento territorial hasta el año 2019 que es mi administración, como presidente del gobierno parroquial del Valle, eee... justado a la realidad de nuestra... de nuestro querido Valle, de nuestra gente, de nuestras necesidades, y de nuestra realidad, eee... se ha hecho el plan, este plan de ordenamiento territorial.

¿Qué significa para usted naturaleza?

Bueno la naturaleza está constituida. . . significa para mí todo el entorno natural, las cosas las cosas naturales que se dieron en la parroquia del Valle, eee. . . precisamente lo que son. . . las. . . nuestras quebradas, las lagunas, los ríos y nuestros cerros que tenemos, donde se proporciona la. . . el agua, esa es la naturaleza.

¿A qué considera usted urbanización?

Aaa. . . urbanización, al crecimiento que se da del área urbana en este caso de la parroquia del Valle, a nuestra cabecera parroquial, que si bien es cierto el Valle al estar tan cerca de la ciudad de Cuenca ha crecido tan rápido y de manera acelerada, sin una planificación, más bien ahí los alcaldes anteriores se han quedado en la planificación, eee. . . yo he retomado mucho la planificación porque mi profesión es planificar mismo, soy un planificador, entonces hemos planificado muchísimas hectáreas de las 4.400, están por aprobarse en el consejo cantonal el plan Castilla Cruz, un plan enorme, el plan Chilcapamba, San José de la Playa, un plan enorme, entonces eso y hemos hecho también algunas replanificaciones en lo que es la cabecera parroquial, ¿con que objetivo he planificado la parte urbana? Con la finalidad de hacer obras, entonces me he preocupado mucho de la movilidad de la gente, he hecho muchas veredas, en el centro parroquial, hoy estoy asfaltando 1.7km con nuestra maquinaria, con nuestros recursos, eee. . . es ahí donde se ajusta la planificación, hemos tenido algunos problemas, le cuento este... señorita, de arquitectura, que los técnicos son de escritorio y al ser de escritorio, le pasan la información a los concejales, el concejal también es de escritorio y aprueba cosas que en la realidad no son, este momento que estoy haciendo los. . . los asfaltos en la parroquia de 1.7km, me he topado con cosas irreales, toca ir virando a veces una casa y ahí es lo que entra la replanificación, porque aprueba, bueno yo creo que el concejal también aprueba algo que la da un técnico, el técnico de planificación debería ser el encargado de comprobar, con el gobierno parroquial en este caso que no esté afectado, eee. . . casas o muros, habiendo como al otro la eee. . . ubicar, ese es el gran problema y es un tema social bien complicado en la parroquia del valle, entiendo que es otras parroquias igual porque los colegas presidentes están en el mismo problemas, porque son planificaciones de escritorio, y aprobados desde el escritorio y eso no debería ser en el municipio, debería ser aprobadas en el territorio recorrido, no cierto, antes de su aprobación, entonces por eso, usted va a hacer una técnica luego si va al escritorio, a recorrer, para que sea la realidad y evitar problemas futuros. . . futuros.

Dentro de los planes en los que participó ¿Cómo cree qué se articuló la naturaleza con la urbanización?

Bueno dentro de eso, hubo unas consultorías, dentro de estas consultorías trabajamos nosotros directamente como gobierno parroquial, en que hay espacios que sirven para las urbanizaciones, para las lotizaciones, y también hay espacios que por naturaleza no deben ser. . . eee. . . no deberían hacer construcciones, entonces ahí hemos respetado mucho los márgenes de las quebradas, hemos respetado mucho lo que es la. . . las vertientes, y también tenemos nosotros en el valle problemas. . . problemas de asentamientos de terreno, entonces ahí hemos tratado de respetar a la naturaleza, porque la naturaleza es sabia, y en esos terrenos donde se presentan estos riesgos hemos dejado mas bien para que eee. . . sean terrenos de cultivo de la gente, así está la planificación.

¿Cómo soluciona la relación entre urbanización y naturaleza en un territorio?

Bueno el crecimiento demográfico es acelerado de la parroquia del Valle contamos en la actualidad con 30.000 habitantes, y por ende, es la parroquia mas grande del cantón Cuenca y del austro, es difícil de controlar que la gente no pueda, o que no haga su construcción, es bien difícil, el fin de semana, un feriado, se reúnen y ya está hecha una casita, y eso no debe ser así, entonces... pero ¿Qué solución le damos? Créame que no podemos darle como gobierno parroquial, yo no puedo controlar y decirle no haga la casa, si no tiene donde vivir, no haga la casa, pida permiso a control municipal, pero si no tiene ni escritura, como le va dar, control municipal, una... un permiso de construcción, de construcción menor, no hay como, si el papa le ha regalado un pedacito de terreno de 100m al hijo por que se ha casado y necesita vivir, oiga hace la casa, ese es un problema grave en todas las parroquias, el problema demográfico, el crecimiento acelerado, y también por ende la necesidad de vivienda, ya una vez que esta hecha la construcción ya nadie le vira, entonces pide... pide, no cierto, servicios básicos, luz, agua, y alcantarillado y ahí nos vemos nosotros en los problemas, entonces la... el urbanismo esta destruyendo a la naturaleza, a la naturaleza misma de nuestra parroquia, porque hay lugares que no se deben construir y sin embargo están contruidos en zonas de riesgo y dentro de unos años son damnificados.

¿Cree Ud. ¿Que el proceso de urbanización avanza mediante política pública y cómo?

Bueno, avanzan a paso lento, a paso lento, porque las urbanizaciones se dan en las parroquias que están cerca de la ciudad, no cierto, ese crecimiento tan rápido de la lotización y de la urbanización, ahora el... el municipio exige que las lotizaciones y las urbanizaciones tengan todas las obras de infraestructura, entonces cuando se han hecho urbanizaciones, lotizaciones, ee... ya el municipio interviene de manera directa, que sería aquí a la persona jurídica o natural que construya una urbanización tiene agua, luz, alcantarillado, veredas que es importante, entonces eso ya aprobado, entonces el municipio si logra controlar, pero no se puede controlar en las partes que... que se construye una vereda pequeña, en cuanto a urbanizaciones sí. Esta normado, pero normado también hay una serie de violaciones a la ordenanza, la gente saca un permiso para construcción de dos pisos mas una buhardilla y termina haciendo tres pisos y la buhardilla, mire esa casa allá, enorme, la blanca, esa esta con orden de demolición desde el 2012, pero no se puede demoler porque ya... ya están los abogados, con el respeto que se merecen los abogados, pero son unos maldito, ellos si hacen de todo, por eso aquí no se puede demoler ninguna casa, aquí hay 3200 denuncias para demolición, suspensión, no se ha actuado en ninguna, en ninguna, en ninguna, en ninguna le digo con toda propiedad, en ninguna.

¿Cree Ud. que la naturaleza puede crecer mediante política pública?

Claro, la naturaleza puede crecer, y puede recobrar su acción, su campo, puedo pero cada vez la vamos destruyendo, la intervención de la política pública es bastante débil, muy débil, tenemos en el municipio de Cuenca, del cantón Cuenca, la dirección de gestión ambiental, CGA llamada, pero tiene recursos ínfimos, mire simplemente manda un escrito, aquí esta, sencillo, por una quebrada, que han hecho que se haga un inspección, nada más, no dice que va actuar, entonces esos son problemas, y recobrar la naturaleza es complicado,

¿Por qué? Porque ya está destruida, nuestras quebradas están destruidas, usted cuando regrese a la ciudad de Cuenca, desde Chilcapamba, vaya viendo la quebrada, todas tiene... la quebrada demasiada contaminada, pese a que hicimos un gran colector para las aguas servidas, no todas las casa acceden por que los niveles no dan, toda la quebrada hasta el Garaicoa está construida de casas de lado a lado, ninguna tiene permiso y siguen rellenando la quebrada, vaya cerca de la bomba de gasolina, usted va pasando y va viendo unos sacos de material, de escombros, que compra el hombre, le regalan y esta tapando al otro lado, yo he denunciado tantas veces, pero no actúan las autoridades, está tapando la quebrada y ganando terreno, eso en la lluvia se va con todo, taponan mas abajo a mas casas, pero nadie actúa, sí.

¿En qué momento cree Ud. que la naturaleza pueda pasar a ser urbanización?

mmm... yo pienso que no hay momentos, todos los momentos están haciendo mas urbanos que naturaleza, es lo que le decía un crecimiento desordenado, cuando se quiera planificar ha de ser muy difícil, créame muy difícil porque ya va haber obstáculos para abrir las vías, para hacer las obras, así es.

¿Cree usted que la urbanización puede pasar a ser naturaleza?

No, ya no, es que no puede considerarse algo urbano, destruido por el hombre, es destrucción de la naturaleza para hacer urbanización y nunca puede volver a ser, ahí sería ya una contaminación a la naturaleza, pero es una necesidad, que tenemos los seres humanos de urbanizar, yo conocí todos los cerros, porque yo viví aquí, yo nací aquí y toda la gente... yo conozco toda la gente como la palma de mi mano, pero oiga todos los días los cerros se queman, todos los meten máquina, usted va denuncia, hasta que vengan... hasta que venga las inspecciones de riesgos y la CGA, esta sembrado potrero, si así es, únicamente uno queda de chismoso, no, de ir avisar, de quedar mal visto del dueño del terreno, nada más, no se hace nada, créame así, no se hace nada, es bastante complicado, yo ya estoy tres periodos aquí, 15 años, desde el 2004, estaba al frente de esto del medio ambiente y todo, pero le digo con toda propiedad, no hemos podido combatir nada, yo apenas he hecho algunas limpiezas de quebradas, rescatado los pasos naturales de agua, luchando con la gente, pero no hemos hecho más. Así es, de contar la realidad a mi me da pena y me da vergüenza, pero esa es la realidad, esa es la realidad, el valle, baños, Ricaurte, Turi, un poco de Paccha, crece muy rápido, Paccha no puede crecer mucho por los asentamientos que hay, pero son parroquias cercanas, cual otra que hay ¿Chiquintad? – Sí, Checha y Chiquintad, esas también crecen así, pero si usted va a Quinjeo, no tiene esos problemas, si se va a Tarqui, no tiene esos problemas, si va a Molleturo, a Victoria del Portete, Santa Ana, tampoco, ellas están alejadas, en cambio estas crecen rapidísimo, ya le digo estos feriados que hubo, yo ya veo que han hecho cuantas media aguas, cuantas, pero es una necesidad, ósea la gente no puede vivir arrendando porque no tiene plata, y tiene que hacer, entonces ahí tiene que intervenir el gobierno parroquial, el gobierno municipal, mas que nada que con su competencia que es el municipio, en el uso de suelo en la ordenanza del uso del suelo, ahí tiene que estar, tiene que decir por aquí hagamos una calle, por aquí hagamos una cuadra para que crezca, pero no tiene ninguna planificación, solo la cabecera parroquial, y esas otras que no se aprueba todavía, así es, es bastante difícil, complicado, cuando vaya trabajar en el sector público, no sea de escritorio, si le

toca planificar, allá donde las papas se queman , y hacer bien , y no dejarle complicado ni al dueño de acá, ni de acá, ni a la autoridad.

## 5.7. Entrevista 7

Fecha: 08/06/2018

Entrevistado: Dr. Wellington Berrezueta Bojórque

Empresa: Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia San Joaquín

Función: presidente del GAD parroquial de San Joaquín.

Teléfono: 0999858362

Mali: wंबरrezueta Bojórque@hotmail.com

¿En qué planes de ordenamiento territorial a participado?

Bueno le comento que cuando nosotros asumimos la administración, en el año 2014, ya existía ya establecidos los planes de ordenamiento territorial de San Joaquín, que son propis, hay una ordenanza que regula el uso y ocupación del suelo de San Joaquín, lo que nosotros realizamos es eee... los planes de desarrollo y ordenamiento territorial, que tiene la función de trazar el modelos de gestión durante todo el periodo administrativo, que son 5 años, en el camino hemos ido identificando una serie de dificultades puesto que... estos planes de ordenamiento ya datan del 2010, ósea han pasado prácticamente 8 años y no reflejan la realidad que se viene dando en el territorio referente por ejemplo a lotes mínimos, generalmente no se los cumple tomando en consideración que San Joaquín es una parroquia que se dedica, en porcentaje elevado al tema de producción agrícola, entonces se esta dando otros usos a los suelos y estamos trabajando en la actualización de estos planes de ordenamiento territorial para que de alguna forma se adecuen a la realidad actual de aquí.

¿Qué significa para usted naturaleza?

Mmm... bueno para mí la naturaleza son los recursos que muchas de las veces no son intervenidas por el ser humano, de los cuales nos beneficiamos ya que estos son el sustento de la vida, por decir, en las zonas altas de San Joaquín, eee... tenemos dos cuencas muy importantes como la del rio Yanuncay y el Tomebamba que abastecen agua la ciudad de Cuenca para consumo humano, así mismo al preservarse estas áreas tan importantes podemos tener la calidad de aire optimo para las personas.

¿A qué considera usted urbanización?

Bueno para mí la urbanización se da... o es un fenómeno que... que... viene ligado al crecimiento de la población, entonces la población al ir creciendo se va generando

nuevas necesidades, entre ellas la habitabilidad de las personas en una vivienda propia, por así decirlo, entonces espacios eee. . . considerados, en esta caso para agricultura, áreas de protección agroforestal en San Joaquín, están siendo ocupados para viviendas, y estas viviendas, estas construcciones son irregulares al margen de la ordenanza y de la ley, entonces eso hay que ir regulando puesto que lo demás se que da prácticamente en letra muerta, porque ya se van dando como dije antes otros usos de suelos, entonces en los procesos de urbanismo lo que se hacen es que sean de acorde, no cierto, de acuerdo a las planificaciones, a los planes de ordenamiento de San Joaquín, pero difícilmente en estas áreas de protección se cumple.

Dentro de los planes en los que participó ¿Cómo cree qué se articuló la naturaleza con la urbanización?

Bien ahí tenemos un. . . o discrepamos diremos con. . . los planificadores, del municipio de Cuenca, porque se está realizando las aprobaciones, no cierto, de estas planificaciones en sectores donde todavía hay una vocación marcadas de actividad agrícola y ganadera, lo que nosotros estamos solicitando es que se destinen áreas amplias que puedan servir justamente de áreas verdes, pulmones, para la ciudad en sí, porque San Joaquín tiene. . . diremos es una de las parroquias que esta de entrada hacia el cantón Cuenca, a la parte urbana, porque al norte limita con Sayausi, y parte del Cantón Cuenca, ahora, al sur con la parroquia Baños y también parte de Cantón Cuenca, y al oeste el cantón Cuenca, entonces esto hace de que haya una conurbanidad bastante. . . bastante marcada en ese sentido y. . . y un acelerado crecimiento poblacional, construcciones, entonces se vuelve complejo el querer todavía restringir el uso de estos suelos solo para actividades agrícolas es bastante difícil regular eso en realidad.

¿Cómo soluciona la relación entre urbanización y naturaleza en un territorio?

Yo creo que ahí. . . bueno San Joaquín tiene el 80 % del territorio de. . . son áreas de conservación, no cierto, el 80 % del territorio, si no estoy mal me parece que un 35 corresponde al parque nacional el cajas, también, pero tenemos. . . haber 22.000 hectáreas en San Joaquín, entonces es un territorio bastante. . . extenso entonces lo que se pretende es que en estas zonas altas, en esta zonas de conservación, se hagan los esfuerzos máximos para que las actividades que se desarrollan en estos sectores, sean en armonía con la naturaleza, con el medio ambiente es decir nosotros buscamos las sustentabilidad de los recursos naturales, y es por eso que desde el 2015, es la única parroquia del Cantón Cuenca que está trabajando en temas de conservación ambiental, tenemos un proyecto muy importante en donde vinculamos alas personas de las zonas altas que generalmente se dedican a la ganadería para que sean parte de estos importantes proyectos y para que ellos, las actividades que desarrollan, el 90 % son ganaderas, sean de una manera responsable, utilizando insumos orgánicos, recuperando el bosque de ribera, filtros biológicos, mejora genética, etc, entonces. . . para que los impactos ambientales sean. . . digamos, mínimos, porque 0 no puede ser, sin embargo se pretende con ellos lograr este objetivo de recuperara las áreas degradadas que son bastantes marcadas, digamos así, desde las fotos satelitales, del 2010 al 2018 es impresionante como se ha depredado el territorio.

¿Cree Ud. ¿Que el proceso de urbanización avanza mediante política pública y cómo?

Bueno hay dos... en estos procesos hay dos componentes muy importantes, el uno es tema político, el otro el tema técnico, en lo político obviamente el administrador o el de turno, no cierto, en este caso el de elección popular, tiene que tener una visión amplia y un conocimiento bastante marcado sobre estos temas, y lo técnico ya sería el desarrollo en sí de la planificación, yo creo que se deben fortalecer estos procesos de gobernanza, no cierto, que no quede en letra muerta simplemente con convocar a la gente y... y presuntamente socializar, cuando muchas de las veces no se da así, se convoca a la gente, se toma las fotos, se llenan los registros y el que termina decidiendo es el concejo cantonal, en este caso, de acuerdo a las propuestas que ya ha presentado planificación, comisión de urbanismo y en última instancia les corresponde aprobar. Lo que nosotros estamos haciendo en San Joaquín, es de que estos procesos sean realmente participativos y que las decisiones se tomen conjuntamente, hace un mes aproximadamente tuvimos ya una socialización para la aprobación de dos sectores urbanos que los tenemos al norte de San Joaquín, bueno ya no San Joaquín, ahora ya es San Sebastián o ha sido ya San Sebastián desde hace varios años eee... el sector rodose y el odeseado donde está la fábrica de itaipos, no sé si usted, en la parte de acá, donde está la escuela... la nueva escuela del milenio y el sector 3 de... de planeamiento de San Joaquín, entonces se está haciendo un trabajo conjunto, pero sin embargo, nosotros discrepamos en el sentido de que hay una escasez de áreas para sano esparcimiento, áreas verdes que, vuelvo y repito, servirían de mucho para mantener el entorno de equilibrio natural, y la calidad del uso del aire, estamos trabajando en eso, hemos avanzado mucho, ya son 4 años que venimos en este proceso, y la gente a cumplido un rol bastante importante, es decir, ellos han sido actores fundamentales, se ha recogido todos los criterios de ellos, y se les ha ido canalizando para que el consejo cantonal en este caso tome las mejores decisiones, yo pienso que los recursos naturales es uno de los componentes más importantes, porque al agotarse los mismos, sería inútil ya la vida para las futuras generaciones.

¿Cree Ud. que la naturaleza puede crecer mediante política pública?

Buenos vivimos en un estado de derecho y todo se debía a un marco jurídico, entonces es obvio que debe haber políticas públicas direccionadas a preservar estos importantes, diremos, la naturaleza en sí, que es un asunto fundamental para mantener el equilibrio, sobre todo garantizar, vuelvo y repito la vida para las futuras generaciones, eee... tenemos un tema que es muy preocupante, un crecimiento super acelerado de la población del Cantón Cuenca, hoy por hoy somos alrededor de 600.000 habitantes, la población está creciendo y el agua está disminuyendo, es por esto que tenemos este proyecto, que tiene la finalidad de garantizar la cantidad y la calidad de agua, entonces yo pienso que una política pública no debe quedarse en letra muerta, debe haber ente que regule, no cierto, todo el tiempo, que este pendiente, que haga recorridos en territorio para hacer cumplir, porque si no, nos quedaríamos con ordenanzas con leyes reamente en letra muerta, que no se ejecutan. Y esa es la realidad de San Joaquín, le comento, recién asumimos una delegación de competencia de usos y gestión de suelo, no sé si a lo mejor usted se haya enterado, ha salido en los medios de comunicación, en la prensa en donde ya asumimos dentro de un proceso de descentralización, asumimos esta delegación de competencia y gestión del suelo, son 9 trámites que ahora ya se los va a realizar aquí en San Joaquín, entre ellos esta, afectación y licencia urbanística, anteproyecto, fraccionamiento, lotización, permiso

de construcción mayor/ menor, registro ciudadano, informe técnico y propiedad horizontal, entonces esto es muy importante porque... bueno es un primer paso que se ha dado, somos pioneros a nivel del país, porque es el único proceso que se ha dado a nivel de Gad Parroquiales, y estamos bastante optimistas, aspiramos posteriormente poder solicitar... bueno he solicitado, ya, el tema de planificación y también cobro de predios, entonces eso hace de que podamos mostrarlo en cierta forma, generar nuestro propio desarrollo, no cierto, concededores ya del territorio en donde también se pueda preservar y fortalecer el tema del recurso natural.

¿En qué momento cree Ud. que la naturaleza pueda pasar a ser urbanización?

Bueno yo creo que... la naturaleza pasa a ser urbanización cuando muchas de las veces por decirle se apertura una vía, planificada o no, porque eso también hay que ser conscientes, hay personas que tiene propiedades en las zonas altas y con fines lucrativos, irregularmente empiezan a fraccionar entonces venden los predios, y para que se puedan vender estos predios se tiene que apertura primeramente vías, entonces se empieza a alterar el ecosistema, estas áreas protegidas, entonces yo creo que... que unos de los factores que inciden mucho para que se empiece a urbanizar la naturaleza es la apertura de vías, sobre todo, entonces eso hay que hacer un control exhaustivo ahora que tenemos estas competencias para que se haga respetar realmente las ordenanzas, porque la ordenanzas de San Joaquín son, diremos... enfocadas con la visión de protección de estas áreas, pero en la práctica no se está dando así, todo el mundo construye como puede, como quiere y hay un anarquismo bastante marcado en territorio, entonces con esa delegación, vuelvo y repito, nosotros lo que aspiramos es poner en orden y hacer que realmente se respete, no cierto, sobre todo la naturaleza, que usted ve que cada vez el urbanismo, la expansión urbana, crece aceleradamente, ahí también se debe tomar ya en consideración por parte del... de la corporación municipal, de las autoridades llamadas a hacerlo, es decir el tema de propiedad horizontal, es decir ya irnos elevando en altura para no seguir ocupando espacio y ya en Cuenca se va dando, usted ve en algunos sectores, en algunas ciudadelas eee... las personas que se dedican a la construcción han comprado que se yo, 3-4 propiedades, villas han demolido y empiezan ya hacer condominios, que es un tema que ya no es nuevo en San Joaquín, San Joaquín perdón, en el Cantón Cuenca y creo que es una de las opciones para ya no ir contaminando o reduciendo estos espacios naturales.

¿Cree usted que la urbanización puede pasar a ser naturaleza?

Mmm... bueno yo pienso que la urbanización... no podría pasar a ser naturaleza, pero si creo que la urbanización podría tomar en consideración estos componentes, ósea, debería haber una armonía, le pongo un ejemplo... de pronto una vía planificada de 14m, se debería considerar ya... arboles de parter por decirle, para que en algo pueda ayudar a oxigenar, áreas verdes y etc. Pero el hecho de que usted ya meta cemento en un área verde, natural, ya... ya... ya no sería natural, pues no, ahí ya con la contaminación.

## 5.8. Entrevista 8

Fecha: 09/06/2018

Entrevistado: Beti Guerra González

Empresa:

Función: Ex Concejala del Cantón Cuenca

Teléfono: 0999858362

Mali: betiguerra@hotmail.com

¿En qué planes de ordenamiento territorial a participado?

En mi calidad de concejala en el año 2009, recibimos talleres que nos permitieron conocer de manera general el plan de ordenamiento territorial de Cuenca, PDOT, lineamientos estratégicos poniendo especial atención en la parte social y humana como el plan de atención a grupos prioritarios, se integró también el plan de igualdad de oportunidades, trabajado por mujeres de diferentes organizaciones de la sociedad civil.

¿Qué significa para usted naturaleza?

Es todo lo que existe en el universo de manera natural, sin la intervención de la mano del hombre, el agua, las plantas, los seres vivos y la convivencia armónica en su extensa diversidad, con sus variaciones climáticas y geográficas de la madre tierra.

¿A que considera urbanización?

Urbanización es el proceso de crecimiento de las ciudades hacia la periferia, hacia las zonas rurales, que obliga a ocupar el espacio natural existente para cubrir demandas de vivienda y servicios como agua, alcantarillado, electricidad, apertura de vías de acceso, parques, etc. Dentro de los planes en los que participó ¿Cómo cree que se articuló la naturaleza con la urbanización? El crecimiento poblacional exige cada vez, mayor expansión urbana y se crea la necesidad de construir nuevas viviendas, el PDOT permite articular de manera técnica la relación urbano-naturaleza, respetando los cauces de los ríos y quebradas, árboles, el paisaje y viviendas antiguas que son declaradas patrimoniales.

¿Cómo soluciona la relación entre urbanización y naturaleza en un territorio?

Es necesario mayor difusión y socialización del PDOT, ya que para mantener una relación armónica entre la urbanización y la naturaleza hay responsabilidad compartida de la ciudadanía que debe cumplir y sujetarse a la normatividad existente y gobiernos locales que debe crear políticas públicas y condiciones para el desarrollo sustentable de las ciudades.

¿Cree Ud. ¿Que el proceso de urbanización avanza mediante política pública y cómo?

Si, el PDOT es una política pública que regula el proceso de urbanización, es necesaria en todos los gobiernos para poner orden en el crecimiento poblacional.

¿Cree Ud. que la naturaleza puede crecer mediante política pública?

La naturaleza no crece, está allí y nos pertenece, creo que debemos hablar de la conservación y respeto que todos debemos tenerla, debemos ser disciplinados y cumplir con las normas y técnicas que nos ordenan las políticas públicas.

¿En qué momento cree Ud. que la naturaleza pueda pasar a ser urbanización?

El constante crecimiento y expansión de la urbe, hace que la naturaleza sea concebida como el espacio de ocupación del ser humano.

¿Cree usted que la urbanización puede pasar a ser naturaleza?

No lo creo, pero si podemos aprender a convivir con la naturaleza, cuidando nuestro entorno, creando espacios verdes dentro de las viviendas, si seguimos las nuevas tecnologías de producción de nuestros propios alimentos mediante la agricultura urbana como práctica sostenible para las grandes ciudades y ciudades intermedias, como Cuenca, sin el uso de agroquímicos, reciclando los materiales y reutilizando los desechos, optimizando los recursos de espacio, tiempo, mano de obra y recurso económico. Hay que repensar las ciudades frente a la conservación de la naturaleza.

## 5.9. Entrevista 9

Fecha: 09/06/2018

Entrevistado: Ing. Daniel García

Empresa: Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Ricaurte

Función: presidente del GAD parroquial de Ricaurte

Teléfono:0998626048

Mali: jprdanielgarcia@hotmail.com

¿En qué planes de ordenamiento territorial a participado?

Bueno hemos participado... En qué año dice?, bueno hemos participado en el año 2012, en el PDO, pero ahí vuelta planificación, habido la planificación de la parte urbana, y ha habido también la planificación de la parte de molino pamba también, que toda no se aprueba, pero también está la parte, se está llevando adelante la planificación del barrio, eee... la nube... la asunción la nube, todo ese sector, lo que pasa es que Ricaurte es la parte rural, pero dentro hay el parte urbano parroquial, la parte urbano parroquial tiene

planificación, pero y... también hay un sector que es molino pamba que se está realizando ahorita la planificación.

¿Qué significa para usted naturaleza?

Bueno la naturaleza, es todo lo que se ha creado de manera natural, pues, entonces esta los seres vivos, todo el tema de animales, ósea la parte que es natural, natural.

¿A que considera urbanización?

Urbanización... urbanización es todo lo que es, por ejemplo, tener ee... Eee..Un terreno, una dotaría de todos los servicios básicos tanto, agua potable, alcantarillado, ee... lo que es alumbrado público, y sobre todo ya tener una organización, con temas de construcción, con lo que sería normativas, tanto ordenanzas municipales.

Dentro de los planes en los que participó ¿Cómo cree que se articuló la naturaleza con la urbanización?

Bueno siempre se ha tratado de ir... articulando, aquí en Ricaurte se manejan muchos sistemas de canales de riego, tratando de respetar todo el tema de lo que es la parte de las quebradas, de aguas naturales, todo el tema de que el entorno sea compatible con la naturaleza y también pues...e... que la gente tome conciencia, en esto de lo que es la planificación, pero a veces la realizan solo sobre los técnicos de mejor manera y lamentable es la misma gente la que incumple.

¿Cómo soluciona la relación entre urbanización y naturaleza en un territorio?

Bueno... ahí se trata de... de... de un poco de hacer que se cumplan las normativas municipales, las normativas municipales son encaminadas justamente para que exista un buen entorno entre la urbanización con su respectiva naturaleza, con el hábitat propio, de cada parroquia, en este caso Ricaurte, lo que sí es se trata de hacer cumplir mediante e... los técnicos municipales que son los encargados de dar todo lo que es la parte de permisos, a la gente que va hacer todo el tema de urbanizaciones y planificación.

¿Cree Ud. que el proceso de urbanización avanza mediante política pública y cómo?

Buenos los procesos de urbanización... lamentablemente hay procesos en los cuales... la misma gente a veces, las personas que son... se puede decir... ee... los constructores lamentablemente a veces no respetan las normativas municipales o a veces se dan manera de que la gente... o sea no cumplir con los intereses colectivos si no simplemente con los intereses personales por eso es que a veces, si bien es cierto hay una política pública, pero lamentablemente no es respetado por algunos profesionales de los que vienen a realizar los trabajos o que vienen a urbanizar Ricaurte o que tratan de construir o constructores que urbanizan terrenos, pero lamentablemente muchos de ellos no respetan la normativa municipal.

¿Cree Ud. que la naturaleza puede crecer mediante política pública?

De crecer no, si no tratar de mantenerle, la naturaleza, sobre todo que respete siempre, eee... las PP y toda la normativa municipal.

¿En qué momento cree Ud. que la naturaleza pueda pasar a ser urbanización?

La naturaleza, lo que pasa es que también, la... la... ciudad va avanzando en las partes rurales, se va ya haciendo planificaciones territoriales, se va urbanizando y lamentablemente el crecimiento se viene a las parroquias, nosotros tratamos de que se respeten todo el tema de la naturaleza, o tratar de mantenerle, de manera cómo ha sido la parroquia Ricaurte pero... la... hay que ser conscientes que la misma gente de la parroquia tiene sus familias, tiene sus hijos, tiene sus terrenos, y los cuales proceden ya a dividir, a hacer parcelas, lógicamente cada uno de sus hijos desea construir y se va destruyendo poco a poco la naturaleza y yo creo que eso es ya los ejes de crecimiento de la... la... ciudad.

¿Cree usted que la urbanización puede pasar a ser naturaleza?

Bueno se debería trabajar en eso no, pero le veo medio complicado, lamentablemente hay territorios, se debería tener una buena... una buena política pública sobre todo un mecanismo con bastante control.

## 5.10. Entrevista 10

Fecha: 12/06/2018

Entrevistado: Arq. Mónica Quezada

Empresa: Ministerio de Obras Públicas y Transporte.

Función: subsecretaria MTOP

Teléfono:0997991865

Mali: mfquezada.j@mail.com

¿En qué planes de ordenamiento territorial a participado?

En planes de ordenamiento territorial... haber empezare diciéndole que tengo... bueno mi nombre para que no se confunda... Mónica Quezada. Eee... trabajado, soy funcionaria pública, soy funcionaria de la municipalidad de Cuenca mas o menos 19 años, esos 19 años he tenido la posibilidad, de la mayor parte de ese tiempo, de dedicar y trabajar en la unidad de ordenamiento territorial, entonces si puedo decir, en termino de numero de planes ordenamiento, estírame unos 10 - 15 planes de ordenamiento mas o menos en los que podido trabajar, planes urbanos y planes de ordenamiento, de las dos naturalezas. Empezó a trabajar desde el año 99...en el 99... eee... y de ahí he salido con comisión de servicios del municipio, me parece que estoy desde el 2014 en comisión de servicios, entonces voy más o menos unos 4 años afuera de la municipalidad

¿Qué significa para usted naturaleza?

¡Hijo!... naturaleza... eee... diré todo lo que se encuentra a nuestro alrededor, eee... digamos en términos de no tener necesariamente una afección antrópica o una acción directa del hombre, ósea es decir naturaleza no resulta ser el tema de una edificación, eso puede ser el entorno, pero naturaleza, naturaleza es un tema mucho más eee... espontáneo mucho más de la tierra, mucho más de la propia lógica de la vida, para mi criterio.

¿A que considera urbanización?

he... bueno, urbanización más bien es un espacio eee.. previsto, pensado para que pueda vivir el hombre, para que pueda vivir en condiciones adecuadas, diré yo los seres humanos más o menos en ese sentido. Dentro de los planes en los que participé ¿Cómo cree que se articuló la naturaleza con la urbanización? Haber yo creo que tratando de tener un tema mucho más allá de construir entornos adecuados para el ser humano, e... creo que le tema de la urbanización y la naturaleza pueden llegar a convivir, pero siempre y cuando las propuestas contemplen una forma mucho más respetuosa de su entorno, eee.. yo creo que hay muy buenos ejemplos frente a las cosas que a veces se plantean, sin embargo eee... eso hay que entenderlo en un contexto, inclusive cuales son esas propuestas de política pública, y desde luego comprenderla en la propia integralidad, por que digo esto, porque muchas de las veces se ha planteado el hecho de que, claro nosotros tenemos la posibilidad de convivir con el entorno natural, pero todo depende de aquellas propuestas que permitan aprovechar el entorno natural, pero a su vez permitir soluciones sustentables que faciliten también el dotar de vivienda al agente, yo digo por que encontrar la simbiosis entre las dos es muy complicado, muy complicado pero es posible también.

¿Cómo soluciona la relación entre urbanización y naturaleza en un territorio?

Haber como soluciona, yo creo es... siempre es importante hacer, primero evaluaciones de cual es el entorno natural y cuando hablamos del entorno natural, ahí también va otros factores inclusive desde la propia percepción de las... las personas de los seres humanos, quienes van a habitar en el espacio, de cómo conciben su entorno y digo esto por que en las... en los propios espacios públicos, cuando uno habla de construir espacios adecuados para la población hay que también mirar los elementos de índole cultural, que conlleva a la persona para plantear los diferentes espacios, insisto, en cualquier de las modalidades es posible tener esta simbiosis, pero sobre todo creo que es importante entender cuales son esas dinámicas culturales y ambientes que le permiten construir estos espacios que puedan ser, o construir o respetar los espacios que puedan ser adecuados para esas condiciones de la población que se va a trasladar a vivir en ese entorno, todo es posible a partir de evaluaciones y sobre todo a través de la participación con la gente, hay que escuchar a la gente para saber que es lo que espera de ese espacio, y yo creo, por la propia lógica, por lo... por la cultura cuencana, tenemos mucha relación con la tierra, con el entorno, con nuestra cultura y eso hay que mirar mucho.

¿Cree Ud. ¿Que el proceso de urbanización avanza mediante política pública y cómo?

Haber, obligatoriamente tiene que hacer... ósea haber, haber... voy a poner en orden las ideas, todas las instituciones del estado tenemos la obligatoriedad de emitir política pública, el tema es que esa política pública es adecuada o no para el espacio, a mi me parece que estando bien o mal una política pública es la que le regula las formas e creci-

miento de las ciudades, entonces creo que en el caso de la ciudad de Cuenca, nada mas para poner un ejemplo, si bien usted puede tener una ordenanza que esta en vigencia, no quiero decir que está bien o que está mal, solamente existe una ordenanza, los propios procesos y la dinámica que tiene la ciudad a rebasado ya una ordenanza que ese momento se quedó, es necesario repensar las formas en las que vamos planteando los nuevos procesos de urbanización. y esto digo porque hay muchos elementos si queremos resolver la integralidad de todos los temas, las propias limitaciones del espacio, el respeto a la topografía que tenemos luego el propio hecho de que estemos atravesados por 4 ríos, que creo que condicionan la propia eee... dinámica en la que tiene la ciudad, la existencia de la topografía, las plataformas de los diferentes niveles de la ciudad, es decir son elementos que nos obligan a respetar pero que también deberías ir eee... repensando como hacer las cosas, y digo porque, en la misma dinámica de la planificación es posible volver a repensar la ciudad y en eso es necesario que pensemos en que hay espacios que quizás tiene q volver ser o regenerados o tiene que pensar una nueva dinámica con las condiciones actuales, inclusive en términos de proyección de la ciudad.

¿Cree Ud. que la naturaleza puede crecer mediante política pública?

¡Naturaleza... crecer... hijo! Haber lo que se puede hacer es conservar, si conservar, me parece, lo que se puede hacer es conservar, crecer... crecer me parece que es muy difícil, pero si se puede construir, ósea construir en la medida de poder implementar algunas acciones que permitan mejorar esas condiciones eee... de relación hombre/ naturaleza, estoy pensando, usted condiciona uso y ocupación de suelo y el rato que condiciona uso y ocupación del suelo está dando aquellas posibilidades de decir cuanta gente vive, en condiciones y en que espacio, entonces posible, pero... hacer naturaleza. Mmm... no sé si pueda ser definido así, pero construir espacios en donde haya mejor convivencia, si!

¿En qué momento cree Ud. que la naturaleza pueda pasar a ser urbanización?

Que la naturaleza pasa a ser urbanización... a mi me parece mas bien que es en termino... haber la urbanización entendida en la medida de que ya esta fraccionado y esta conviviendo con los seres humanos... hay una relación simbiótica diré entre personas y naturaleza. Eee... creo que todo proceso de ocupación de alguna manera es ya una forma... yo no sé si urbanización quizá en la definición de urbanización es lo que no logro concebir muy claro, para mi el tema de la urbanización ya es pasar a una modalidad de densificación en donde el hombre sobre todo tiene una actividad mucho más importante que lo que pueda ser el entorno natural, vuelvo a decir, sin embargo las formas de urbanización entendida, o fraccionamiento o división o convivencia puede ser en cambio en la forma rural es decir... pueden hacer grandes extensiones es una forma también de fraccionar, de urbanizar, por eso yo no sé exactamente en qué concepto está en su tema de urbanización. Procesos de urbanización.

¿Pero urbanización contemplada como qué?

Como lotización, como ocupación de espacio. Haber como el urbanismo de la ciudad, todo el ordenamiento, como se van haciendo los procesos de edificación, como se va ampliando, vías carreteras, eee.. usos de suelos, áreas protegidas. En algún momento empezó una polémica en estos espacios que son mucho más desde el área técnica, y decía

eee.. es que fraccionamiento del suelo, no es lo mismo que la definición de urbanización. . . y decíamos bueno cual es la diferencia, lo que pasa es que la urbanización es proceso de ocupación quizá mucho más eee. . . diré yo... invasivo, mucho más invasivo, es una densificación mayor del suelo, donde la presencia del ser humano es significativa, en cambio la lotización por que se marcaban esas diferencia entre las dos situaciones, decía usted puede tener en el área rural un proceso de fraccionamiento un proceso de división del suelo, pero puede tener en unas consideraciones que puedan ser muy ambientales amigables con el entorno e inclusive, convivir con zonas de protección, y decía por ejemplo, en el tema. . . nada as voy a poner, no necesariamente las áreas de protección ecológicas, no hablo de ellas, pero en las zonas dl cajas, en las zonas de sayausi, donde nosotros captamos agua, el tamaño del lote está en 10.000m<sup>2</sup>, una edificación en 10.000 m<sup>2</sup> el impacto que genera desde luego es mínimo, contemplando en respeto a la propia ordenanza, pero si ya tenemos un edificio que pueda tener 10.000m<sup>2</sup> así sea uno, la magnitud de la ocupación de ese espacio es lo que genera el impacto, entonces yo creo que. . . por eso decía depende cual sea la diferencia entre urbanización y la propia ocupación del suelo, creo que hay una diferencia significativa.

Lamentablemente me parece que en el caso de Cuenca eee. . . las ordenanzas no. . . son. . . necesariamente una condicionante que impida que se den nuevos procesos de urbanización mas bien por el contrario me parece que ahí si se ha dado mucho la posibilidad de que inclusive se confunda esta. . . esta. . . división que debería existir en términos de espacio de área urbana y área rural, el área circundante a la delimitación del área urbana, por ejemplo usted encuentra condiciones muy similares a las que encuentra dentro del área urbana, en algún momento tuve la posibilidad por un trabajo de maestría mi propia tesis era entorno al tema de cuales eran la condicionantes del área circundante a la ciudad, es decir de lo que habíamos llamado el área de influencia y no es exageración cuando le digo que teníamos los mismos porcentajes de ocupación del suelo de una franja inmediata a la ciudad que las que teníamos dentro de la ciudad, entonces eso significa definitivamente, que primero nosotros no tenemos un control específico entorno a decir que estamos en procesos de urbanización e incluimos nuevos territorios a la ciudad, a quien yo más bien creo que la propia normativa le permite que exista esa mezcla y no hay un control específico sobre esa condición , entonces aquí no es un tema mucho mas pensado, sin embargo casi, casi la dinámica lo que ha obligado es un reconocimiento de esos nuevos espacios frente a lo que ya se van dando, es decir. . .

Entonces as mi me parece que cuando la naturaleza pasa a ser urbanización son estas formas y estos procesos que a veces la municipalidad no ha tenido mucho control de estos espacios, creo que la dinámica de ocupación de suelo ha sido mucho más rápida que los procesos de planificación, en otros casos me voy imaginar el tema de España, usted tiene plenamente delimitado lo que significa el área urbana, el área de la ciudad y el área rural , inclusive lograr conseguir una autorización para intervenciones en el área rural, es un proceso mucho mas complejo por el propio valor que tiene el suelo, es decir el área productiva tiene un valor en términos de la soberanía alimentaria y es un procesos que le toma muchas de las veces años a quien requiera hacer un cambio o una autorización para una construcción y está plenamente delimitada y ahí los procesos de urbanización inclusive se abren a concursos públicos y son promovidos por los propios GADS municipales, en

esa época... si... en el caso de acá de Cuenca usted tiene la posibilidad de fraccionar con una normativa muy parecida con tamaños de lote de acuerdo al contexto que esta, pero ya están ocupados estos territorios, entonces sí, se va dando condiciones muy similares, no creo que haya tanto así como un proceso más controlado de inclusión de las áreas naturales hacia los procesos de urbanización.

¿Cree usted que la urbanización puede pasar a ser naturaleza?

Haber mi parece que lo que puede es pasar mejorar un entorno natural, y solamente por poner uno de los mejores ejemplos que yo creo q tenemos a lo largo de la historia en la ciudad de cuenca, cuando un entorno, un proceso de ocupación del suelo, diré en este caso de urbanización entendido en su propia dinámica y la diferencia de épocas, la zona del barranco, es una de las mejores formas en las que uno puede expresarse qué condiciones eee... digamos de intervención del hombre pueden construir a generara estos espacios que genera un entorno natural muy armonioso además de eso bellos en condiciones que podrían inclusive promocionar la ciudad, el barranco es un entorno en donde usted tiene espacios de construcción, en donde la propia topografía condiciona las edificaciones en donde una época bastante interesante también, pero que guarda la zonas ajardinadas, las zonas en donde tiene una relación con el propio rio, en donde se construían balcones y los espacios para aprovechar lo que tenían en ese entorno natural, yo sí creo que es posible que puedan construir esos espacios que... que alimenten, diré yo, el entorno natural, de volver a una naturaleza pura es mucho mas complicado, pero si se puede tener una armonía entre las dos cosas y sigo diciendo, el barranco es el mejor ejemplo.

## Referencias

- Acosta, A. (2008). *Naturaleza Sujeto de Derechos*. Descargado de <http://www.ambiental.net/opinion/AcostaNaturalezaDerechos.htm>
- Alimonda, H., Pérez, C. T., y Martín, F. (2017). *Ecología Política Latinoamericana* (1.ª ed.; H. Alimonda, C. T. Pérez, y F. Martín, Eds.). Buenos Aires: CLACSO.
- Andre Roth, D. (2002). *Políticas Públicas: formulacion , implementacion y evaluación*.
- Angelo, H., y Wachsmuth, D. (2015). Urbanizing urban political ecology: A critique of methodological cityism. *International Journal of Urban and Regional Research*, 39(1), 16–27. doi: 10.1111/1468-2427.12105
- Barenboim, C. A. (2012). Política Públicas Urbanas. , 31–41.
- Bottino Bernardi, R. (2009). La Ciudad y la Urbanización. *Estudios históricos*(2), 1–14.
- Castree, N., y Braun, B. (2001). *Social Nature* (N. Castree y B. Braun, Eds.). Oxford: Blackwell Publishing Ltd.
- Cejudo, G. M. (2008). Discurso y políticas públicas: enfoque constructivista. *Documentos de Trabajo del CIDE*(205), 30.
- Delgado, G. C. (2015). Ciudad y Buen Vivir : ecología política urbana y alternativas para el bien común. *Theomai*, 32(32), 56.
- Descola, P. (2001). *Naturaleza y Sociedad*.
- Eguibar, B., Fernández Aúz, T., Meyer, M., y Wodak, R. (2003). *Métodos de análisis crítico del discurso*. Barcelona: Gedisa. (OCLC: 1025063196)
- Esmaragda, B., y Ramos, A. (2009). Algunas reflexiones sobre el proceso de sprawl en españa y mexico. (1), 89–106.
- Fairclough, N. (2008). El análisis crítico del discurso y la mercantilización del discurso público: las universidades. *Discurso & Sociedad*, 2(1), 170–185. Descargado de <http://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=2547117&info=resumen&idioma=SPA>
- Fontaine, G., y Subirats, J. (2015). *El análisis de políticas públicas: concepto, teorías y métodos*. Barcelona; [Quito: Anthropos ; FLASCO. (OCLC: 969614255)
- Gómez, E. D. (2006). La ecología política urbana: una disciplina emergente para el análisis del cambio socioambiental en entornos ciudadanos. *Documents d'Analisi Geografica*(48), 167–178.
- Harvey, D. (2007). El derecho a la ciudad y la cuestión del espacio público: Experiencias en la ciudad de Bahía Blanca. *Journal of Latin American Geography*, 6(1), 173–196. doi: 10.1353/lag.2007.0001
- Heynen, N., Perkins, H. A., y Roy, P. (2006). The political ecology of uneven urban green space: The impact of political economy on race and ethnicity in producing environmental inequality in Milwaukee. *Urban Affairs Review*, 42(1), 3–25. doi: 10.1177/1078087406290729
- Ilustre Municipalidad de Cuenca. (2015). PDOT 2015. , 630.
- Kaika, M., y Swyngedouw, E. (2012). The Urbanization of Nature: Great Promises, Impasse, and New Beginnings. *The New Blackwell Companion to the City*, 96–107. doi: 10.1002/9781444395105.ch9
- Larrea, A. M. (2017). Mirando detrás de las percepciones de la naturaleza, el territorio, lo urbano y lo rural: El caso de Cuenca, Ecuador. *Revista Iberoamericana de Economía*

- Ecológica*, 27, 118–132.
- Leal, C. (2002). La naturaleza en los estudios sociales La historia ambiental. , 123–137.
- Lefebvre, H. (1989). La Revolución Urbana. *Journal of Chemical Information and Modeling*, 53, 160. doi: 10.1017/CBO9781107415324.004
- Naranjo Giraldo, G., Lopera Morales, J. E., y Granada Vahos, J. (2009). Las políticas públicas territoriales como redes de política pública y gobernanza local: la experiencia de diseño y formulación de las políticas públicas sobre desplazamiento forzado en el departamento de Antioquia y la ciudad de Medellín. *Estudios Políticos*, 81–105. Descargado de [file:///Users/javierbrolo/Documents/Me/Data/Writings/MendeleyDesktop/NaranjoGiraldo,LoperaMorales,GranadaVahos/2009/NaranjoGiraldo,LoperaMorales,GranadaVahos{}\\_2009{}\\_Laspol?ticasp?blicasterritorialescomoredesdepol?ticap?blicaygobernanza](file:///Users/javierbrolo/Documents/Me/Data/Writings/MendeleyDesktop/NaranjoGiraldo,LoperaMorales,GranadaVahos/2009/NaranjoGiraldo,LoperaMorales,GranadaVahos{}_2009{}_Laspol?ticasp?blicasterritorialescomoredesdepol?ticap?blicaygobernanza)
- Palacio, G., Ulloa, A., Cronon, W., Descola, P., Flórez, A. G., Leal, M. C., ... Serje, M. (2002). Repensando La Naturaleza. *Universidad Nacional de Colombia-Sede Leticia*.
- Quimbayo, G. A., y Vásquez, F. (2017). Hacia una ecología política de la urbanización en América Latina. *EcologíaPolítica*, 51(1991), 43–51.
- Santander, P. (2011). Por qué y cómo hacer Análisis de Discurso. *Cinta de moebio*(41), 207–224. doi: 10.4067/S0717-554X2011000200006
- Swyngedouw, E. E., Moulaert, F., Kaika, M., Castro, E., Heynen, N., Lantos, G. P., ... Wester, P. (2006). Erik Swyngedouw y la ecología política urbana. *The Point is to Change it: Geographies of Hope and Survival in an Age of Crisis*, 17(4), 298–319. Descargado de [http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/j.1936-704X.2009.00054.x/full{}%5Cnhttp://onlinelibrary.wiley.com/store/10.1111/j.1936-704X.2009.00054.x/asset/j.1936-704X.2009.00054.x/pdf?v=1{}&t=i8fhu206{}&s=de42a7e6cde2fd658a4e17a5baadf6a601b4ad84{}%5Cnhttps://s3.am](http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/j.1936-704X.2009.00054.x/full{}%5Cnhttp://onlinelibrary.wiley.com/store/10.1111/j.1936-704X.2009.00054.x/asset/j.1936-704X.2009.00054.x.pdf?v=1{}&t=i8fhu206{}&s=de42a7e6cde2fd658a4e17a5baadf6a601b4ad84{}%5Cnhttps://s3.am) doi: 10.1017/CBO9781107415324.004
- Tanasescu, M. (2013). The rights of nature in Ecuador: the making of an idea. *International Journal of Environmental Studies*, 70(6), 846–861. Descargado de <http://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/00207233.2013.845715> doi: 10.1080/00207233.2013.845715
- Van Dijk, T. A. (1993). El racismo de la élite. *Archipiélago*, 14, 106–111.
- Van Dijk, T. A. (1999). El Análisis Crítico del Discurso. *Anthropos (Barcelona)*, 186, 23–36.
- Van Dijk, T. A. (2009). *Discurso y Poder* (Primera ed., Vol. 1; Gedisa, Ed.). España. doi: 10.1017/CBO9781107415324.004



PERMISO DEL AUTOR DE TESIS PARA SUBIR AL REPOSITORIO  
INSTITUCIONAL

Yo, **María Cristina Cordero Jarrín** portador(a) de la cédula de ciudadanía N° 0104643184. En calidad de autor/a y titular de los derechos patrimoniales del trabajo de titulación **“ANÁLISIS DE LA POLÍTICA PÚBLICA URBANA EN LA CIUDAD DE CUENCA ECUADOR, SOBRE LA DICOTOMÍA NATURALEZA / URBANIZACIÓN”** de conformidad a lo establecido en el artículo 114 Código Orgánico de la Economía Social de los Conocimientos, Creatividad e Innovación, reconozco a favor de la Universidad Católica de Cuenca una licencia gratuita, intransferible y no exclusiva para el uso no comercial de la obra, con fines estrictamente académicos, Así mismo; autorizo a la Universidad para que realice la publicación de éste trabajo de titulación en el Repositorio Institucional de conformidad a lo dispuesto en el artículo 144 de la Ley Orgánica de Educación Superior.

Cuenca, 26 de julio de 2018

F: María Cristina Cordero Jarrín