



UNIVERSIDAD CATÓLICA DE CUENCA
Comunidad Educativa al Servicio del Pueblo
**UNIDAD ACADÉMICA DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y
EMPRESARIALES**

CARRERA DE CONTABILIDAD Y AUDITORIA

**TEMA ANÁLISIS DE LA INVERSIÓN PÚBLICA MUNICIPAL:
AZOGUES, BIBLIÁN Y DÉLEG, PERIODO 2017-2022**

**PROYECTO DE TITULACIÓN PREVIO A LA OBTENCIÓN DEL
TÍTULO DE LICENCIADO EN CONTABILIDAD Y AUDITORIA**

**AUTOR: FERNÁNDEZ TENEMAZA SEGUNDO GUILLERMO
DIRECTOR: ING. TANIA MARICELA VILLARREAL CHÉRREZ, MGS.**

AZOGUES – ECUADOR

2023

DIOS, PATRIA, CULTURA Y DESARROLLO



Declaratoria de Autoría y Responsabilidad

Fernández Tenemaza Segundo Guillermo portador de la cédula de ciudadanía N.º **0605012111**. Declaro ser el autor de la obra: "**Análisis de la inversión pública municipal: Azogues, Biblián y Déleg periodo 2017-2022**", sobre la cual me hago responsable sobre las opiniones, versiones e ideas expresadas. Declaro que la misma ha sido elaborada respetando los derechos de propiedad intelectual de terceros y eximo a la Universidad Católica de Cuenca sobre cualquier reclamación que pudiera existir al respecto. Declaro finalmente que mi obra ha sido realizada cumpliendo con todos los requisitos legales, éticos y bioéticos de investigación, que la misma no incumple con la normativa nacional e internacional en el área específica de investigación, sobre la que también me responsabilizo y eximo a la Universidad Católica de Cuenca de toda reclamación al respecto.

Azogues, **18 noviembre 2024**

F:

Segundo Guillermo Fernández Tenemaza

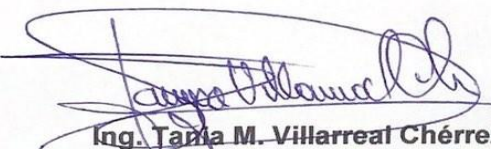
C.I. 0605012111

CERTIFICACIÓN DEL DIRECTOR DE TESIS

**ING. TANIA MARICELA VILLARREAL CHÉRREZ, MGS
DOCENTE DE LA CARRERA DE CONTABILIDAD Y AUDITORÍA**

De mi consideración:

Certifico que el presente trabajo de titulación denominado **“Análisis de la inversión pública municipal: Azogues, Biblián y Déleg, período 2017-2022”**, aprobado por el Consejo Directivo de la Unidad Académico, realizado por el autor: **SEGUNDO GUILLERMO FERNÁNDEZ TENEMAZA**, con documento de identidad 0605012111, previo a la obtención del título **Licenciado en Contabilidad y Auditoría**, ha sido asesorado, orientado, revisado, y supervisado durante su ejecución bajo mi tutoría en todo el proceso, por lo que certifico que el presente documento, fue desarrollado siguiendo los parámetros del método científico, se sujeta a las normas éticas de investigación que exige la Universidad Católica de Cuenca, por lo que está expedito para su presentación y sustentación ante el respectivo tribunal.



**Ing. Tania M. Villarreal Chérrez, Mgs
Docente**

DEDICATORIA

En profundo agradecimientos lo dedico primeramente a Dios por haber guiado en cada paso de este viaje y darme fuerza para perseverar, a mis padres Ventura y Gloria por haber apoyado a cumplir mis sueños y están felices y orgullosos de verme triunfar, a mis hermanos igual gracias por todo, a mis Maestros quienes con su paciencia y compromiso me ha enseñado no solo conocimientos si no también valores y principios.

Análisis de la inversión pública municipal: Azogues, Biblián y Déleg, período 2017-2022

Segundo Guillermo Fernández Tenemaza, Tania Maricela Villarreal Cherrez, Universidad Católica de Cuenca, segundo.fernandez.11@est.ucacue.edu.ec

RESUMEN

La investigación analiza la gestión de la inversión pública en los cantones Biblián, Déleg y Azogues entre 2017 y 2022, con el objetivo de evaluar la asignación y ejecución de los recursos públicos para mejorar los servicios comunitarios. La metodología empleada fue mixta, utilizando análisis cuantitativo y cualitativo. Se recopilaron datos secundarios a partir de informes de gestión y presupuestos municipales, complementados con entrevistas a funcionarios municipales y actores clave de la sociedad civil, para conocer la percepción sobre la inversión pública. Los datos fueron analizados con el fin de identificar patrones de asignación presupuestaria y evaluar la eficiencia de la ejecución. Los resultados mostraron que el 70% de las entidades priorizó la programación presupuestaria de la inversión pública, y el 90% emitió políticas para su ejecución, aunque solo el 66% cumplió con la normativa vigente. Del total de los recursos, el 70% se destinó a mejorar los servicios públicos y el 30% a otros gastos, pero persistieron desafíos como la eficiencia en la ejecución y la presencia de prácticas clientelares en algunos casos. La ejecución presupuestaria promedió el 74,77% en Biblián y Déleg, mientras que en Azogues fue del 58,58%. Aunque se realizaron evaluaciones presupuestarias, solo dos entidades implementaron acciones correctivas para mejorar la gestión. La investigación resalta la importancia de fortalecer la planificación estratégica y la ejecución eficiente de proyectos de inversión, priorizando las necesidades de la población para maximizar el impacto positivo de la inversión pública en el desarrollo local y mejorar la calidad de vida.

Palabras clave: Gestión, Indicadores, Planificación Estratégica, Presupuesto

Analysis of Municipal Public Investment: Azogues, Biblián, and Déleg, Period 2017-2022

Segundo Guillermo Fernández Tenemaza, Tania Maricela Villarreal Cherez, Catholic University of Cuenca, segundo.fernandez.11@est.ucacue.edu.ec

ABSTRACT

This study analyzes public investment management in the cantons of Biblián, Déleg, and Azogues between 2017 and 2022, aiming to evaluate the allocation and execution of public resources to improve community services. A mixed methodology was employed, using quantitative and qualitative analysis. Secondary data was collected from management reports and municipal budgets, complemented by interviews with municipal officials and key civil society stakeholders to understand their perception of public investment. The data was analyzed to identify patterns in budget allocation and assess the efficiency of execution. The results indicated that 70% of the entities prioritized the budget programming of public investment, and 90% implemented policies for its execution, although only 66% complied with current regulations. Of the total resources, 70% was allocated to improving public services and 30% to other expenses. However, challenges remained, such as efficiency in execution and clientelist practices in some cases. Budget execution averaged 74.77% in Biblián and Déleg, while in Azogues, it was 58.58%. Despite conducting budget evaluations, only two entities implemented corrective actions to improve management. The research underscores the importance of strengthening strategic planning and the efficient execution of investment projects, prioritizing the population's needs to maximize the positive impact of public investment on local development and improve the quality of life.

Keywords: Management, Indicators, Strategic Planning, Budget



DECLARATORIA DE AUTORÍA Y RESPONSABILIDAD	I
CERTIFICACIÓN DEL DIRECTOR DE TESIS	II
DEDICATORIA	III
RESUMEN.....	IV
ABSTRACT.....	V
INTRODUCCIÓN.....	1
MARCO TEÓRICO	4
METODOLOGÍA.....	9
RESULTADOS	12
DISCUSIÓN.....	18
CONCLUSIÓN	20
REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS.....	22
ANEXOS	24
AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN EN EL REPOSITORIO INSTITUCIONAL	28

INDICE

INTRODUCCIÓN

La promulgación de la Constitución de la República del Ecuador en 2008 representó un punto de inflexión en la historia política y administrativa del país al conceder una autonomía significativa a los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD), consolidándolos como actores importantes en la gestión local. Este cambio se tradujo en la asignación de competencias a los GAD, que abarcan desde la planificación territorial hasta la provisión de servicios públicos, reforzando así su papel en la toma de decisiones y el desarrollo comunitario. En este contexto, la inversión pública emerge como un componente fundamental para fortalecer la autonomía local y mejorar la calidad de vida de los ciudadanos.

El análisis de la inversión pública municipal resulta fundamental para comprender el impacto de las políticas públicas en el desarrollo local. En este estudio, se examinará la influencia de la asignación y ejecución presupuestaria en las partidas de inversión pública en los municipios de Biblián, Déleg y Azogues durante el período 2017-2022.

En este contexto, la asignación y ejecución presupuestaria juegan un papel determinante en la efectiva implementación de la inversión pública en los municipios, y demuestra la capacidad de los GAD para administrar de manera eficiente los recursos asignados y ejecutar proyectos de inversión pública alineados con las necesidades locales es esencial para el desarrollo sostenible de estas comunidades.

El estudio de López y Pérez (2022) resalta la importancia del gasto público en Latinoamérica durante el último quinquenio, destacando su rol en la reducción de brechas sociales, económicas y de salud. Sin embargo, esta dependencia de los recursos naturales volátiles (commodities) genera inestabilidad, ya que el aumento del PIB por exportaciones

incrementa el gasto público y las políticas fiscales expansivas, a través de obras públicas, empleo y dinamización económica.

La asignación presupuestaria refleja las políticas gubernamentales y las prioridades de desarrollo a largo plazo. La inversión pública se considera un catalizador clave para impulsar el crecimiento económico y social en el ámbito local, fortaleciendo la infraestructura, mejorando los servicios públicos y estimulando la actividad económica.

La investigación de Chancusig (2023) analiza los efectos de la inversión pública en el crecimiento económico del Ecuador. Se encuentra que, si bien la inversión se concentra en infraestructura, su impacto positivo es limitado debido a recortes presupuestarios y baja calidad del gasto. La autora propone enfocarse no solo en la cantidad sino en la calidad de la inversión, priorizando la eficiencia de los servicios y la capacitación del personal. En el sector estratégico, la diversificación de proyectos ha permitido cubrir la demanda de energía, pero se requiere vincularla con la inversión en producción para impulsar el desarrollo industrial y la especialización productiva. El reto del gobierno es asignar recursos de manera estratégica, priorizando la productividad total de los factores de producción y no solo la construcción de infraestructura.

La gestión presupuestaria en los GAD adquiere una relevancia preponderante. La capacidad de planificación y ejecución de proyectos por parte de estas entidades determina en gran medida el éxito de la inversión pública a nivel local. La adecuada asignación de recursos y la eficiente ejecución de proyectos son fundamentales para abordar las necesidades específicas de cada comunidad y promover un desarrollo equitativo.

Quishpe M. (2020) examina la gestión de la inversión pública en los municipios del cantón Azogues en el período 2019-2020. El estudio identifica debilidades en la gestión de

proyectos, la falta de transparencia en los procesos de contratación y la escasa participación ciudadana en la definición de prioridades de inversión. Por su parte Robalino J. (2022) evalúa la eficiencia y eficacia de la inversión pública en el cantón Déleg durante el período 2018-2021. El estudio concluye que la inversión pública en Déleg ha sido ineficiente e ineficaz, debido a la falta de planificación estratégica, la deficiente ejecución de proyectos y la baja calidad de las obras. En conjunto, estos estudios resaltan la necesidad de mejorar la gestión de la inversión pública en los municipios de Azogues, Déleg y Biblián. Se requieren estrategias que fortalezcan la planificación, la transparencia, la participación ciudadana y la evaluación de impacto de las inversiones, con el objetivo de maximizar su contribución al desarrollo local.

El análisis de la asignación y ejecución presupuestaria en los municipios de Biblián, Déleg y Azogues durante el período en cuestión revela resultados importantes sobre la eficiencia y eficacia de la gestión financiera a nivel local. Los datos recopilados muestran que, si bien la mayoría de los GAD priorizaron la programación presupuestaria de la inversión pública, aún persisten desafíos en términos de cumplimiento normativo y ejecución eficiente de proyectos.

En resumen, la asignación y ejecución presupuestaria en los GAD tienen implicaciones significativas en el contexto de la inversión pública municipal. Este estudio se propone analizar de manera integral cómo estas prácticas han influido en la distribución y ejecución de las partidas destinadas a la inversión pública en los Gobiernos Autónomos Descentralizados. Se espera identificar los patrones de asignación y ejecución presupuestaria en las partidas de inversión pública en los municipios de Biblián, Déleg y Azogues durante el período 2017-2022. Además, se analizará el impacto de la inversión pública en el desarrollo local de los municipios estudiados.

Los resultados alcanzados responden a la pregunta de investigación planteada: ¿Cómo ha influido la asignación y ejecución presupuestaria en las partidas de inversión pública en los

municipios de Biblián, Déleg y Azogues durante el período 2017-2022?; y, al cumplimiento del objetivo: Analizar de manera integral cómo la asignación y ejecución presupuestaria han contribuido en la distribución y ejecución de las partidas destinadas a la inversión pública en los Gobiernos Autónomos Descentralizados objeto del análisis.

2. Marco Teórico

2.1 Gobiernos Autónomos Descentralizados

La promulgación de la Constitución de la República del Ecuador en 2008 representa un hito de gran importancia en la historia política y jurídica del país al introducir un nuevo modelo de Estado que otorga un elevado grado de autonomía a los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD), consolidándolos como actores centrales en la toma de decisiones y la gestión de asuntos locales. En este contexto, resulta esencial examinar las competencias conferidas a los GAD por el Título VI, titulado "Del Régimen de Descentralizado," de la mencionada Constitución, así como evaluar su impacto en la gobernanza (Ecuador, 2008). Las competencias asignadas a los GAD abarcan diversas áreas, como la planificación y administración del territorio, el desarrollo económico social, la prestación de servicios públicos, la promoción de la participación ciudadana y la preservación del medio ambiente. Estas competencias confieren a los GAD la responsabilidad de diseñar políticas y programas adaptados a las necesidades y circunstancias locales, fortaleciendo de esta manera la descentralización y la autonomía (Jones, 2015).

La importancia de potenciar a los GAD como actores clave en la gestión de asuntos locales se basa en los principios de descentralización y subsidiariedad establecidos para promover la autonomía local mediante la inversión pública. Este enfoque representa una transformación fundamental en la estructura del Estado ecuatoriano, reconociendo a los GAD como elementos

esenciales en la toma de decisiones y en la administración de asuntos locales (Jones, 2015). Para comprender de manera más integral cómo los GAD pueden ejercer sus competencias y reforzar su autonomía, resulta importante considerar la inversión pública. Expertos como Smith (2017) subrayan la importancia de una distribución equitativa de recursos, evitando prácticas clientelistas y centralización indebida de fondos. La inversión pública eficiente y transparente, según lo señalado por Jones (2015), no solo puede mejorar la calidad de vida de los ciudadanos, sino también legitimar la gestión de los GAD (Smith, 2017).

En este contexto, la Constitución de la República del Ecuador de 2008 representó un punto de inflexión al empoderar de manera significativa a los Gobiernos Autónomos Descentralizados. El reconocimiento de sus competencias en áreas clave, respaldado por una inversión pública adecuada, no solo refuerza la descentralización y la autonomía, sino que también contribuye a mejorar la calidad de vida de los ciudadanos y legitima la gestión de los GAD en la administración de los asuntos locales.

2.2. Capacidad técnica de los Gobiernos Autónomos Descentralizados para gestionar proyectos de inversión pública

La Constitución de la República del Ecuador de 2008 ha establecido las bases para fortalecer la autonomía de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) y descentralizar el poder. Las competencias conferidas a los GAD en áreas críticas de la gobernanza local presentan oportunidades significativas para el desarrollo sostenible. Sin embargo, para aprovechar plenamente estas competencias, es imperativo abordar desafíos clave, como la asignación equitativa de recursos y la mejora de la capacidad técnica. La literatura, representada por estudios de Jones, Smith y Brom, destaca la inversión pública como un pilar fundamental para el fortalecimiento de la autonomía local. La transparencia, eficiencia y equidad en la inversión

pública emergen como elementos esenciales para lograr un desarrollo local sólido y una gobernanza efectiva. En última instancia, el éxito de la descentralización y la autonomía en Ecuador dependerá de la implementación efectiva de las competencias de los GAD, respaldada por una inversión pública estratégica y responsable (Jones, 2008).

2.3. Inversión Pública y Descentralización

La investigación de Jones (2015) analiza la relación entre la inversión pública y el fortalecimiento de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) desde una perspectiva enfocada en la eficiencia y transparencia. El estudio de Jones revela que una inversión pública eficiente y transparente en infraestructura y servicios locales genera un impacto positivo directo en la calidad de vida de los ciudadanos y contribuye significativamente al fortalecimiento de la legitimidad de los GAD. El autor realiza un análisis empírico sustentado en datos recopilados de diversos GAD, presentando hallazgos relevantes que ofrecen aportes valiosos para la gestión de recursos públicos a nivel local. Estos resultados respaldan la premisa de que la inversión pública estratégica y responsable puede ser un componente fundamental para el éxito de la descentralización y el fortalecimiento de los GAD en el contexto ecuatoriano, enfatizando la importancia de abordar de manera eficiente los recursos locales para maximizar el impacto positivo en la vida de los ciudadanos y en la legitimidad de las instituciones descentralizadas. Jones (2015).

2.4. Presupuesto Público

El presupuesto público, como componente esencial de la gestión financiera gubernamental, desempeña un papel crítico en la asignación de recursos para el logro de los objetivos y políticas estatales. Según Pérez, en su libro "Gestión Financiera Pública: Fundamentos y Prácticas", ofrece una definición clara al conceptualizar el presupuesto público

como un instrumento financiero y de planificación que refleja las decisiones gubernamentales sobre la asignación de recursos para cumplir con los objetivos y políticas del Estado. Este enfoque implica la estimación de ingresos y gastos, así como la programación de actividades y proyectos orientados a satisfacer las necesidades de la sociedad. Pérez (2018),

Desde otra perspectiva, Rodríguez en su artículo "Presupuesto Público como Herramienta de Desarrollo Económico", presenta una definición complementaria al conceptualizar el presupuesto público como un plan financiero anual elaborado por el gobierno. Este plan detalla los ingresos y gastos públicos previstos para un periodo determinado y tiene como objetivo principal asignar de manera eficiente los recursos disponibles para la ejecución de programas y proyectos que promuevan el desarrollo económico y social. Rodríguez (2020),

La revisión de estas fuentes proporciona una comprensión integral del presupuesto público como una herramienta estratégica para la gestión financiera gubernamental. Ambos autores resaltan la importancia del presupuesto público no solo como un instrumento contable, sino también como un medio para implementar políticas públicas y promover el desarrollo económico y social. La gestión efectiva del presupuesto público se erige, así, como un elemento fundamental para el logro de los objetivos gubernamentales.

La literatura revisada destaca la relevancia crítica del presupuesto público en la gestión financiera gubernamental. Tanto Pérez (2018) como Rodríguez (2020) coinciden en la importancia del presupuesto público como un instrumento que va más allá de la simple contabilidad, al desempeñar un papel clave en la asignación eficiente de recursos para la implementación de programas y proyectos que promueven el desarrollo económico y social. La

comprensión y aplicación efectiva de los principios y prácticas relacionados con el presupuesto público son esenciales para el éxito de las iniciativas gubernamentales y la mejora del bienestar de la sociedad.

2.5. El Presupuesto como Herramienta de Desarrollo Económico

El presupuesto público, analizado desde diversas perspectivas, se revela como un instrumento multifacético con impacto directo en la gestión gubernamental y el desarrollo económico. López, en su tesis doctoral "La Gestión del Presupuesto Público en el Contexto Actual", define el presupuesto público como un instrumento de la política económica y social que refleja las decisiones del gobierno en la asignación de recursos financieros para alcanzar sus metas y objetivos. Más allá de su función económica, el autor resalta su papel fundamental en la rendición de cuentas y la transparencia gubernamental. López (2019),

Otros autores enfatizan la importancia del presupuesto público como una herramienta financiera y de planificación que refleja decisiones gubernamentales en la asignación de recursos para cumplir con los objetivos y políticas estatales. Estas definiciones subrayan la diversidad de enfoques y dimensiones del presupuesto público, que abarca desde su función económica hasta aspectos relacionados con el desarrollo, la rendición de cuentas y la transparencia gubernamental. Pérez (2018), Rodríguez (2020), y López (2019)

La revisión de estas fuentes resalta cómo el presupuesto público se ha convertido en una herramienta clave para impulsar el desarrollo económico y social al asignar eficientemente los recursos disponibles para la ejecución de programas y proyectos que benefician a la sociedad. Además, su adecuada gestión y transparencia contribuyen a la rendición de cuentas de los recursos públicos. En última instancia, se concluye que el presupuesto público desempeña un papel crucial en la gobernabilidad y el desarrollo de un país.

La literatura estudiada ofrece una visión integral del presupuesto público como un instrumento esencial en la gestión gubernamental y el desarrollo económico. Las definiciones proporcionadas por Pérez (2018), Rodríguez (2020) y López (2019) resaltan la diversidad de dimensiones del presupuesto público, destacando su papel más allá de la función económica para incluir aspectos clave como desarrollo, rendición de cuentas y transparencia gubernamental. Esta revisión confirma que el presupuesto público no solo es una herramienta financiera, sino también un mecanismo que moldea la gobernación y el crecimiento sostenible de un país.

3. Metodología

La investigación se fundamenta en un enfoque metodológico que opera como modelo, haciendo uso de diversos métodos, técnicas e instrumentos de investigación para recopilar información relevante y competente de los gobiernos autónomos descentralizados, destacando la importancia de la aplicación del control interno en la ejecución presupuestaria.

3.1. Tipo de Investigación

La investigación se clasifica como descriptiva y explicativa. Tiene como objetivo obtener y recopilar información para construir una base de conocimiento, adoptando un enfoque inductivo que analiza datos específicos a nivel local. La investigación busca identificar variables que inciden en el crecimiento económico y verificar hipótesis causales.

3.2. Métodos

3.2. 1. Método Cualitativo: Se utiliza para identificar proyectos potenciales que benefician a la comunidad, enfocándose en factores cualitativos relevantes como la construcción de parques en la mejora de servicios públicos.

3.2. 2. Método Deductivo: Aplicado para planificar y evaluar proyectos de inversión municipal, determinando la viabilidad y rentabilidad de proyectos según necesidades específicas

de los municipios y la mejora de servicios básicos.

3.3. Enfoque

Se adopta un enfoque inductivo, analizando datos a nivel local para tomar decisiones sobre proyectos de inversión, permitiendo una perspectiva para mejorar la ejecución presupuestaria del cantón.

3.4. Diseño de Investigación

La investigación se caracteriza como documental y de campo. El enfoque documental involucra la revisión de investigaciones científicas, artículos, estudios universitarios, reportes estadísticos, documentos bibliográficos, y otros documentos relacionados con las variables de presupuestarias y de inversión. Además, se implementa un enfoque de campo al realizar visitas a los Gobiernos Autónomos Descentralizados de Azogues, Biblián y Déleg, aplicando encuestas, y obteniendo información financiera para el análisis de la inversión pública.

3.5. Muestra

La muestra comprende los registros históricos de la asignación presupuestal para la ejecución de inversiones públicas de las municipalidades de Azogues, Biblián y Déleg, abarcando los años 2017-2022.

3.6. Técnicas e Instrumentos

Se emplearon técnicas documentales para revisar y extraer información de cada párrafo del estudio, desarrollando así las bases teóricas y el sustento metodológico. Además, se utilizó la técnica de encuestas de análisis de la inversión pública aplicadas a los directores financieros de las GAD Municipales.

En resumen, la metodología adoptada proporciona un marco robusto para la recopilación y análisis de información relevante, tanto a nivel documental como de campo, con el propósito de

examinar la ejecución presupuestaria y la gestión de inversiones públicas en los municipios seleccionados de la Provincia del Cañar.

3.7. Población y muestra

3.7.1. Población

Para el presente estudio, se tomó como población a los Gobiernos Autónomos Descentralizados de los cantones Azogues, Biblián y Déleg, obteniendo información de sus presupuestos aprobados y con partidas ejecutadas, así como se implementaron encuestas a los directores y jefes departamentales, dando un total de 6 servidores.

Tabla 1

Población actual de servidores GAD Municipales de Azogues, Biblián y Déleg.

Dirección	Integrantes
Directores Administrativos	3
Directores Financieros	3
Total	6

Nota: En esta tabla se indica el total de directores de Administración y Financieros del GAD Municipales de Azogues, Biblián y Déleg.

Muestra

En virtud de que la población es reducida, es decir tres gobiernos autónomos descentralizados, que cuentan con seis directores, se obtendrá la información del 100% de la población.

La investigación de campo acudirá a la técnica de la encuesta mediante el instrumento de medición denominado cuestionario.

Tabla 2*Métodos, Técnicas e Instrumentos a utilizarse.*

MÉTODOS	TÉCNICAS	INSTRUMENTOS POR UTILIZAR
Método Documental	Documentos	Revistas, bibliografías, libros, etc.
Método deductivo	Documentos	Información
Método Inductivo	Muestreo	Encuesta
Método Cualitativo	Observación	Registros de documentos

Nota: *En esta tabla se muestra el método que se aplicó en la investigación*

4. Resultados

Conforme a los resultados obtenidos a través de la encuesta aplicada dentro de la investigación sobre la inversión pública, se determinó lo siguiente:

Tabla 3

N.º	Pregunta	Resultados de la evaluación	Resultados de evaluación
1	Priorización de la inversión pública	70% Si prioriza	30% De acuerdo a la ocasión
2	Políticas institucionales para gastos de inversión	90% Se emitieron políticas	10% De acuerdo a la ocasión
3	Cumplimiento de normativa emitida para ejecución presupuestaria	66% Cumplió con normativa emitidas	33% No cumple
4	Recursos son destinados a incrementar y mejorar los servicios públicos	100% De recursos se destinan para el servicio público	Incluye otros gastos
5	Porcentaje de recursos ejecutados en inversión pública	70% Se destina a inversión pública	30% No
6	Ejecución de otros gastos	30% Ejecutado en otros gastos	
7	Elaboración presupuestaria conforme a necesidades de la población		

30% Necesidad de la población. 30% seguridad. 40% clientelar

8 Evaluación presupuestaria y acciones correctivas

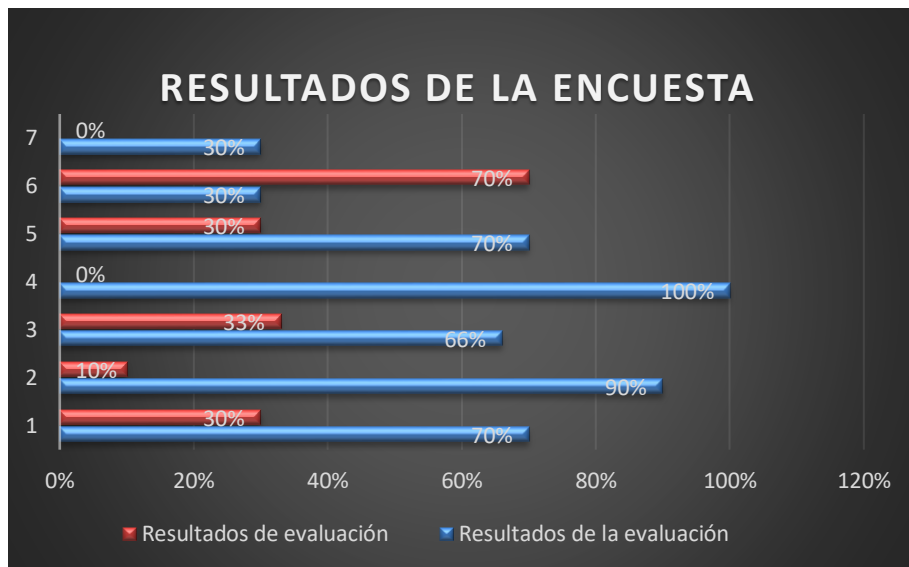
2 GADs evaluaron el presupuesto

1 No evaluó

Nota: En esta tabla se expone los resultados de la aplicación de la

encuesta

Figura 1.



Fuente: Esta figura indica los resultados de la encuesta aplicada en los GADs

Municipales de Azogues, Biblián y Déleg.

1. Durante los ejercicios económicos 2017-2022, el 70% de las entidades priorizó la programación presupuestaria de la inversión pública según lo estipulado en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas. El restante 30% optó por priorizar la inversión en momentos específicos para la ejecución de obras públicas.

2. El 90% de los GADs (Gobiernos Autónomos Descentralizados) emitieron políticas para la ejecución de gastos de inversión, el 10% no lo hicieron fundamentando sus acciones en la

normativa general.

3. El 66% de las entidades cumplió con la normativa emitida para la ejecución presupuestaria, mientras que para el 33% restante no se pudo establecer el grado de cumplimiento.

4. La totalidad de los recursos se destinó a incrementar y mejorar los servicios públicos, contribuyendo así a una mejor calidad de vida para la población.

5. El 70 % del presupuesto se asignó a inversión pública, mientras que el 30% restante se destinó a otros gastos.

6. Las entidades públicas objeto de estudio presupuestó el 30% en otros gastos.

7. Del total de gastos, el 30 % correspondió a necesidades del pueblo, otro 30% se destinó a la seguridad de los ciudadanos, y el 40 % restante fue utilizado para prácticas clientelares, las cuales implican un intercambio de favores políticos por la prestación de obras públicas.

8. Se llevaron a cabo evaluaciones presupuestarias y se implementaron acciones correctivas en dos instituciones. Sin embargo, una de ellas no cumplió con la normativa emitida.

4.1. Resultados de la inversión pública municipal de los cantones Biblián, Déleg y Azogues, a partir del presupuesto institucional

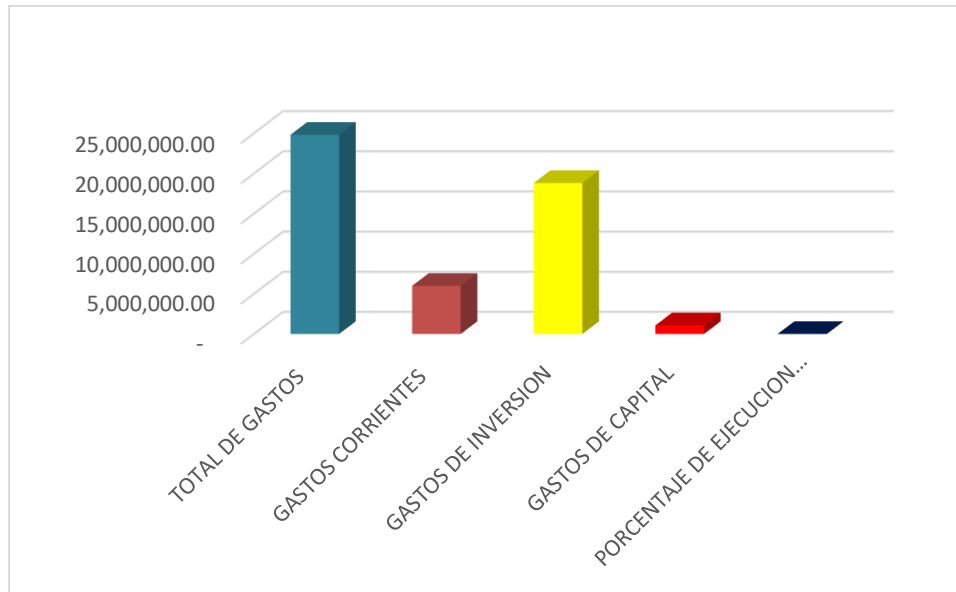
De acuerdo a los presupuestos aprobados de los tres gobiernos autónomos descentralizados municipales objeto de estudio, y del análisis comparado de la ejecución de las partidas presupuestarias de gastos corrientes, de inversión; y, de capital, en los períodos comprendidos entre el año 2017 y el ejercicio 2022; como se muestra en las tablas y gráficos subsiguientes, se determinó que la inversión pública municipal de los cantones Biblián y Déleg, tuvieron una ejecución promedio del 74,77 %, teniendo su menor porcentaje de inversión en el año 2020, atribuibles a la pandemia de la COVID 19.

En cuanto al Gobierno Autónomo Municipal de Azogues, se puede observar que fue la entidad pública que presentó menor porcentaje de ejecución presupuestaria en cuanto a gastos de inversión, alcanzando en los seis ejercicio económicos un porcentaje promedio del 58,58% , priorizando los gastos de capital, lo que demuestra falta de programación en los proyectos de inversión en cuanto a obras de infraestructura sanitaria, vial, medio ambiente; entre otras, de acuerdo a sus competencias.

Tabla 4
Datos correspondientes al cantón Biblián

AÑO	TOTAL DE GASTOS	GASTOS CORRIENTES	GASTOS DE INVERSIÓN	GASTOS DE CAPITAL	% EJECUCION DE INVERSIÓN FRENTE AL TOTAL PRESUPUESTADO
2017	2.794.461,06	593.003,00	2.255.458,06	5.922,42	80,71
2018	3.775.437,18	575.129,04	3.180.308,14	2.870,98	84,69
2019	4.822.626,97	1.036.191,41	3.786.435,56	259.545,78	78,51
2020	4.997.932,17	1.449.082,63	3.548.849,54	614.566,42	71,01
2021	5.950.711,78	1.538.440,00	4.412.271,78	131.681,45	74,15
2022	5.278.288,54	1.400.672,98	3.877.615,64	64.746,62	73,56
	24.804.996,64	5.999.515,98	18.805.480,66	1.073.411,25	75,81

Fuente: Estado de Ejecución Presupuestaria GAD Biblián

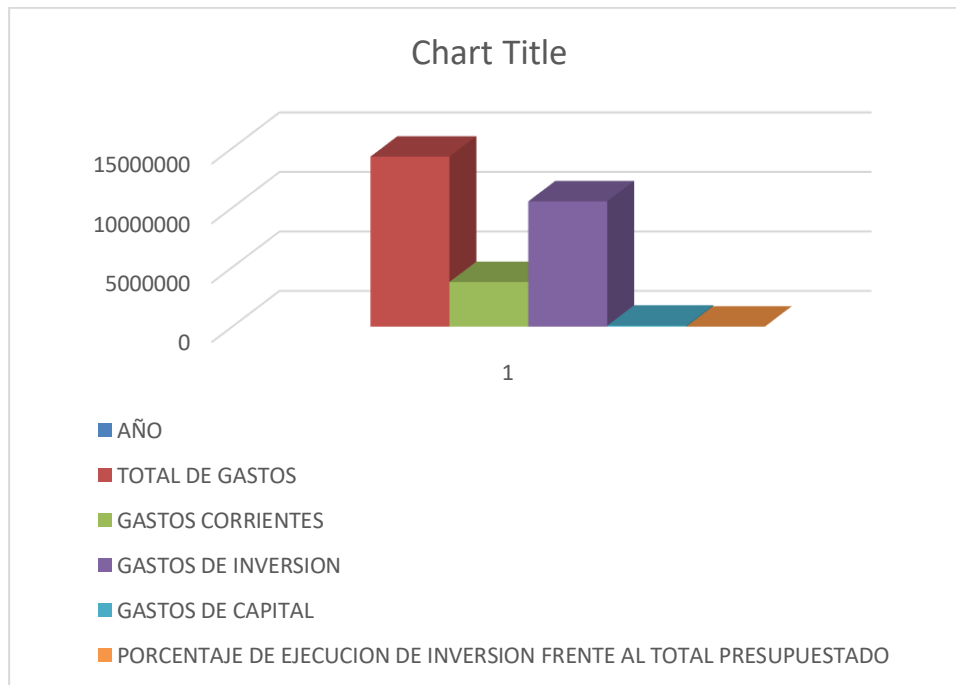


Del total de gastos presupuestado durante el periodo de estudio, el 75.81% corresponde a gastos de inversión.

Déleg

AÑO	TOTAL DE GASTOS	GASTOS CORRIENTES	GASTOS DE INVERSIÓN	GASTOS DE CAPITAL	% EJECUCION DE INVERSIÓN FRENTE AL TOTAL PRESUPUESTADO
2017	4.205.161,47	539.003,00	2.255.458,06	11.677,58	53,64
2018	3.755.428,18	575.120,04	3.180.308,14	2.870,98	84,69
2019	2.522.502,58	549.583,75	1.972.918,83	2.305,08	78,21
2020	2.060.234,53	646.916,90	1.413.317,63	55.033,45	68,60
2021	1.956.305,13	904.348,91	1.051.956,22	9.687,10	53,77
2022	3.993.737,41	1.076.645,92	2.917.091,49	13.850,94	73,04
	14.288.207,83	3.752.615,52	10.535.091,31	83.747,55	73,74

Fuente: Estado de Ejecución Presupuestaria GAD Déleg

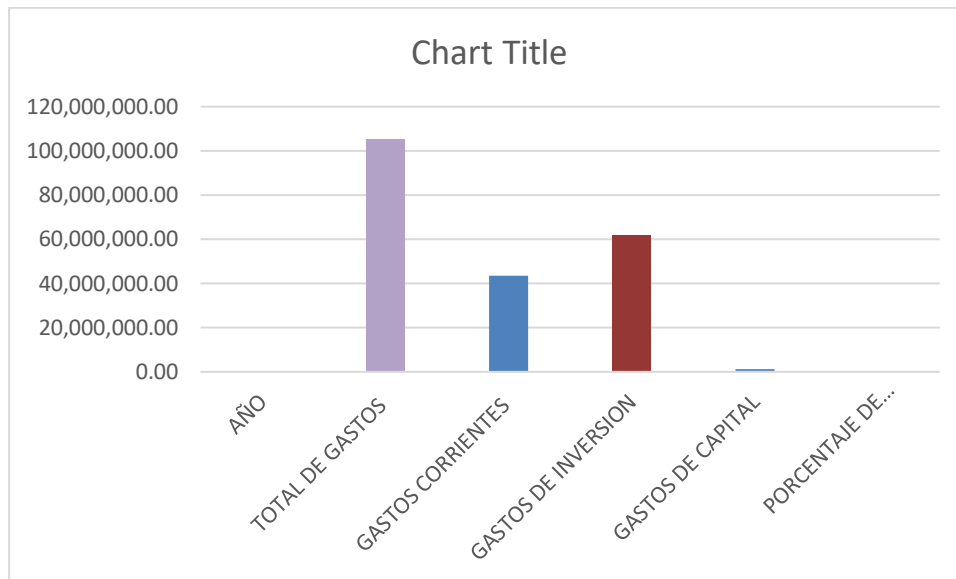


El gasto promedio de inversión ejecutado en los años 2017 hasta 2022 alcanza el 73.74% .

Azogues

AÑO	TOTAL DE GASTOS	GASTOS CORRIENTES	GASTOS DE INVERSIÓN	GASTOS DE CAPITAL	% EJECUCIÓN DE INVERSIÓN FRENTE AL TOTAL PRESUPUESTADO
2017	19.804.556,93	7.417.193,72	12.387.363,21	238.212,64	62,55
2018	22.005.063,25	8.241.326,35	13.763.736,90	264.680,71	62,55
2019	24.450.070,26	9.157.029,28	15.293.040,98	294.089,68	62,55
2020	18.364.409,24	8.487.435,69	9.876.973,55	128.459,35	53,78
2021	19.282.322,32	8.443.377,38	10.838.944,94	378.092,04	56,21
2022	21.210.554,52	9.287.715,12	11.922.839,40	15.236,03	56,21
	105.312.419,59	43.616.883,82	61.695.535,77	1.080.557,81	58,58

Fuente: Estado de Ejecución Presupuestaria GAD Municipal de Azogues



Del monto totalde gastos presupuestados el 58.58% pertenece a la inversion publica

Discusión

La investigación revela que el 70% de las entidades priorizó la programación presupuestaria de la inversión pública, existe un 30% que no lo hizo o lo hizo de manera deficiente. Esto denota la necesidad de fortalecer la planificación y asignación de recursos en los GAD, asegurando que se alineen con las necesidades reales de la población y las competencias de cada entidad.

En cuanto a la ejecución presupuestaria, el 66% de las entidades cumplió con la normativa, mientras que para el 33% restante no se pudo establecer el grado de cumplimiento. Esta situación evidencia la importancia de mejorar los mecanismos de control y seguimiento de la ejecución presupuestaria, garantizando la transparencia y eficiencia en el uso de los recursos públicos.

La totalidad de los recursos de inversión pública se destinó a mejorar los servicios públicos, lo cual es un aspecto positivo que contribuye al bienestar de la población. Sin embargo, es importante analizar la calidad y eficiencia de estos servicios para asegurar que realmente satisfagan las necesidades de los ciudadanos.

Es preocupante que el 40% de los recursos se haya destinado a prácticas clientelares, lo que refleja la persistencia de la corrupción y el uso indebido de los recursos públicos para fines políticos. Se requieren medidas contundentes para combatir estas prácticas y promover una gestión transparente y responsable de la inversión pública.

La investigación identifica varios desafíos en la gestión de la inversión pública municipal en los cantones estudiados. Entre ellos se encuentran la falta de planificación estratégica, la deficiente ejecución de proyectos, la baja calidad de las obras, la falta de transparencia en los procesos de contratación y la escasa participación ciudadana en la definición de prioridades de inversión.

A pesar de estos desafíos, también existen oportunidades para mejorar la gestión de la inversión pública. Se requiere fortalecer la capacidad técnica y financiera de los GAD, implementar mecanismos de control y seguimiento más eficientes, promover la transparencia y la participación ciudadana, y enfocar la inversión en proyectos de alto impacto que contribuyan al desarrollo sostenible de los cantones.

Conclusiones

1. Asignación y ejecución presupuestaria:

La asignación y ejecución presupuestaria de la inversión pública en los cantones Biblián,

Déleg y Azogues durante el período 2017-2022 presenta avances en algunos aspectos, pero también revela importantes desafíos que deben ser abordados para mejorar la eficiencia, transparencia y el impacto de la inversión pública en el desarrollo local.

Se requiere fortalecer la planificación estratégica de la inversión pública, asegurando que los proyectos se alineen con las necesidades reales de la población y las competencias de los GAD.

Es necesario mejorar la ejecución de proyectos de inversión pública, reduciendo los retrasos y garantizando la calidad de las obras.

Se deben implementar mecanismos más eficientes de control y seguimiento de la ejecución presupuestaria, para garantizar la transparencia y el uso responsable de los recursos públicos.

2. Impacto de la inversión pública:

La inversión pública ha contribuido a mejorar la calidad de vida de la población en los cantones estudiados, a través de la construcción de infraestructura y la prestación de servicios públicos. Sin embargo, es necesario analizar la calidad y eficiencia de estos servicios para asegurar que realmente satisfagan las necesidades de los ciudadanos.

Se requiere fortalecer la participación ciudadana en la definición de prioridades de inversión, para que los proyectos respondan a las necesidades reales de la población.

Es importante combatir las prácticas clientelares en la asignación de recursos públicos, para garantizar que la inversión pública se realice de manera transparente y responsable.

3. Desafíos y oportunidades:

Los principales desafíos en la gestión de la inversión pública municipal en los cantones Biblián, Déleg y Azogues son la falta de planificación estratégica, la deficiente ejecución de proyectos, la baja calidad de las obras, la falta de transparencia en los procesos de contratación y la escasa participación ciudadana en la definición de prioridades de inversión.

Se requiere fortalecer la capacidad técnica y financiera de los GAD para mejorar la gestión de la inversión pública.

Es necesario implementar mecanismos de control y seguimiento más eficientes, promover la transparencia y la participación ciudadana, y enfocar la inversión en proyectos de alto impacto que contribuyan al desarrollo sostenible de los cantones.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Brown, J. (2019). Capacidad técnica de los Gobiernos Autónomos Descentralizados para gestionar proyectos de inversión pública. *Revista de Gestión Pública*, 34(1), 45-60.
- Chancusig, G. (2023). Efectos de la inversión pública en el crecimiento económico del Ecuador. *Cuestiones Económicas*, 32(1), 2697-3367. <https://doi.org/10.47550/RCE/32.1.2>
- García, C. (2020). Participación ciudadana y rendición de cuentas en proyectos de inversión pública local. *Revista de Gobierno y Descentralización*, 35(4), 110-125.
- García, R. (2020). Impacto de la gestión de proyectos en la eficiencia de la inversión pública local. *Revista de Políticas Públicas y Administración*, 40(4), 110-125.
- Jones, A. (2015). El impacto de la inversión pública en los Gobiernos Autónomos Descentralizados: Un análisis de eficiencia y transparencia. *Revista de Políticas Públicas*, 20(2), 45-60.
- Mantilla, S. (2016). Auditoría del control interno. ECOE Ediciones.
- Ministerio De Finanzas Del Ecuador. (2010). Código Orgánico De Planificación Y Finanzas Públicas.
- Ministerio de Economía y Finanzas. (2023). Clasificador Presupuestario de Ingresos y Egresos Del Sector Público. - Acuerdo Nro. 018 de 24 de abril de 2023.
- Morán Ruiz, M. A., & Pillajo Guevara, M. A. (2023). Análisis de la Gestión Presupuestaria Financiera de la Empresa Pública Municipal de Agua Potable y Alcantarillado del Cantón de Ibarra.
- Quishpe, M. (2020). Gestión de la inversión pública en los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales del cantón Azogues, provincia del Cañar, Ecuador, en el período 2019-2020. *Universidad Politécnica Salesiana*, 4, 154-169
- Rodríguez, C. (2020). El Presupuesto Público como Herramienta de Desarrollo Económico.

Revista de Economía y Finanzas, 15(2), 45-60.

Robalino, J. (2022). Evaluación de la eficiencia y eficacia de la inversión pública en el cantón Déleg, provincia del Cañar, Ecuador, en el período 2018-2021. *Universidad Politécnica Salesiana, 8, 65-81.*

Smith, B. (2017). Desafíos en la asignación de recursos a los Gobiernos Autónomos Descentralizados: Una perspectiva de equidad. *Revista de Economía Local, 25(3), 75-90.*

ANEXOS

UNIDAD ACADÉMICA DE ADMINISTRACIÓN

Oficio Nro. UC-UADA-2023-218-OF
Cuenca, 27 de abril del 2023

Asunto: Aprobación temas y tutores de trabajo de titulación

Señor Ingeniero
Juan Diego Ochoa Crespo, Mgs.
DIRECTOR DE CARRERA DE CONTABILIDAD Y AUDITORIA SEDE AZOGUES
Despacho. -

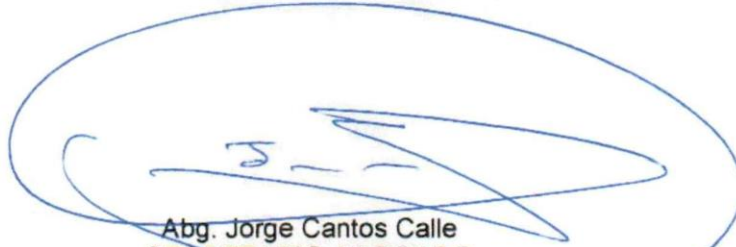
De mi consideración:

Reciba un cordial saludo, deseándole el mejor de los éxitos en el desempeño de sus funciones que de manera muy acertada lleva adelante.

El motivo del presente es para informarle que, en sesión ordinaria jueves 27 de abril del presente año del Consejo Directivo de la Unidad Académica de Administración, fueron conocidos y aprobados los temas de los Trabajos de Titulación y Designación de Tutores de la carrera Contabilidad y Auditoría Sede azogues del ciclo lectivo Marzo 2023 – Agosto 2023 (20222) mismos que se encuentran contenidos en el Oficio No. UC-SA-DCCA-2023-067-OF, de fecha 24 de abril del 2023 suscrito por su persona.

Con sentimientos de consideración y estima.

Atentamente,
DIOS, PATRIA, CULTURA Y DESARROLLO



Abg. Jorge Cantos Calle
SECRETARIO ABOGADO
UNIDAD ACADÉMICA DE ADMINISTRACIÓN
UNIVERSIDAD CATÓLICA DE CUENCA



Copia: Ing. Daniel Andrade Pesantez, Mgs., Subdecano de la UAA

www.ucacue.edu.ec



TRABAJO DE TITULACIÓN (TT) MARZO - AGOSTO 2023 (2022-2)

Unidad Académica: ADMINISTRACIÓN						Carrera: CONTABILIDAD Y AUDITORÍA	
No.	Apellidos y Nombres del Estudiante	Cédula de Identidad	Género (M/F)	Fecha de grado /acta (de-mm-aa)	Tipo de Trabajo	Tema del Trabajo	Tutor(a) Apellidos y Nombres
1	CALLE TENEZACA NAJHELY ESTEFANÍA	0302611199	F		Proyecto de Titulación	AUDITORÍA GUBERNAMENTAL EN GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS MUNICIPALES DE LA PROVINCIA DEL CAÑAR 2017-2022.	ING. TANIA VILLAREAL CHEREZ Mgs.
2	ESPINOZA LAZO JIMY FERNANDO	0302408489	M		Proyecto de Titulación	CARACTERIZACIÓN DEL GOBIERNO CORPORATIVO EN LOS HOSPITALES PRIVADOS DE AZOGUES-ECUADOR	LCDO. MANUEL QUEVEDO BARROS Mgs.
3	FERNÁNDEZ TENEZACA SEGUNDO GUILLERMO	0605012111	M		Proyecto de Titulación	ANÁLISIS DE LA INVERSIÓN PÚBLICA MUNICIPAL: AZOGUES, BIBLIÁN Y DÉLEG, PERIODO 2017-2022	ING. TANIA VILLARREAL CHEREZ Mgs.
4	GUAMÁN ORELLANA GIOVANNA FERNANDA	0302491493	F		Proyecto de Titulación	CONTROL INTERNO Y RIESGOS EN LA EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA EMAPAL EP: 2017-2022	ING. TANIA VILLARREAL CHEREZ Mgs.
5	LEÓN VINUEZA JASMIN ALEXANDRA	0301931911	F		Proyecto de Titulación	LA CONTABILIDAD, HERRAMIENTA DE GESTIÓN EN NEGOCIOS DE ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA NO FINANCIERA, AZOGUES-ECUADOR	ING. REYES CÁRDENAS NARCIZA Mgs.
6	LOJANO MENDIA KATY MARIBEL	0302637541	F		Proyecto de Titulación	GESTIÓN PRESUPUESTARIA Y CALIDAD DEL GASTO DEL GAD PARROQUIAL DE TADAY, PERIODO 2020-2022	ING. REYES CÁRDENAS NARCIZA Mgs.
7	LÓPEZ NARANJO TANYA GISELA	0302619051	F		Proyecto de Titulación	POLÍTICAS TRIBUTARIAS EN ECUADOR: SU INCIDENCIA EN EL PRESUPUESTO DEL GAD CANTON CAÑAR, PERIODO 2020-2023	ING. REYES CÁRDENAS NARCIZA Mgs.
8	NIVELÓ ALVAREZ RAMÓN MARTÍN	0350129425	M		Proyecto de Titulación	LA CONTABILIDAD ADMINISTRATIVA EN LA GESTIÓN DE LAS PYMES COMERCIALES EN EL CANTÓN AZOGUES-2022	ING. REYES CÁRDENAS NARCIZA Mgs.
9	ROJAS AVILA FLORA GIMENA	0301419370	F		PROYECTO DE TITULACIÓN	LA RENTABILIDAD EN LOS EMPRENDIMIENTOS EN VENTA DIRECTA. CASO: YANBAL EN AZOGUES-ECUADOR	LCDO. MANUEL QUEVEDO BARROS Mgs.
10	QUEVEDO NASPUD FAUSTO PATRICIO	0302267075	M		Proyecto de Titulación	ROL DEL OFICIAL DE CUMPLIMIENTO DENTRO DE UN MODELO INTEGRADO DE COMPLIANCE EN ASEGURADORAS ECUATORIANAS	LCDO. MANUEL QUEVEDO BARROS Mgs.
11	URGILÉS GAONA KATERYN SUSANA	0350103545	F		Proyecto de Titulación	RESPONSABILIDAD SOCIAL EMPRESARIAL Y EL ROL DEL CONTADOR PÚBLICO, EN LAS PYMES AZOGUES-ECUADOR	LCDO. MANUEL QUEVEDO BARROS Mgs.

AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN EN EL REPOSITORIO INSTITUCIONAL

Fernández Tenemaza Segundo Guillermo portador de la cédula de ciudadanía N.º **0605012111**. En calidad de autor/a y titular de los derechos patrimoniales del proyecto de titulación **“Análisis de la inversión pública municipal: Azogues, Biblián y Déleg periodo 2017-2022”** de conformidad a lo establecido en el artículo 114 Código Orgánico de la Economía Social de los Conocimientos, Creatividad e Innovación, reconozco a favor de la Universidad Católica de Cuenca una licencia gratuita, intransferible y no exclusiva para el uso no comercial de la obra, con fines estrictamente académicos y no comerciales. Autorizo además a la Universidad Católica de Cuenca, para que realice la publicación de éste proyecto de titulación en el Repositorio Institucional de conformidad a lo dispuesto en el artículo 144 de la Ley Orgánica de Educación Superior.

Azogues, **18 de noviembre 2024**

F: 

Segundo Guillermo Fernández Tenemaza

C.I. **0605012111**